

聚焦问题主动服务 激发活力助力发展

——鄢陵县促进非公有制经济健康发展工作纪实

□本报记者 冯子建
通讯员 林立

无商不富，无工不强。

日前，鄢陵县委、县政府结合全市正在开展的“四个一百”专项行动，以高质量发展为根本要求，以优化营商环境为突破口，以建设“四个鄢陵”为目标，以打造“四个强县”为统领，相继出台了《关于促进非公有制经济健康发展的实施意见》《鄢陵县“四项集中服务行动”工作实施方案》，营造环境，激发活力，破解瓶颈，加快转型，以实实在在的行动推动该县非公有制经济健康发展。

优化环境 兴商安商

日前，鄢陵县雅娴食品有限公司负责人把一面写有“忠诚履职、优质服务，业务精湛、办事高效”16个烫金大字的锦旗，送到该县行政审批服务中心工商窗口工作人员手中。这面沉甸甸的锦旗饱含着企业负责人对政府部门发挥职能作用、改进服务措施的肯定与谢意，也是该县深入实施优化营商环境三年行动取得实效的一个缩影。

近两年来，该县以优化营商环境三年行动为切入点，聚焦施工许可、要素供给、不动产登记、融资服务、法治保障等核心指标，改革工程建设项目审批制度，精简前置事项和审批环节，搭建“多规合一”平台，推行提前介入、多评合一、多图联审、并联审批，以“一口进、一码通、一网办”为目标，推动企业办事上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”，全面压缩办理时限，提高服务效率。同时，该县深化行政审批中介服务改革，持续清理规范行政审批中介服务事项，对无法定依据的一律取消，加快推进中介服务机构与主管部门脱钩。

该县深化“先照后证”改革，开设企业开办综合窗口，加快推进电子营业执照和全程电子化登记管理工作；推动一址多照、集群注册等住所登记改革，允许创业者依法将家庭住所、租房房、临时商业用房等作为创业经营场所；禁止变相提高工商登记门槛，禁止在规范流程之外针对民营商事主体增加程序。

在全面清理现行政策性文件方面，该县对不利于非公有制经济发展的政策性文件进行集中清理，重点是2007年以来各行政公文发布的现行有效且涉及企业的政策性文件，对文件内容不符合现行法律法规或没有法律法规依据的，不适应经济发展需要，严重束缚企业生产经营和管理活动的，设立的审批事项已取消或下放，或不同文件对同一事项重复要求及规定不一致的，一律废止或修订。一系列扎实的举措，为非公有制经济快速发展提供了有力的法治保障。

在减免行政事业性收费方面，该县严格按照全省涉企行政事业性收费项目目录收费，不在目录内的一律不收费，并对初创企业免收登记类、证照类、管理类行政事业性收费。此外，该县还规定，事业单位服务性收费及依法开展的各类行政审批前置性、强制性评估、检测、论证等专业服务性收费，对初创企业可按不高于物价主管部门核定标准的50%收取；暂停征收企业注册登记费、个体工商户注册登记费，取消企业年检费和个体工商户验照费，切实降低市场主体设立成本。



河南凯豫纺织服装有限公司成衣生产车间 郑少晖 摄



许昌瑞鹏兴业科技有限公司手机摄像头生产车间 郑少晖 摄

一企一策 培优做强

“合作社购买的孵化机等设备，县财政给予了五六万元的资金补助，并在证照办理等方面提供优质服务……”日前，说起正在开展的“四项集中服务行动”，鄢陵县农民牧农民专业合作社负责人谷建廷深有感触。

在推动非公有制企业做大做强方面，该县大力实施强企工程，建立重点企业信息库，实行一企一策，重点培育支持打造一批自主创新能力强、市场影响力大的非公有制骨干企业，培育一批行业领军型企业和企业家。该县支持本地有条件的非公有制企业主动对接全国500强民营企业、行业龙头企业、上市企业等，通过资产重组形成核心竞争力，规模大效益好的企业集团；鼓励非公有制企业通过合资合作、兼并重组，并收购、资本运作和挂牌上市等方式扩大规模，提升效益和水平；对成功上市（含在新三板、区域性股权交易市场挂牌）的非公有制企业和已上市的非公有制企业实现再融资的给予政府奖励，大力支持企业争创著名商标和驰名商标，打造国家地理标志产品，依托产业优势，打造知名品牌。

