E-mail:xcrbzbs@sina.com

# 市委办公室、市政府办公室印发 《许昌市推进农村集体产权制度改革实施方案》

近日, 市委办公室、市政府办公 室印发了《许昌市推进农村集体产权 制度改革实施方案》。全文如下:

为深入贯彻落实中央和省委关于 农村改革发展的决策部署,创新农村 集体经济运行机制,保护农民集体资 产权益,根据《中共河南省委、河南 省人民政府关于稳步推进农村集体产 权制度改革的实施意见》(豫发 〔2017〕15号)精神,结合我市实际, 制定本实施方案。

#### 一、总体要求

农村集体产权制度改革以农村基 本经营制度和集体所有制为基础,以 明晰农村集体产权归属、维护农村集 体经济组织成员权利为目的,以推进 农村集体经营性资产改革为重点任 务,以清产核资、成员确认、资产量 化和股权设置为主要内容,坚持党的 领导、把握正确改革方向、坚守法律 政策底线、尊重农民群众意愿,分类 有序推进改革,逐步构建归属清晰、 权能完整、流转顺畅、保护严格的中 国特色社会主义农村集体产权制度, 建立符合市场经济要求的农村集体经 济新的实现形式和运行机制, 加快形 成有效维护农村集体经济组织成员权 利的治理体系,促进集体资产保值增 值,增加农民财产性收入。

国家级试点禹州市,2018年年底 前完成集体资产清产核资工作,2019 年10月底前全面完成农村集体产权制 度改革任务。省级试点长葛市,2018 年年底前完成农村集体资产清产核资 工作。其他县(市、区)2018年年底 前完成65%以上行政村集体资产清产核 资工作,2019年5月底前完成全部行政 村集体资产清产核资工作。2019年11 月底前,各县(市、区)完成对所辖 乡镇(街道)、行政村和村民小组清产 核资情况的全面检查。到2021年,全 市全面完成农村集体产权制度改革任

#### 二、重点任务

(一) 扎实开展农村集体资产清产 核资工作。坚持客观公正、合理合 法、群众参与、部门协作的基本原 则,开展清产核资工作。

1.清查对象。全市有集体资产的 乡镇(街道)以及所有行政村、村民 小组、撤村建居后的社区。

2.清查范围。农民集体所有的土 地、森林、山岭、荒地、滩涂等资源 性资产; 用于经营的房屋、建筑物、 机器设备、工具器具、农业基础设施 (包括小型水利工程)、集体企业及其 所持有的其他经济组织的资产份额、 无形资产等经营性资产; 用于公共服 务的教育、科技、文化、卫生、体育 等方面的非经营性资产。农村集体经 济组织所属企业,包括全资持有、直 接或间接拥有半数以上表决权等能够 控制的被投资企业,其资产也要纳入 农村集体资产清产核资范围, 并按照 有关政策规定进行登记。

3. 清查方法。农村集体资产清产 核资要分类实施。对于经营性资产清 查,重点核实集体统一运营的经营性 资产以及现金、债权债务等,做到账 证相符、账实相符,推进确权到户和 股份合作制改革。对于资源性资产清 查,重点查清未承包到户的资源性资 产,加强与土地、林地等不动产登 记、自然资源确权登记工作相衔接, 充分利用已有登记成果,减少和避免 重复劳动。对于非经营性资产清查, 重点做好资产登记,建立健全集体公 益设施统一运行管护机制。

4.清查步骤。清产核资由县(市、 区)统一部署,农业等行政主管部门进 行业务指导,乡镇(街道)组织实施,按照 资产清理、资产登记、资产核实、资产公 示、资产确认、资产上报六个步骤,对农 村集体资产进行全面清查。对清查出 的没有登记入账或者核算不准确的,要 经核对公示后登记人账或者调整账目;

对长期借出或者未按规定手续租赁转 让的,要清理收回或者补办手续;对侵 占集体资金和资产的,要如数退赔,涉 及违规违纪的移交纪检监察机关处理, 构成犯罪的移交司法机关依法追究当 事人的刑事责任。清产核资结果要向 全体农村集体经济组织成员公示,公示 时间不少于10天,并经成员大会或者代 表大会确认。清产核资结束后,按照产 权归属,分别将农村集体资产的所有权 确权到相应的乡级、村级、组级,不能打 乱原集体所有的界限;要建立健全集体 资产登记、保管、使用、处置等制度,实

