

以高质量规划引领城市建设高质量

——规划专家“把脉”许昌城市规划

本报记者 胡晨 通讯员 张菡 张静涛

规划,是城市建设的“第一粒扣子”。习近平总书记强调,城市规划在城市发展中起着战略引领的重要作用,做好规划是任何一个城市发展的首要任务。

为进一步提升城市规划管理水平,近日,我市举办城乡规划管理专题培训班,邀请6名全国规划领域的知名专家,围绕新时期城市轨道交通发展相关问题及思路、老城区交通改善的研究方法与规划对策、城市设计的实施策略等内容进行专题授课,为我市城市规划“把脉问诊”。

新时代赋予规划新要求

近年来,我市高度重视高水平规划对城市建设的引领作用,于2004年建立规委会评审规划制度,成立高规格规委会,组建高水平规划评审专家库,完善市技术会、规委会“两级”审定制度和规委会前会商制度,并在全省率先实施规划票决制,对所有规划项目严把内审会初审、技术会评审、会前汇报会把关、规委会决策“4道关”,再进行为批前公示和批后公布,形成了公众参与、专家评审、政府决策“三位一体”审批机制。其中,重大公益项目还将提交市政府常务会议、市委常委会会议审议,确保规划决策的权威性、科学性。

当前,中国特色社会主义进入新时代。进入新时代,城乡规划管理工作无论是在方向上、理念上,还是在具体的实践上、方式上,都在发生着深刻变化。

党的十九大提出的未来发展的宏伟目标,很多工作涉及城乡规划,需要高标准落实。以推进郑许一体化为例,随着郑许市域铁路开建,轨道建设配套区域及沿线混合用地、多种公共交通方式转换接驳等成了新课题,迫切需要加大对郑许市域铁路沿线区域的城市设计、控制性规划及站点设计、土地综合开发利用等方面的研究力度。

面对这些问题和挑战,规划等部门只有不断学习,及时更新观念、提升视野站位、提高能力水平,才能增强“围绕中心、服务大局”本领,才能紧紧抓住有利的政策机遇,才能更好地发挥规划作用,在高质量发展中掌握主动。

在本次全市城乡规划管理专题培训班上,学员们包括市规委会、市技术会成员单位分管领导,县(市、区)政府(管委会)分管城建工作的副职,以及市城乡规划系统的干部职工,涉及我市城乡规划管理各个层面,承担着推进全市城乡规划管理工作的职责和使命。工作视野、能力和水平直接关系到我市城乡规划建设管理工作的质量,关系市委、市政府关于加强城乡规划的决策部署的贯彻落实,关系我市经济社会高质量发展的层次和高度。

新知识带来规划新理念

随着现代城市规模不断扩大,城市化水平也逐步提高,长距离快速交通需求越来越迫切,城市轨道交通建设成为城市发展的必然趋势。

主持和参与完成雄安新区、郑州、济南、杭州、长沙、台州等多个城市的轨道交通线网规划、建设规划、客流预测以及相关研究工作的中国城市规划设计研究院交通分院轨道交通所所长卞长志关于“新时期城市轨道交通发展相关问题及思路”的授课,为我市发展城市轨道交通提供了可借鉴的经验。

李长波是中国城市规划设计研究院交通分院轨道交通所主任工程师,主持、参与了30多个城市的各类规划项目。他结合自己长期在城市综合交通规划、近期交通改善、停车专项规划等领域积累的丰富经验,让大家对“老城区交通改善”有了新的理解,找到了新的办法。

此外,同济大学建筑与城市规划学院建筑系教授、国际城市形态学会(ISUF)中国分会理事陈泳,北京大学城市与环境学院教授、博士生导师林坚,同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司副院长梁炜,上海复旦规划建筑设计研究院副总规划师纪立虎4位专家,关于“城市设计与城市建设”“新时代空间规划体系的思考”“车的行与停——城市快速交通体系及地下空间开发利用”“大道至简——单元控制性详细规划及管理的探索”等主题的授课,也解开了大家平时工作中的诸多疑惑。

“此次培训班邀请的老师都是国内知名高校、研究院所的专家领导,讲授的内容涉及面较广、信息量很大,对学员们的实际工作有很强的指导作用。”市城乡规划局局长李光亚说。

新理念推动规划高质量

习近平总书记强调,学习的目的全在于运用。领导干部加强学习,根本目的是增强工作本领、提高解决实际问题的水平。

“专家们从城市交通、空间体系、城市设计、单元控规等方面阐述了新形势下城市规划发展重点,使我们饱享了高规格的‘知识大餐’,既感受到了新理念的激荡,又深切体会到现行规划管理存在问题与不足。”参加本次培训的市城乡规划局用地规划科科长刘志涛说。

