

# 2006年：城市“硬件”“软件”双提升

□本报记者 杨红卫

2006年，全国改革开放事业依然如火如荼，与人们生产生活密切相关的改革政策不断出台：《关于解决农民工问题的若干意见》出台，旨在建立保障农民工合法权益的政策体系和执法监督机制；国务院发布《关于发展城市社区卫生服务的指导意见》，着力解决群众看病难、看病贵问题；全国人大常委会通过修订后的《中华人民共和国义务教育法》，备受关注的义务教育公平公正和均衡发展问题得到逐步解决……

回望这一年的许昌改革事业，改革红利同样愈来愈多地惠及老百姓，经济持续发展提高了生活水平，社会管理不断完善增强了群众安全感，让群众充满幸福感的是城市建设带来的变化——城市越来越宜居。

2006年1月23日，国家建设部正式命名我市为“国家园林城市”。这是继2004年我市获得“中国优秀旅游城市”称号后又获得的一张亮丽城市名片。

时光回到2001年3月31日，许昌市政府召开了创建国家园林城市动员大会。我市按照全市动员、全民动手，以“以人为本，生态优先，城乡结合，讲求实效，建设蕴含‘三国文化’特色的生态园林城市”的指导思想和“整体策划，统一规划，分期实施，分段推进”的原则，制订了《许昌市创建国家园林城市规划实施方案》。

市创建国家生态园林城市指挥部办公室高级工程师郭忠磊是一名“老园林人”，1995年便在市园林绿化管理处工作，参与了国家园林城市创建的全过程。“国家园林城市创建成功实属不易，可以说倾注了市委、市政府的大量精力，倾注了创建活动参与者的海量心血，同样也离不开广大市民的大力支持。”郭忠磊至今仍清晰地记得当时的工作情景，“当时市政府坚持每月召开一次指挥长例会，分析创建形势，解决难点问题；每两个月召开一次新闻发布会，表扬先进，激励后进。通过评比排名、新闻媒体宣传与曝光、有奖举报、责任追究、经费挂钩等激励机制，创建工作不断创新，扎实有效。在资金筹措上，我市引入了经营城市理念和市场机制，不断增加财政投资。”

让郭忠磊更为难忘的是创建过程中的督导和惩戒措施。市创建办督导组对参创单位进行暗查暗访，问题记入台账，下发整改通知书，限期

整改；实行有奖举报制度，发动群众参与监督管理，对群众举报的问题经核实后，分类奖励100元、50元、20元、10元。市政府通令嘉奖有突出贡献的单位，分别奖励3万元、1万元、5000元；实行通报批评与媒体曝光的办法，一是对每两个月排名后3名的单位进行通报批评，对排名倒数第一的单位，要求其领导在新闻发布会上作表态发言；二是对连续两次排名倒数第一的单位，要求其领导写出深刻检查和整改方案，在电视、报纸上说明原因和整改措施。

正是一系列有效的措施，确保了许昌如期摘得“国家园林城市”的“金字招牌”。而“国家园林城市”创建成功，更为城市居民营造了优美、舒适、健康、方便的生活环境，大大提高了城市竞争力。数据显示：通过创建活动，许昌城区绿化建成了一片森林（3.33万公顷花卉苗木基地）、两个长廊（107国道长葛至许昌段花卉长廊、311国道鄢陵至许昌段花卉长廊）、三条景观林带（38公里环城路防护景观林带，26公里清漯河、清泥河生态景观林带，6公里护城河内环景观林带），形成了“城乡一体、林水一体、花卉环城、城郊森林、城边林带、城区绿岛”的绿化格局，取得了“城在林中、楼在绿中、人在花中”的景观效果。