与此同时，该县还支持非公有制企业重大项目建设，对产业集聚区内非公有制企业主体设备投资1000万元以上的新上项目、主体设备投资300万元以上的技改项目，新上项目工期不超过2年、技改项目工期不超过半年，在项目竣工投产或主体设备到位后，经审计确认，在享受市级财政补助的基础上，县财政按实际设备购置额给予6%的资金补助，单个项目补助总额不超过1000万元。

鄢陵县还在国家规定的税额幅度内，降低城镇土地使用税适用税额标准，切实降低企业税费负担。该县将制造业企业契税纳税期限统一调整到办理房屋、土地权属变更前，按照国家和省、市统一部署，扩大享受减半征收企业所得税优惠的小微企业范围，年应纳税所得额上限提高到100万元；落实国家降低制造业增值税税负、小微企业和高技术企业减免税、企业研发费用税前加计扣除等税收优惠政策，积极推进电子退库、

更正、免抵消业务，开展新办纳税人“套餐”式办税。

具体举措 贴心服务

“‘四项集中服务行动’是落实全市‘四个一百’专项行动的具体实践，旨在解决我县企业发展中存在的突出矛盾和问题，有效化解企业资金链、担保链风险，千方百计帮助企业破瓶颈、解难题、激活力、增信心，促进重点企业发展壮大、重点项目建设顺利推进，确保县域经济平稳健康发展。”近日，谈及鄢陵县当前深入开展的“四项集中服务行动”，该县负责人如是说。

近两年来，鄢陵县部分企业面临融资难、融资贵，盈利能力下降，转型升级缓慢的“拦路虎”。鄢陵县委、县政府结合当前全市深入开展的“四个一百”专项行动，决定在该县集中开展县级领导联系服务35家重点企业、县级领导联系服务10个工业重点项目、52家企业银企对接、30家企业化解担保链风险的“四项集中服务行动”，切实化解企业实际困难，保持经济平稳健康发展。

为确保“四项集中服务行动”落实到位，鄢陵县委、县政府主要领导积极安排，县委常委会议、县政府常务会议多次研究部署，明确县级领导干部分包企业及项目台账、工作要求、工作任务及保障措施。根据要求，县级领导加强与企业主要负责人的联系沟通，至少每周赴企业调研1次，及时了解掌握企业的生产经营、项目建设、转型发展等有关情况，并于每月月底及时报送该县“四项集中服务行动”联席会议办公室、市企业服务活动办公室。

零距离接触，心贴心服务。该县要求，县级领导对项目建设中存在的问题，想方设法协调解决；项目建设前期，协调有关部门办理项目立项、规划、土地、环评等前期手续，加快审批进度，压茬推进拆迁清表等工作，确保项目按时开工；项目在建设期，指导企业制订施工方案，协调保障水、电等生产要素，督促企业加快施工进度，帮助化解各类信访、安全隐患等问题，争取项目早日竣工；对已竣工的重点项目，帮助企业解决用工、资金等问题，争取早日投产；对已

投产的项目，帮助分析研判市场形势，做好企业上下游产销对接，力争早见成效。

机制保障 取得实效

没有规矩，不成方圆。

为了确保“四项集中服务行动”落地生根，开花结果，鄢陵县委、县政府主要领导负总责，县委常委、常务副县长韩宏涛，副县长赵峰具体负责。县委常委会议、县政府常务会议根据工作需要适时听取工作开展情况汇报，研究部署下一阶段工作，确保“四项集中服务行动”扎实开展、取得实效。与此同时，该县建立完善了“四项集中服务行动”工作推进机制，县“四项集中服务行动”联席会议办公室通过召开例会、集中督导、现场办公等形式，听取汇报，研究解决问题，督促工作落实到位；县“四项集中服务行动”联席会议办公室负责日常工作，加强综合协调，建立工作台账，每月通报工作情况，总结推广好的经验做法，确保各项工作落到实处。

