

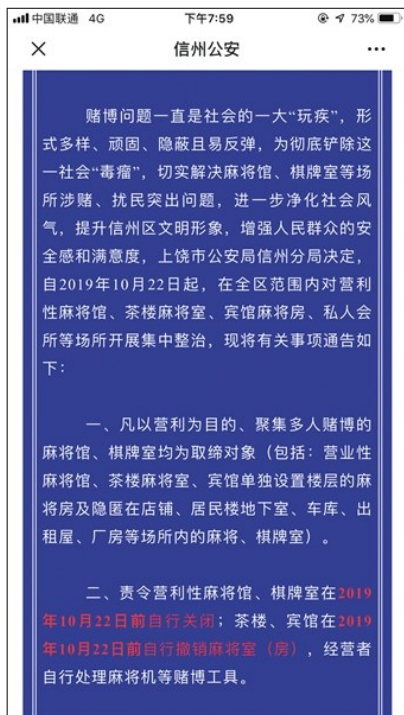
江西多地推“麻将馆禁令”被指“一刀切”

专家表示,合法娱乐性活动场所不能一律按赌博场所取缔

核心提示

江西省玉山县公安局微信公众号发布通告,要求全县范围内的棋牌室、麻将馆关闭。此举被指“一刀切”,引发争议。有律师表示,“有权力对棋牌室、麻将馆进行取缔的执法机关应该是市场管理部门,而非公安机关”。

记者检索发现,江西多地均出现类似规定。鄱阳县公安局一民警表示,集中整治的是带有经营性质的麻将馆,“麻将机放在家里娱乐是没有问题的”。



近日,江西多地发布集中整治麻将馆、棋牌室的通告。图为鄱阳、玉山、信州三地公安微信公众号截图。资料图片

10月20日,江西省玉山县公安局发布《关于依法取缔营业性棋牌室、麻将馆、宾馆麻将房等的通告》,在全县取缔营业性棋牌室、麻将馆,引发争议。记者检索多个警方官方微信公众号发现,江西多地均有“麻将馆禁令”通告,包括丰城市公安局、万年县公安局、鄱阳县公安局、上饶市公安局信州分局等。

通告要求营业性麻将馆自行关闭

玉山县公安局的通告显示:为深入推进扫黑除恶专项斗争,严打整治赌博违法犯罪活动,切实解决棋牌室、麻将馆等场所涉赌、噪声扰民等突出问题,进一步净化社会风气,构建文明和谐、平安美丽玉山,提升公众安全感和群众满意度,经研究决定,依法对全县范围内的棋牌室、麻将馆、宾馆麻将房等予以取缔。

通告要求:今年10月22日前,全县范围内营业性麻将馆自行关闭,茶楼、宾馆的麻将室(房)自行撤销;在店铺、居民楼、出租房等场所摆放麻将机,提供纸牌、麻将、骰子等工具用于赌博的自行停止。

删除“麻将馆禁令”,改发禁赌通告

10月21日,记者随机联系到当地一家棋牌室。一名工作人员称,日前确实接到通知,已停止营业。

该通告在网络上引发热议。不少人指出,警方以行政命令剥夺群众娱乐权利,实属不妥。更有法律专家指出,此举系“一刀切”。

10月21日上午,玉山警方将通告删除,回应称,原因系措辞不当。下午,玉山警方调整措辞后再次发出通告。记者从玉山县公安局获知,“麻将馆禁令”并非“一刀切”,打击范围主要针对“赌博违法犯罪行为”。犯罪分子利用麻将馆等聚赌,违犯治安管理条例处罚法,这才是公安机关的职责范围。

通告名称由原来的《关于依法取缔营业性棋牌室、麻将馆、宾馆麻将房等的通告》更改为《关于对利用棋牌室等场所实施赌博违法犯罪开展集中整治的通告》。文中,玉山警方强调严厉打击整治赌博违法犯罪活动,切实解决棋牌室等场所涉赌突出问题。

律师称警方发布取缔通告涉嫌越权

上海大邦律师事务所律师丁金坤在接受记者采访时表示,在法律上,取缔是一种严厉的行政处罚,取缔的对象为未依法取得许可、批准(含需要核准或登记)或虽有营业执照而擅自从事有关生产、经营、商业活动的公民、法人和其他组织。取缔的执法机关是市场管理部门,而非公安机关。

此外,丁金坤指出,进行取缔前需要调查取证,根据法律程序进行,而非对执法对象简单通告,予以一律取缔。“玉山警方代替了其他行政部门,其发布的取缔通告涉嫌越权。”丁金坤建议,对棋牌室、麻将馆等应该区别对待,违法的予以处罚,正常经营的不予干涉。对麻将馆、棋牌室的管理,应一方面打击违法犯罪,另一方面保障群众娱乐。