“特别是《大道至简——单元控制性详细规划编制及管理的探索一课》,结合北京、武汉、上海等先进地市的经验做法,分别在编制体系、技术体系、管理体系进行创新,较好地解决了城市发展与现实需求之间的矛盾,为我市规划编制体系的法制化、科学化与系统化建设提供了借鉴思路。”刘志涛说,“作为一名规划管理工作,我们要不断开阔眼界、提高境界、转变思路,将学到的城市管理工作的经验好做法运用到实际工作中,为我市城市规划建设事业贡献力量。”

鄢陵县城乡规划局副局长科员王一博同样感触颇深。“结合此次学到的知识和鄢陵县实际,我觉得,在下一步城市规划管理工作中,应该适度疏解老城区城市功能,进一步优化路网结构,提高公交服务水平,增加停车资源供给,加强交通秩序管理,完善慢行设施网络,从而改善老城区交通问题。”王一博说。

刘志涛、王一博的话道出了很多学员的心声,工作中积攒的各类“疑难杂症”在新理念中找到了“解题药方”。

李光亚表示,本次培训班采用邀请北京大学、同济大学、中国城市规划设计研究院等单位知名专家到许昌授课,是我市规划部门顺应新形势、新要求的一次创新。“采用这种方式培训,范围广、课程接地气。借助培训机会,邀请专家教授为许昌城市规划建设把脉问诊,真正以高质量规划引领城市建设高质量。同时,还可以与专家建立长期联系,进一步宣传推介许昌,提高许昌的美誉度、知名度。”李光亚说。



卞长志



李长波



梁炜



林坚



陈泳



纪立虎

(本版图片均为资料图片)

中国城市规划设计研究院交通分院轨道交通所所长卞长志:

城市轨道交通要回归“服务群众出行”

城市轨道交通是城市公共交通的骨干,是城市综合交通体系的重要组成部分,其安全运行对保障人民群众生命财产安全、缓解城市交通拥堵、减少环境污染具有重要意义。

中国城市规划设计研究院交通分院轨道交通所所长卞长志主持和参与完成多个重点城市和新区的各类规划项目50余项,在城市轨道交通规划、城市综合交通规划、城市和区域规划

等方面,积累了丰富经验。

“新时期,我国城市轨道交通发展存在不平衡和不充分的突出问题,主要表现在规模与效益不平衡、多制式发展不平衡、轨道支撑城市不充分、轨道网络换乘不高效、一体化交通服务不足等方面。”卞长志表示。

卞长志表示,《国务院办公厅关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》对城市轨道交通发展提出

了新的要求,也是各地发展城市轨道交通的根本遵循。“我认为,新时期城市轨道交通规划发展的思路就是要回归服务群众出行、聚焦高质量发展。”卞长志说,下一步,许昌发展城市轨道交通,要注重推动轨道交通与城市空间协同发展、立足综合交通体系发展轨道交通、提升网络化运营应对能力,进而实现更高质量地规划、建设和管理轨道交通。

中国城市规划设计研究院交通分院轨道交通所主任工程师李长波:

构建东西转南北的分层次交通走廊

随着城镇化进程不断加快,城市人口规模急剧膨胀、私家车逐渐普及,城市交通压力逐年增大,成为困扰城市发展的“老大难”问题。目前,我市也面临着该问题。

交通压力大的“老大难”问题如何破解?中国城市规划设计研究院交通分院轨道交通所主任工程师李长波通过分析珠三角、京津冀、长三角、成渝等重点区域现状拥堵情况,就如何缓解老城区交通拥堵提出3个思路。“一是避免‘大拆大建’的治堵方式,着重

从整体、系统上进行组织优化和局部改善;二是扭转‘以车为主’的规划思路,贯彻‘以人为本、绿色优先’的理念,充分保障公共交通、步行和自行车交通的优先地位;三是突出交通管理政策的作用,提出需求管理和实施保障要求,实现交通治堵,建设与管理兼顾。”李长波说。

结合我市实际,李长波对我市公交发展提出意见和建议。李长波说,许昌带状组团式的空间布局,十分适宜发展公共交通,要构建东西转南北

的分层次交通走廊。“其核心思路是内慢外快、内公交外机动、内城市外交通、内服务外可达,由外至内,交通性逐渐减弱,满足不同需求的功能,既保证畅通联系,又不干扰核心区内部交通。”李长波说,对老城区的交通环境改善,要适度拓展道路,改善道路条件;多方式挖潜新增停车位,改善停车条件;推进交通组织和管理,改善动静态交通环境;实施区域综合管理,改善小区生活环境;完善公共交通体系,提升公共交通服务水平。

同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司副院长梁炜:

快速路规划建设要注重时序、形式、节点

参与设计的太原南中环桥工程获全国优秀设计二等奖、主持设计的郑州市陇海路高架快速通道获上海市优秀设计三等奖、主持设计的太原市中环快速路工程获全国优秀设计一等奖……同济大学建筑设计研究院(集团)有限公司副院长梁炜从事一线市政交通设计工作20年,在城市快速交通体系规划和大型交通枢纽