这一年，许昌城市基础设施建设同样突飞猛进：东城区2×200MW热电厂工程项目奠基，许继游园正式开工，天宝路工程、许继大道西段工程、八一路西段工程正式通车……

伴随着一批道路的通车，许昌的城市框架进一步拉大，供热、供水等基础配套设施的完善，更加吸引了人口的集聚，许昌城市进入了快速发展期。回顾许昌城市发展历史，一组数据很有说服力——

1980年，城市建成区面积12.46平方公里，大小道路100条总长50.5公里，下水道长度52.6公里，路灯600余盏。

1994年年底，城市建成区面积20.9平方公里，人均城市建设用地90.09平方米；城市道路共123条，总长105.5公里。城市供水由3家水厂提供，最高日供水能力10.2万立方米，平均日供水能力7.2万立方米。

2003年年底，城市建成区面积达到45.8平方公里，城市主要布局结构大致可划分为铁西区、铁东区、许昌经济技术开发区、东城区及许昌县城等五部分，城市功能得到了进一步的完善；城市道路总长度203公里，人均道路面积11平方米，38公里长的城市快速通道——外环路基本建成。

2010年年底，城市建成区面积76.63平方公里，中心区城市道路总长176条，过街天桥2座，立交桥、地

下通道7座（条），道路总面积115万平方米，人均道路面积11平方米；新建改建雨水管网90.91公里、污水管网45.76公里，管养雨水算子井3191座、污水算子井1519座；建成天然气加气站4座，天然气输配管网基本建成。

目前，在郑许一体化加快推进的背景下，郑许市域铁路加快建设，许昌城市框架进一步拉大，城市规划区内拥有道路200余条，总长度400公里左右；供水、供热、供电和污水处理能力进一步增强，一座更加现代化的城市向我们走来。

城市的“硬件”重要，“软件”同样重要。城市管理水平就是一座城市的重要“软件”。

2006年，许昌市城市应急联动服务系统正式启动。同样是这一年，市城市管理局被国家建设部授予“全国文明城市先进集体标兵”称号，这是对许昌城市管理水平的高度肯定。

对城市管理来说，环卫工作是一个重要组成部分。全国劳动模范、

环卫工李秋霞是许昌环卫行业发展的亲历者和见证者。她出生于环卫世家，父亲、母亲都是环卫工人。改革开放之初，李秋霞的父亲是一名掏粪的环卫工人。“每天天不亮，我父亲就要开始工作，走街串巷拉着车子淘粪。因为车子很重，父亲常常累得腰都直不起来。”李秋霞说。

“20世纪80年代，许昌市的环卫作业从以前单一的收集垃圾、粪便扩展到城市主次干道的清扫保洁、生活垃圾清运及公厕管理、保洁、清掏、打药、消杀，以及粪便垃圾无害化处理等多项任务。1987年，我市在市区健康路建起了河南省第一座机械化垃圾中转站，全市的环卫机械化基础设施实现了从无到有的飞跃。河南省建设厅专门在许昌召开兴建机械化垃圾中转站现场会，许昌市成为全省环卫行业学习的典范。”李秋霞回忆说。

20世纪90年代，随着改革开放的力度不断加大，我市环卫行业创出了全省3个第一的优秀成绩：1992年，仅用了56天就建成了9座机械化垃圾中转站和16座高标准水冲式公

厕，开创了全省第一的“许昌速度”；1993年，购买了全省第一台大型吸扫车——“扫地王”，城市管理工作由此迈向了环卫装备现代化；1998年，投资2664万元，建成了全省第一家有机复合肥厂，将垃圾变废为宝。

如今，行走在许昌大街上，我们几乎看不到环卫工人拿着扫帚打扫街道、尘土乱飞的场景了。“之前大扫帚、架子车是我们环卫工人的‘标配’，尘土垃圾都是我们一步一步边走边扫。后来，很多需要人工打扫的地方都交给了我们的环卫‘巨无霸’。”李秋霞向记者开玩笑地说。其实，李秋霞口中的“巨无霸”就是当时许昌市购置的现代化环卫装备。