(二)科学确认农村集体经济组织 成员身份。依据有关法律法规,按照 尊重历史、兼顾现实、程序规范、群 众认可的原则,统筹考虑户籍关系、 农村土地承包关系、对集体积累的贡 献等因素,协调平衡各方利益,做好 农村集体经济组织成员身份确认工 作。各县(市、区)要研究制定农村 集体经济组织成员身份确认的指导意 见,规范具体程序、标准和管理办 法; 要指导村、组采取多种方式, 做 好深入细致的核查工作,确保集体经 济组织成员身份信息准确无误; 要监 督村、组履行好民主程序,借鉴"四 议两公开"工作法,开展成员界定, 确定无异议的结果要由成员本人签字 确认; 要建立健全农村集体经济组织 成员登记备案机制,指导村、组编制 集体经济组织成员名册。成员身份的 确认既要得到多数人认可,又要防止 多数人侵犯少数人权益, 切实保护妇 女合法权益。提倡农村集体经济组织 成员家庭的新增人口,通过分享家庭 内拥有的集体资产权益的办法,按章 程获得集体资产份额和集体成员身份。

(三)稳步推进经营性资产股份合 作制改革。在尊重农民意愿的前提下, 将农村集体经营性资产折股量化到本 集体经济组织成员,作为其参加集体收 益分配的基本依据。股权设置方案由

村(组)农村集体产权制度改革领导小 组提出,并张榜公布,经村民(代表)大 会通过后施行。县、乡两级要加强监 管,确保股权设置公开公平公正,符合 民主决策程度。在股权设置方面,应以 成员股为主,是否设置集体股由本集体 经济组织成员民主讨论决定。在股权 量化方面,折股量化的股权要量化到 人,确权到户,并以户为单位对股东出 具股权证书,作为其占有集体资产股 份、参与管理决策和享有收益分配权的 有效凭证。在股权管理方面,建立集体 资产股权登记制度,完善农村集体资产 股权名册和管理台账;股权管理提倡实 行不随人口增减变动而调整的方式。 改革完成后,农村集体经济组织要完善 治理机制,健全集体收益分配制度,明 确公积金、公益金提取比例,把农民集 体资产股份收益分配权落到实处;要制 定组织章程,规范农民对集体资产股份 继承、有偿退出的条件和程序,在涉及 成员利益的重大事项上实行民主决策, 防止少数人操控。

(四)建立完善农村集体经济组 织。确立农村集体经济组织的市场主 体地位,发挥其在管理集体资产、开 发集体资源、发展集体经济、服务集 体成员等方面的功能作用。有集体统 一经营资产的村(组),建立健全农村 集体经济组织;没有集体经营资产的 村(组),根据实际需要建立。农村集 体经济组织可以称为经济合作社,也 可以称为股份经济合作社。农村集体 经济组织建立后,按程序申请登记证 书,并可据此办理银行开户等手续, 依法开展经营管理活动。现阶段由各 县(市、区)农业行政主管部门发放 登记证书。在基层党组织领导下,明 晰农村集体经济组织与村民委员会的 职能关系,有效承担集体经济经营管 理事务和村民自治事务。有需要且条 件许可的地方,可以实行村民委员会 事务和集体经济事务分离。切实维护 农村集体经济组织合法权利, 依法保

护农村集体经济组织及其成员的权 益,保证集体经济组织平等使用生产 要素,公平参与市场竞争,同等受到 法律保护, 为农村集体经济组织发展 壮大提供法律支持和保障。在农村土 地征收、集体经营性建设用地入市和 宅基地制度改革试点中,探索正确处 理国家、集体、农民三者利益分配关 (五)发展壮大农村集体经济。积

极探索发展农村集体经济的有效途径, 采取创办集体企业、建设商品基地、开 发优势资源、发展专业合作组织、城镇 建设带动、招商引资带动、产业扶贫带 动等多种模式发展农村集体经济。各 县(市、区)要积极引导传统农区的农村 集体经济组织,利用未承包到户的农 地、林地、"四荒"地等资源,集中发展现 代农业项目;鼓励区位优势明显地区的 农村集体经济组织,通过招商引资建造 厂房、市场、商贸房和仓储设施等二、三 产业载体,发展配套服务业;集体资产、 资金、土地、技术等要素相对集中的地 区,鼓励实施农业产业化经营,建设蔬 菜、花卉、中药、食用菌、蜂产品等特色 商品基地,发展农业龙头企业;具有历 史人文资源特色的地区,着力打造特色 小镇、康养基地、田园综合体、休闲观光 园区等,大力发展休闲农业和乡村旅 游;集体资产、资金、土地、技术闲置的 地区,加大资源盘活力度,通过出租、出 借、投资、开发等多种形式,提高资产利 用率,带动村集体经济持续发展。积极 引导农村产权规范流转和交易,各县 (市、区)建立健全县、乡两级农村产权 流转交易服务中心,制定产权流转交易 管理办法和交易规则,开展农村承包土 地经营权、集体林权、农村集体经营性 资产出租等流转交易,促进农村生产要 素加速流动和优化配置,盘活农村集体