设计方面有丰富的理论知识和实践经验。

结合上海、郑州、太原等城市快速路的组织形式,梁炜指出,建立健全城市快速交通体系,要根据设计时速要求,针对市区主要地区、主要近郊卫星城镇、主要对外交通节点和枢纽的功能定位不同,注重规划建设时序、交通组织形

式、重要节点的建设及周边用地控制、相关要素的同步规划,切实保障道路的连续通行能力。

针对城市地下交通综合体建设,梁炜认为,要结合城市地下交通的特性,密切关注建设规模、交通组织、空间布局、景观要素、服务设施、商业运营模式等重点内容,科学谋划、实施综合体建设。

北京大学城市与环境学院教授、博士生导师林坚:

明确空间规划“管什么”“谁来管”“怎么管”

致力于土地利用、评价及规划领域研究的北京大学城市与环境学院教授、博士生导师林坚,先后承担多项国家自然科学基金、科技支撑计划等课题,作为首席专家主持编制了《北京市土地利用总体规划(2006—2020年)》和新版《北京城市总体规划(2016年—2035年)》,曾获全国优秀城乡规划设计成果一等奖、国土资源科学技术一等奖等多项奖励,在核心

期刊上发表多篇论文,出版《中国城乡建设用地增长研究》等多部著作,相关研究成果被国家有关部委采纳应用。

通过梳理我国空间规划体系的演化脉络和最新进展,林坚指出,空间规划体系构建应以国家生态文明建设为落脚点,明确空间规划实现国土空间用途管制、自然资源监管的重要职能。

“基于我国空间规划种类繁多,不同层级部门对土地发展权管控的争夺、资源总量管理目标的不一致而产生一系列冲突,应重点明确空间规划‘管什么’‘谁来管’‘怎么管’。”林坚说,要面向山水林田湖等全自然资源要素,构建刚性与弹性结合、从国家到镇乡五级联动的空间管控体系,为持续推进“多规合一”工作,实现土地利用规划、城乡规划等有机融合。

同济大学建筑与城市规划学院建筑系教授陈泳:

让城市景观与活力建设协同发展

城市设计是关注城市规划布局、城市面貌、城镇功能的一门学科。而城市建设以规划为依据,通过建设工程对城市人居环境进行改造,对城市系统内各物质设施进行建设。

那么,城市设计与城市建设有着怎样的关系?致力于城市设计及其理论、城市发展与城市形态、城市更新与设计方面的教学和研究的同济大学建筑与城市规划学院建筑系教授、国际城市形态学会(ISUF)中国分会理事陈泳给出了答案。

陈泳指出,当前社会经济的快速发展促成我国城市形态的演变,城市发展逐渐从“新城建设”转向“老城更新”,从土地增量发展转向土地存量发展,围绕“城市双修”,开展空间集约化、立体化和体系化的城市设计需求日趋明显。

“当前,城市设计存在一些误区,如片面追求城市景观,忽略城市活力的提升;受全球化影响和模式化的设计方法,形成‘千城一面’的形态特征等共性问题。”陈泳说,通过对国内外城市设计实践演进过程的全面分析,城市设计要素

包括六大要素,即土地空间使用、建筑形态、公共空间、行为活动、交通组织、历史文化,并在具体城市设计中实现要素融合。

“当下,要以公共空间为主线,适应社会行为的需求,兼顾经济、生态和美学等因素的影响,实现功能交混的城市要素三维整合。”陈泳说,特别要克服片面追求景观,让城市景观与活力建设协同发展,以实现城市生态化、人性化、活力化和特色化的发展目标。

上海复旦规划建筑设计研究院副总规划师纪立虎:

高水平推进单元控制性详细规划编制工作

近年来,上海复旦规划建筑设计研究院院长助理、副总规划师纪立虎积极进行新类型规划探索研究,主持了云南、湖北、河南、新疆等地的海绵城市规划、“多规合一”规划、全域旅游规划、“城市双修”规划、乡村振兴规划,完成项目获得全国优秀城乡规划一等奖一项、三等奖一项、省部级一等奖一项、二等奖四

项、三等奖多项。

纪立虎指出,近年来,北京、武汉、上海等城市,针对控制性详细规划编制和实施过程中存在的诸多问题,在控制性详细规划编制体系方面进行了积极探索。

“在单位控制性详细规划上,上海市坚持编制、审批、实施‘三分离’原则,编制规程对规划管理分工形成分区、分类、分级的分工操作方案;技术准则强化发展导向、加强分类指导、实施规范操作,充分体现了单元控规的特点、内容和规划执行的动态、弹性、法定性和可操作

性;成果规范呼应技术准则、大道至简,以简洁的文件成果形式和明确的程序,为单元控规作出了科学、合法、合理的成果诠释。”纪立虎说,建议许昌可以参考借鉴上海等城市探索形成的经验做法,完善编制方法、举措,更科学、高水平编制单元控制性详细规划,进一步提升城市规划精细化管理水平。