同时，县“四项集中服务行动”联席会议办公室会同有关部门研究制定具体考核办法，对各部门工作情况进行督导考核，考核结果纳入该县经济社会发展目标考核内容。该县将对工作力度大、成效好的单位给予通报表扬；对工作不重视、措施不得力、问题突出的单位予以通报批评；对因工作不力造成严重后果或不良影响的单位责任人，按照有关规定严肃问责。

通过聚焦问题、主动服务，一些困扰企业的“拦路虎”正在逐步得到解决，效果正在逐步显现。日前，鄢陵县各级党委、政府和各部门正按照《意见》要求，全力推进“四项集中服务行动”扎实开展，切实推动民营企业、实体经济又好又快发展。“下一步，鄢陵县将以非公有制经济健康发展为方向，切实发挥康养产业示范带动作用，统筹推进健康养老、生物医药、医用敷料等非公有制经济实体发展，解决突出问题，加大扶持力度，完善政策体系，营造优良环境，努力实现新时代全县非公有制经济创新发展、转型发展、提质发展，为在中原更加出彩中走在前列、多作鄢陵贡献提供坚强有力的支撑。”该县负责人表示。

鄢陵县

村居延伸巡察惩“蝇贪”

本报讯(孙根强 陈宁波)“村里的钱花到哪儿了，俺咋会知道？从来也不见他们公示财务支出情况，就见他们整天吃吃喝喝。”近日，鄢陵县委第三巡察组在陶城镇胡庄村巡察走访时，当地群众竟给出了这样一个问题反馈，顿时引起了巡察组重视。

为给群众一个满意答复，巡察组当即介入调查。经过走访调查、查阅账簿及会议记录等一系列“组合拳”，该村党支部书记胡某违规吃喝招待的腐败问题逐渐浮出水面。鉴于问题严重，该县纪检监察部门依纪依规给予胡某严重警告处分，并将该案作为典型案例在该县开展“以案促改”工作。

这是该县开展村居延伸巡察的一个例子。在村居延伸巡察过程中，鄢陵县针对村居地域小、人员熟、不利于群众信访等问题，在设立举报箱的同时，加大入户走访力度，在与群众拉家常中找问题。在做好被巡察党组织“三委”成员个别谈话的同时，巡察组将村内“两代表一委员”、退休教师、退休职工和老党员、已卸任村干部纳入必谈对象，全面收集问题线索。巡察组还以建

设项目为重点，以资金流向为路径，带着问题实地查看、走访群众、挖掘线索。今年以来，该县在两轮村居延伸巡察中，实地走访420人，个别约谈1238人次，明察暗访1188人次，得到了大量问题线索。

首轮村居延伸巡察结束后，该县及时总结发现突出的共性问题，并开展集中整治活动，个性问题直接交办，典型问题挂牌督办、共性问题专项督办；通过剖析典型案例，用身边事教育身边人，做好巡察整改工作；明确要求被巡察单位将整改内容、目标、时限、责任和进展情况，通过多种形式向党内、社会公布，自觉接受党内、群众和舆论的监督；把督促巡察整改落实作为日常监督的重要内容，强化整改督察，跟踪整改成效，确保督在实处、查出成果。

截至目前，鄢陵县已完成两轮市、县巡察向村居延伸工作，共巡察6个乡镇69个村级党组织，反馈问题646个；通过集中整治，已完成整改问题523个，村居延伸巡察震慑作用显现，“蝇贪”问题得到集中整治，群众获得感明显提高。