(六)全面加强农村集体资产财务 管理。各县(市、区)要加强乡镇农村经 营管理体系建设,稳定农村财会队伍,

确保责有人负、事有人干。完善农村集 体经济组织财务会计制度,清产核资完 成后,建设县、乡、村三级连通的农村集 体资产监督管理信息平台,推动农村集 体资产财务管理制度化、规范化、信息 化。落实民主理财,规范财务公开,切 实维护集体经济组织成员的监督管理 权。做好日常财务收支等定期审计,开 展村干部任期和离任经济责任等专项 审计,建立问题移交、定期通报和责任 追究查处制度。对集体财务管理混乱 的村,各县(市、区)要及时进行整顿,防 止和纠正发生在群众身边的腐败行为。

#### 三、保障措施

(一)加强组织领导。市农村集体 产权制度改革领导小组及办公室,负责 全市农村集体产权制度改革的统筹协 调、督导检查。市直各相关单位按照职 责分工,落实好承担的农村集体产权制 度改革任务。各县(市、区)、乡镇(街 道)建立由党委主要负责同志任组长的 农村集体产权制度改革领导小组,夯实 主体责任,强化组织领导,确保改革任 务不折不扣完成。

(二)建立工作机制。建立协调推 进机制。市县两级农业、财政、国土、水 务、林业、教育、文化、卫生、体育等相关 部门要各司其职,密切协作,形成工作 合力。建立定期报告机制。各县(市、 区)要按照时间节点,及时上报农村集 体资产清产核资和经营性资产股份合 作制改革进展情况。建立督导通报机 制。市里成立联合督导组,对各县(市、 区)工作推进情况进行督导,并适时通

(三)强化舆论引导。大力开展宣 传动员和教育培训,增强广大基层干部 特别是村、组干部做好农村集体产权制 度改革的自觉性、主动性和操作能力。 积极引导社会预期,争取广大农民群众 的支持、参与和配合,保障农民群众的 知情权、参与权、决策权和监督权, 营造农村集体产权制度改革良好氛围。

# 买了精装房 仔细去验收

本报记者 赫欢欢

买套房子真不是件容易的事,除了 房价高外,选房、买房、验房都是让门外 汉头疼的事情。随着当下人们生活节 奏的不断加快,越来越多的人开始考虑 直接购买精装房。买精装房最大的好 处就是省去自己装修这一环节,省时又 省心。但是,不要认为买了精装房就能 高枕无忧。由于如今精装房的质量参 差不齐,买了精装房后更应该仔细去验

#### 实际户型与户型图是否有差别

看房屋的结构是否合理,有没有不 适合居住的缺点。与户型图对比,是否 有房屋结构上的改动,是否违章搭建, 如阳台改为厨房、外阳台改内阳台、一 间隔两间等。

看房屋结构与购房合同上约定的 是否相同,核对面积、位置朝向、公用面 积。如果是小复式楼中楼,还要测层高 是不是和合同约定的相同。层高不够, 住起来就会很压抑。

#### 核实建材型号

精装房中涉及的建材种类众多, 一般建材的品牌、型号、名称, 尤其 是一些使用率高、对建材质量要求高 的设备,比如洁具、灯具、厨房设 备、五金件及具备防盗、防火、隔音 功能的多功能人户门等都要在合同中 准确无误地标明。 业主验房时一定要带上合同,并

一一核实所用的材料是否与合同上承 诺的相一致,避免被劣质产品调包。

#### 检查排水管

排水管的堵塞是业主入住后经常 遇到的问题,对精装房而言,下水管 道是怎么安装的谁也不清楚。所以, 业主在验房时检验排水管是否通畅、 是否有漏水等问题就显得尤为重要。 具体方法是,把洗菜池、面盆、浴缸 放满水,然后排出去检查,并多检查