“近两年，我市在原有环卫车辆的基础上又购置了一大批现代化的环卫装备：大型洗扫车、雾炮车、多功能抑尘车、密闭式垃圾运输车、小型电动扫车……越来越多的机械化环卫车辆现身街头，许昌城区主要道路的机械化清扫率于2017年率先在河南省达到了100%，大大提升了环卫作业效率。”李秋霞骄傲地说。

## “皇粮国税”一朝免 福泽万千百姓家



图为一九八七年鄢陵县农民赶着马车缴公粮 张培林 摄

□本报记者 孔刚领

“皇粮国税，自古有之。农民种田，缴粮纳税乃天经地义。然中国共产党和人民政府关心‘三农’，体恤民情，带领中国农民走科学种田、发展经济的小康之路，建设共同富裕和谐社会。自公元2005年起，党和政府免除农民农业税赋，可谓开天辟地，百姓福祉。为表感恩念恩并垂教后人，特立碑以志。”

这是立在许昌学院中原农耕文化博物馆门前石碑上的碑文。2006年，鄢陵县柏梁镇岗底张村312户村民请人设计制作了这通免税谢恩碑，以表达对党和政府的感激之情。2014年3月7日，在全国“两会”召开的大喜日子里，该村村民将这通碑捐给了中原农耕文化博物馆，以便让更多人了解免除农业税这一事件给中国农民带来的福祉与喜悦。

免除农业税，对当时中国9亿农民来说，绝对是一件天大的喜事。农业税俗称“公粮”。“那时候缴公粮一口人大概合到一百七八十斤。我家里6口人，要缴千把斤小麦。到了缴公粮的时候，拉上一架子车麦子去乡粮所缴，往往要排上一天队才能缴上，累得汗流浃背，可饭也舍不得吃。缴的粮要挑家里品质最好的，要不就可能缴不上。”建安区小召乡盐城村村民李铁民回忆道。

缴纳农业特产税。以2001年为例，许昌市农业人口369万，农业税、农业特产税及乡统筹、村提留总额4.822亿元，农民亩均负担119元，人均负担130.7元，其中农业税23.6元。”许昌市农业局农产品质量安全监管科科长马慧萍曾参与了当年的农业税费改革，对当时的农民负担情况十分了解。

随着改革开放的深入，国家经济实力不断提升，在这种背景下，减轻农民负担、增加农民收入成为国家解决“三农”问题的第一步。2004年，党中央通过“一号文件”的方式，宣布农村新政策：用5年的时间逐步取消农业税，取消烟叶以外的农业特产税，增加对农业的投入，实施直接补贴政策，逐步扩大对农民的补贴范围。2005年12月29日，第十届全国人大常委会第十九次会议决定，《中华人民共和国农业税条例》自2006年1月1日起废止。同日，国家主席胡锦涛签署第46号主席令，宣布全面取消农业税。

“国家为农民减负是逐步推进的。就许昌而言，2002年，实行了农村税费改革，取消‘三提五统’，改为缴纳农业税及农业税附加，农民亩均负担62.4元，人均负担69元。2003年和2002年的标准一样。2004年，农业税降低3个百分点，农民亩均负担35.7元，人均负担39.2元，种粮农民可获得粮食直补，亩均补贴14.55元，人均补贴15.98元。降税直补后，全市农民亩均负担21.2元，人均负担23.2元。”马慧萍介绍。

“全国是2006年开始免除农业税，河南是2005年提前一年免除农业税的。”马慧萍说，2005年，许昌免征农业税及农业税附加，并开始发放粮食直补。

尽管缴公粮对于农民来说是一项不轻的负担，但当时大部分农民都认为农民缴公粮是天经地义的事情，是农民的义务。因此，国家免除农业税对农民来说是真正的意外之喜，也才有了岗底张村村民大喜之