鄢陵县

党务干部专题培训班开班

本报讯(韩凯宇)为认真贯彻鄢陵县委关于开展“思想大解放、发展高质量”大讨论活动的部署，深入推进“百千万党员教育培训工程”和“万名党员进党校”教育培训活动，进一步提升整顿村(社区)党员干部队伍整体素质能力，确保以整顿工作高质量推动党的建设高质量，12月3日上午，为期5天的鄢陵县党务干部“思想大解放、发展高质量”暨素质能力提升专题培训班在鄢陵县委党校开班，各镇软弱涣散和后进村(社区)党组织书记、整顿工作队队长80多人参加了培训。

据悉，此次培训聚焦“党性教育、履职能力、乡村治理”，在培训形式上打破传统，采取专题讲座，举办乡村振兴论坛，面对面交流，同行教同行，前往新

乡市刘庄村、开封市代庄村等先进村、文明村现场教学点教学等方式；在培训内容上突出问题导向，“把脉问诊”“对症点穴”，开展精准培训，避免“一锅烩”。通过培训，学员们的综合素质和履职能力得到了提高。

培训班要求，参训学员利用培训时间，认真想一想“我们村(社区)党组织为什么软弱涣散”“接下来到底该怎么干”“采取哪些具体措施”“要达到什么样的整顿目标”等问题，结合本村(社区)实际，深入思考适合本村(社区)的发展对策，把学到的知识运用到“带班子、建组织、强队伍”“抓经济、促发展、保稳定”的实践中去，用整顿工作成效来检验学习培训成果，为推动该县全面建成小康社会作出积极贡献。

鄢陵县

开展“宪法宣传”进校园活动

本报讯(记者 刘晓敏 通讯员 刘向华)12月3日，鄢陵县委、鄢陵县检察院、鄢陵县公安局女童保护公益组织、柏梁镇关工委联合行动，组成宪法宣传组，到柏梁镇六湾小学开展“宪法宣传”进校园活动。

该活动的主题为“学宪法、讲宪法”。当天，宣传组一行10人来到柏梁镇六湾小学，分工负责，分散到各个班级，给学生们宣讲宪法法律知识。宣传组成员的讲解生动有趣，通俗易懂，赢得了学生们的阵阵掌声。宣讲结束后，宣传组在该校举办了宪法知识竞赛活动和“宪法小卫士”网络火炬传递活动。该校广大师生通过现场和网络直播的形式积极参与活动，通过参加竞赛和共同诵读宪法条

文等，进一步增强了法律意识，感受到了宪法的尊严。

活动中，宣传组还利用学校广播，紧扣宪法法律主题，结合学法、用法，给学生们讲述了发生在身边的宪法法律故事。鄢陵县委、鄢陵县检察院还给学生捐赠了学习用品及法制宣传资料，鼓励大家积极学习宪法。

活动的开展，让学生们真正感受到了司法的关爱和社会的温暖，有力地促进了学生遵纪守法良好习惯的养成，进一步增强了学生的法律意识和利用法律法规进行自我保护的意识等。这样的活动很有意义，我们欢迎这样的活动进校园。”柏梁镇六湾小学相关负责人表示。

县产业集聚区

召开助力民营经济发展企业座谈会

本报讯(郑少晖)为全面贯彻习近平总书记对民营企业座谈会上的重要讲话精神，贯彻省委、市委、县委支持民营企业发展的决策部署，近日，鄢陵县产业集聚区组织召开助力民营经济发展企业座谈会，邀请振德医疗、凯豫纺织、华元电工等19家企业代表齐聚一堂，共议发展。

会议集中学习了习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，传达了省、市、县支持民营经济发展的政策措施。参会企业依次发言后，县直各

主管单位就企业提出的融资难、人才少、办证难等问题进行了现场解答。

本次座谈会通过座谈的形式听取企业的意见、建议，交流了信息、传递了决心、增进了沟通、树立了信心。与会的民营企业代表纷纷表示，此次座谈会，谈出了企业的发展现状和存在的问题，主管单位的答复让企业吃了颗“定心丸”，传递了“比黄金更珍贵”的信心；回去后要把中央和省、市、县的有关精神传达下去，同心协力、共渡难关，努力开创鄢陵民营企业发展的“第二个春天”。