#### 检查配电线路

业主验房时, 打开开关, 看灯具 是否都能通电照明。如果条件允许的 话,业主可以使用万用表、电笔测量 强弱电是否畅通。关闭分闸,检查各 个分闸是否完全控制各分支线路, 灯、电器都打开,看能否正常工作。

#### 检查墙面、地面、装饰面

业主在验房时用小锤轻轻敲打墙 面,若听到"咚咚"的声音就是中间有缝 隙,若听到沉闷的碰击声则表明接触良

需要特别注意的是,检查墙面是否 存在裂纹,如果存在则表明装修时对墙 体裂缝并未修补。此外就是屋顶与墙 体交界处是否存在颜色混杂现象。如 与卫生间相隔,还需检查是否有油漆脱 落现象,如果存在,则表明墙体渗水。

### 检查吊顶

吊顶美化了房屋,却潜藏着危险。 吊顶本身的重量增加了墙体的压力,如 果装修过程中施工者没有将吊顶与楼 板、龙骨的结合处做好,吊顶随时有脱 离掉下来的危险。所以,业主验房时一 定要检验吊顶的牢固性。

#### 检查煤气管道

作为家中危险系数最高的一项,煤 气管道的安装必须符合规定。因此,业 主在验房时,需要重点检查煤气管道的 安装,包括管道的密封性、承压性、警报

#### 检查门窗

门、窗、梯是室内装修的重要组成 部分,木制门框的内侧面应当表面光 洁,通常要求每2米平整度小于2毫米, 贴面贴不好或后期保护不利都会让门 变得高低不平。检验门框的贴面板与 墙面是否平行,一般都很容易忽视这一

内含金量最高的证书, 比如中国环境 标志产品认证、质量免检证明等证 书。可有些牌子摆出的证书就是花钱 买来的。所以,消费者在选购建材家 具时,不能只看认证书,还要从材 质、厂家等一系列的考察要素出发, 多了解产品的实质和商家的具体介 绍,也可以多上网了解一下各大品牌 的防伪标志。

### 温馨的布艺,柔和的灯光……

## 这样布置,冬日居室暖意浓

近段时间,莲城迎来了降温天气,如 何实施一个高品质的"温暖计划",让自 己的家更温暖呢?近日,记者采访了莲 城家居行业的设计师,他们认为,除了暖 气之外,还有一些小攻略定能让暖意"侵 入"你的家。

### 暖色调让家快速"升温"

天创国际装饰设计的设计师田聚源 告诉记者,冬日阳光照进室内,暖洋洋的 感觉令人难忘,如果家里有一面巨大的 落地窗,那么阳光就是最好的礼物。在 阳光较为充足的空间,如客厅、书房等, 可以用棕色、黄色装饰一番,与照射进来 的阳光相呼应,突出日照下暖色的氛围。 冬季应以暖色调为主来调整家居环

境的装饰。如果家中是以传统淡色为 主,那就可以利用明快的暖色调,让家快 速"升温"。比较明快热烈的红色、橙色、 黄色等,都是能让家看起来温暖的颜 色。最直接的方式是局部刷墙,但如果 你觉得刷墙比较麻烦,也可选择一些样 式简单、色彩丰富的墙贴,贴在客厅和卧 室墙面上,起到调节视觉的作用。有时 候一幅色彩温暖的挂画,改变视觉的效 果也是"四两拨千斤"的。

#### 家纺产品也是"升温"法宝

刘三姐家居布艺的设计师刘秋认 为,最简单的"升温"法宝就是家纺布艺 的更换,诸如床品、窗帘、抱枕、地毯等的

"冬装版"。 布艺以极具亲和力的触感和丰富的

色彩成为冬日"升温"的法宝。比如将浅 色窗帘换成暖色调的窗帘,再配合一些 流苏、蕾丝,不但在实际上起到了防风的 作用,也为业主增强了安全感。同时,暖 色调的窗帘可以让人在视觉上感到温 馨,又能在年底增添喜庆之感。卧室里 床品种类众多,床单、靠枕、毛毯等都可 以"升温"。绚烂的色彩会让人的心情随 之舞动起来,而红色是最有效的"升温" 颜色。除了使用鲜艳的颜色,以稳重的 颜色为底色也能在视觉上"升温",棕色。 黄色等低调的色彩与阳光搭配正合适。 抱枕和靠垫也是冬日里的保暖利器。绒 毯是获取冬日居家随意性与温暖感的最 佳选择,橙黄、玫红等鲜艳的色彩能够调 和冬天的阴冷感觉,可以把它们随意搭 在沙发上、床上,甚至铺在地板上。