鄱阳 行动针对经营性麻将馆

记者注意到,鄱阳县公安局曾于10月19日,在其官方微信公众号“平安鄱阳”上发布《鄱阳县公安局关于在全县范围内对棋牌室、麻将馆等场所开展集中整治的通告》。

通告指出:为纵深推进扫黑除恶专项斗争,扫除社会丑恶现象,深入打击整治赌博违法犯罪活动,切实解决棋牌室等场所涉赌、扰民突出问题,净化社会治安风气,提升鄱阳文明形象,增强人民群众的安全感,鄱阳县公安局决定自2019年10月22日起,在全县

范围开展集中打击赌博专项行动。

在通告中,鄱阳警方将“集中整治的范围”列为“全县”。在棋牌室、社区活动室、茶楼、宾馆、餐厅等场所摆放麻将机,提供纸牌、麻将、骰子等工具用于赌博的,经营者和责任人必须立即于2019年10月21日前自行关停、拆除。鄱阳县公安局一名民警告诉记者,此次集中整治的范围是“带有经营性质的麻将馆,如果麻将机放在住房里供亲戚朋友娱乐,是没问题的,但如果是卖副食的小店,放麻将机是不行的”。

章贡 多部门决定联合打击赌博

记者从“章贡发布”微信公众号上看到,一则消息题为《关于对全区范围内棋牌室、麻将馆等场所开展集中整治的通告》。文内称,“经区公安、城管、文旅、市监、生态环境、住建等部门研究决定,即日起在全区范围内开展集中打击赌博专项行动”。落款单位包括赣州市公安局章贡分局、章贡区城市管理局、章贡区文化广电新闻出版旅游局、章贡区市场监督

管理局、赣州市章贡生态环境局、章贡区住房和城乡建设局等。微信公众号的主体为“章贡区委宣传部”。

有律师向记者指出,相比其他几地的取缔通告均为公安局发布,章贡区采用官方渠道发布相关通告,并注明“多部门研究决定、联合执法”,体现了行政程序的合理性和合法性,表述“也更为严谨”。

信州 茶楼、宾馆自行撤销麻将房

10月20日,上饶市公安局信州分局在其官方微信公众号“信州公安”上发布了《上饶市公安局信州分局关于依法取缔营业性麻将馆、棋牌室的通告》,取缔范围包括“营业性麻将馆、茶楼麻将室、宾馆单独设置楼层的麻将房,以及隐匿在店铺、居民楼地下室、车库、出租屋、厂房等场所的麻将馆、棋牌室”。

信州警方在通告中,责令营利性麻将馆、棋牌室

在10月22日前自行关闭;茶楼、宾馆在10月22日前自行撤销麻将室(房),经营者自行处理麻将机等赌博工具。逾期不予自行关闭或撤销的,公安机关将组织警力依法进行检查,一经发现上述场所有赌博行为,将予以处罚。

记者注意到,这一通告并无对经营性麻将馆涉赌的详细判定标准。

专家说法

应甄别合法娱乐场所,不能“一刀切”

北京慕公律师事务所律师刘昌松对记者表示,亲友之间打麻将娱乐行为,是否构成赌博,赌资大小是重要标准。赌博按严重程度,可分为治安违法的赌博和构成犯罪的赌博。

刘昌松解释,治安违法的赌博,全国并无统一标准,需要省级公安司法机关根据当地经济发展情形来确定,“经济不发达地区,500元就可认定为赌博”。治安管理处罚法规定,以营利为目的,为赌博提供条件的,或者参与赌博赌资较大的,处5日以下拘留或者500元以下罚款;情节严重的,处10日以上15日以下拘留,并处500元以上3000元以下罚款。其中,赌资较大的具体数额,由所在省级公安司法机关根据当地经济条件确定,为500元至2000元不等。

刑法规定,以营利为目的聚众赌博,或以赌博为常业的,构成赌博罪。法律意义上的聚众,一般是指聚集3人以上。按有关司法解释,聚集3人以上赌博,

抽头渔利达到5000元,或者赌资累计达到5万元;或者所聚集参赌人员达到20人,是涉嫌赌博的立案起点。开设赌场的,另构成开设赌场罪。

刘昌松同时指出,当地发布的取缔通告,存在执法过于简单等问题,“一些合法的娱乐性活动场所,不能一律按赌博场所取缔”。

中央党校(国家行政学院)教授竹立家告诉记者,行政机关对娱乐场所的管理应依法进行,“如果在工商部门登记在册,是被允许经营的,不能‘一刀切’;也不能出现懒政现象,上面一抓,不依法行政,下个命令就完了”。

竹立家表示,打麻将传统娱乐方式,赌资多少算违法还需要相关部门进行明确。他认为,营造良好营商环境,不要打掉小微企业的“饭碗”,“否则会滋生更多社会问题”。

(晨综)