后制作免税谢恩碑的举动。免除农业税之后，国家的惠农政策年年“加码”，到2006年，除粮食直补外，国家还增加了农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴。2010年以后，对农民的粮食直补、综合直补、良种补贴、农机具购置补贴每年都有增加。2015年，粮食直补、综合直补、良种补贴改为耕地地力保护补贴。农民充分享受到改革发展的红利。

“以前跑到各家各户征公粮、收税费，几乎跑断腿磨破嘴，人人愁眉苦脸。现在上级拨款扶持农业的项目越来越多，大家都是眉开眼笑地来领钱。”在禹州市苌庄镇杨圪塔村担任了20多年村干部的杨新华，说起这些年从缴纳农业税到国家出台各种农业扶持政策的变化，深有感慨。杨周还算了一笔账：当年种一亩地一年上缴公粮及各级统筹，提留折合100多元，现在每亩地种粮食补100多元，一反一正，这些年自己家增收近万元。他告诉记者，这些年来，农业科技投入、种粮直补、家庭农场补贴、农机具购置补贴，各项惠农政策的落地让农民得到了“真金白银”。也正是得益于党的惠民政策，他承包了40余亩地种植葡萄，并成立了杨周葡萄种植专业合作社，目前效益相当好。

市农业局副局长杨宏宾认为，解决好“三农”问题，核心是保持农民收入的持续增长，政府通过免征农业税和对粮农实行补贴等措施，进一步调动了农民种粮积极性，促进了农民增收。而全面取消农业税，意味着在中国沿袭2000年之久的这项传统税收的终结，不仅减轻了农民的负担，直接惠及9亿农民，同时还体现了现代税收中的公平原则，符合“工业反哺农业”的趋势，是中国农村体制改革的一个里程碑。

## 变迁

许昌记忆

■1月9日，我市再度荣获“全国科技进步先进市”称号。

■1月9日至11日，全国科技大会召开，由许继集团承担的“牵引供电自动化系统成套技术及应用”项目获国家科技进步奖二等奖，实现了我市国家科技进步奖零的突破。

■1月10日，鄢陵国家花木博览园被确定为国家AAAA级景区，实现我市AAAA级景区零的突破。

■1月23日，国家建设部正式命名我市为“国家园林城市”。

■3月9日，众品公司举行新闻发布会，宣布众品公司在美国纳斯达克上市。

■3月9日，全市企事业单位改制动员大会召开，要求列入台账的89家企事业单位10月底前完成改制。

■4月17日至18日，全省非公有制企业经济技术创新现场推进会在我市召开。

■5月26日，许继集团有限公司12家子公司国有产（股）权转让仪式举行。

■6月25日，全市第一家改制的事业单位——许昌市人民医院挂牌。

■7月1日，许昌市城市应急联动服务系统正式启用。

■7月28日，市知识产权保护投诉服务中心正式运行，同时开通“12312”举报投诉电话。

■8月19日，许昌瑞贝卡水业有限公司揭牌仪式举行。

■9月1日，鄢陵县农村信用合作联社成立。这是我市首家县级具有统一法人资格的信用合作联社。

■9月19日，许昌、禹州、鄢陵分别被授予“中国三国文化之乡”“中国陶瓷文化之乡”“中国蜡梅文化之乡”称号。

■10月21日至23日，首届中国（许昌）国际发制品展览会在我市召开，是我国首次举办的发制品专业展会。

■11月9日，我市发放首批廉租住房租赁补贴。

■12月12日，中国银监会批准在许昌市城市信用社基础上组建商业银行；12月30日，许昌市商业银行创立大会召开。

（市委党史研究室、市史志办提供）

## 年度记忆

### 壮阔东方潮 奋进新时代

——庆祝改革开放40年



2006年1月10日，国家旅游局发布了最新一批国家AAAA级景区名单，鄢陵国家花木博览园榜上有名，实现了许昌市AAAA级景区零的突破。图为花博园美景。本报记者 朱宁 摄