#### 灯光同样很重要

到了冬天,合理利用氛围灯照明,用 柔和的暖黄色为整个房间带来温暖的感 觉,再配合功能照明,使得整个房间在这 个冬日既温暖又实用。

灯光有很多种,包括不刺眼的吊灯 或吸顶灯、阅读灯、营造气氛的台灯和装 饰灯。恰到好处的灯光,既能给卧室增 加光线和热量,也能调节空间的温馨氛

# 走出家装误区 质量需求为先

本报记者 于兰琪

"花了不少钱,却没收到我想要的 装修效果,想想就郁闷!"近日刚刚装 修完婚房的宋先生告诉记者,在装修 过程中, 为了追求高品位、高质量, 他没少跑趟,也没少花钱,最终的装 修效果却不尽如人意。"不少人在家庭 装修中存在不少误区,这也是很多消 费者装修时花冤枉钱的原因。"许昌龙 发装饰的设计师告诉记者。

#### 高价格≠高品质

在许多人的购物理念中往往是 "一分价钱一分货"、便宜无好货,这 样的选购思维已经深深扎根在心中。 某卖场商家告诉记者:"现在的消费者 心理很奇怪, 你卖得太贵, 他们买不 起;卖得太便宜,他们又认为是假 货。这个平衡点真的很难找。"记者随 机采访了一位进来选购家具的女士, 她表示:"现在正到处选购家居产品, 当然最主要的还是质量,在价格上也 不太追求奢华,但是价格高的产品质 量应该会好一些吧!"

据业内人士介绍,现在市面上的 产品,定价存在很不规范的现象。有 些产品质量差不多,但是售价差别很 大。这种情况在许多行业中都存在。 有些可能是厂家不同,有的可能是在 包装上做了一些噱头,有些则只是因 为品牌的差别。因此,消费者在选购 时,不能一味贪高求贵,还是应以自 己的需求和产品的质量为先。

#### 最有名≠最合适

"我一定要找个最有名的家具品 牌,这样会让我省不少心!"很多刚开 始装修的消费者在选购家装建材时, 也会容易陷入名牌误区。

"陪他们去选家装建材的时候,他 们往往都盯着一些熟知的大品牌,可 能有些与家中的风格并不符合,但是 又想把家里装出气派感。这样混搭装 出的效果往往不太好。"阔达装饰公司 的设计师告诉记者,"有的时候,可能 为了他们的整体效果和价格考虑,选 择一些稍微小一点的品牌,可他们就 认为我们是拿了回扣, 想要推销产

品,真的很无奈。 在家庭装修中,的确有许多这样 宁愿相信一些有名气的建材品牌,却 忽略了适合自己的品牌。其实,不论 是风格的搭配还是价格的适合,都是 消费者必须考虑好的,不要用名牌来

#### 认证≠可靠

大多数的消费者购买家装建材都 是跟着自己的感觉走, 商家拿出一大 堆质量认证,他们心里就会如同吃了 定心丸一样。但是这样的选购就安全 了吗? 一位从事建材业十几年的人士 向记者透露,许多品牌都知道消费者 对这些证书类的纸质凭证相当看重, 所以也衍生出了许多造假的认证。现 在市场上质量认证书的种类繁多,消 费者很难全部认识清楚,造成各种造 假认证书泛滥。

据了解,摆出各类认证书,已经 成为商家销售时的必要手段。某卖场 的商家透露:"有些消费者就是相信这 些证书, 我们把产品介绍得再好也没 用,一定要看到类似的证书才相信。 业内人士透露, 认证书也有高低之 "只买贵的不买对的"的消费者,他们 分。许多行业知名品牌拥有的是行业



11月17日、18日,不少市民会在 许昌东站、科技广场、曹魏古城、西湖 公园等8处最能代表城市形象的"地 标"处,偶遇了一群"玩偶熊",又叫 "网红熊"。他们撒娇、卖萌、跳舞,并 向市民推荐许昌万达广场的"二维 码"。如果扫码关注成功,"玩偶熊" 还会为大家送上一份小礼物。不少 路人被这群可爱的"熊"所吸引,纷纷 上前扫码,并与之合影。市民李先生 表示,喜欢这种不按套路出牌的商家 宣传,虽然许昌万达广场还没有开 业,但是这样的宣传手段很讨喜。

刘丹凤 摄