



2019年3月12日 星期二

值班总编 黄延伟 编辑 宋炳黎 校对 李海涛

# 全球变绿的中国贡献

## ——代表委员眼中的中国生态文明建设

新华社记者 董峻 王博 宋晓东 张志龙

### 两会特稿

2018年——我国生态文明建设成效显著。

2019年——持续抓好国土绿化、防治沙化、水土流失治理和生物多样性保护。

这是政府工作报告对去年生态文明建设成果的总结，以及对今年保护修复生态系统工作的安排。

“成效显著”体现在哪里？生态环境怎么进一步改善？引发代表、委员热议。

#### 中国“绿色奇迹”助推全球变绿

上个月，美国航天局根据卫星数据进行的一项研究成果表明，全球从2000年到2017年新增的绿化面积中，约1/4来自中国，贡献比例居首。在中国的贡献中42%来自植树造林。

美国航天局艾姆斯研究中心的拉玛·内玛尼说，在观测到地球绿化面积增加后，研究人员最初以为主要原因是气候变暖等环境因素促进了植物生长，但分析显示，人类的绿化活动有巨大贡献。

“美国航天局的资料和数据与我们开展的森林资源清查结果吻合，充分反映了中国为全球植被增长作出的巨大贡献。”全国政协委员、国家林业和草原局局长张建龙说。

40年前，“三北防护林工程”开创了我国生态工程建设的先河，迄今累计完成造林保存面积3014.3万公顷，在我国北方筑起了一道“绿色长城”。此后，我国又相继启动实施了一系列重大生态工程：天然林保护工程、退耕还林工程、京津风沙源

治理工程……为中华大地绿色版图不断扩容发挥了重要作用。

据国家林草局最新数据，全国森林覆盖率已增至21.66%。更为引人注目的是，中国造出了全世界面积最大的森林——人工林保存面积达0.69亿公顷。在全球森林资源持续减少的背景下，中国森林面积和蓄积量持续双增长，成为全球森林资源增长最多的国家。

绿色也来自青青草原——“我们实施了草原保护与修复工程，禁牧113万公顷、治理沙区16万公顷，草原植被盖度升到74%。”说起草原生态保护，全国人大代表、内蒙古呼伦贝尔市委书记于立新如数家珍。

#### 国土绿化步伐全面加快

一代一代人的接续奋斗，推动生态文明建设不断取得成效。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国进一步加大生态文明和国土绿化建设力度，“绿水青山就是金山银山”理念日益深入人心，生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进，生态环境质量持续改善。

2013年至2018年，全国完成造林0.4亿公顷，森林面积达2.15亿公顷；

国家储备林制度初步建立，建设和划定国家储备林318万公顷；

草原生态环境持续恶化势头得到遏制，综合植被盖度超过55.7%；

启动沙化土地封禁保护区等试点，荒漠化、沙化土地面积持续缩减；

……  
一片片绿色浸染着黄色，一片

片林草改变了沙区的模样。全国政协常委、甘肃省治沙研究所知识产权办公室主任马全林，就是这一巨变的见证者。

“在毛乌素沙漠一些曾经风沙肆虐的村落，如今想找到流动沙丘都不容易了。”他感慨万千。

马全林率领科研团队在民勤、古浪等地推广各类治沙技术模式面积2万多公顷，保护农田3万多公顷。这次参会他准备了多份提案，希望扩大甘肃新一轮退耕还林还草规模，提高补助标准以及加强“一带一路”防沙治沙科技创新能力建设等。

“既要通过工程措施和生物措施精准治沙，改善沙区生态环境，也要通过培育沙区经济作物，带动群众发展生态产业，实现脱贫致富。”他说。

绿色带来满满获得感的故事，同样发生在东部地区——

山东省沂南县铜井镇两泉坡社区党总支书记李树睦，是来自沂蒙山区的全国人大代表。他说，通过发展果品产业，绿色不断增多，不仅给荒地盖上了“绿被子”，还鼓起了群众的“钱袋子”，这是老乡们重要的幸福来源。

#### 上下同心共绘美丽中国

惊蛰已过，绿意萌动。人们陆续走出家门挥锹播种。今年3月12日是我国第41个植树节，义务植树这场数十年一以贯之的全民绿化行动，正是为地球添绿的一条重要中国经验。

累计155亿人次参加，义务植树705亿株，不但造就了国土绿化的巨大成就，而且在人们心中播下

绿色种子，为传播生态文明理念发挥了大作用。

走进河南省汤阴县向阳庄村，村道两侧是整齐的绿化带——这些树不是政府掏钱种的，而是村民们一棵棵种下去、日益成林的。人们说，村子要是光秃秃看着不着绿色，房子建得再好，村里也不美。

全国人大代表葛树芹就是这个村的党支部书记。“村民大会刚开完，大家一致同意继续绿化荒地，让我们村更美。”她说，“中国要美农村必须美。如果每个村都成为美丽的新农村，我们就离美丽中国更近了一步。”

何止在农村——国家林草局的最新数据显示，全国城市建成区绿化率增至目前的37.9%。

“我们要坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”全国人大代表、重庆荣昌区委书记曹清尧说，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系至关重要，荣昌将积极探索绿色循环低碳发展新模式，从源头严控环境污染增量，筑牢渝西生态屏障。

对转变经济发展方式的重要性，全国人大代表、河南三门峡市长安伟有切身的感受：这里的小秦岭国家级自然保护区，一度因发现金矿而遭挖山开矿，水脏了、山秃了、动物走了。3年前，当地打响绿色保卫战，目前已种草近100公顷，栽植苗木近60万株，旧貌换了新颜。

代表委员们表示，只要以久久为功的精神不懈推进生态文明建设，在实践中把新发展理念贯彻落实到位，一个人与自然和谐共生的美丽中国必将实现。  
(新华社北京3月11日电)

# 营造良好营商环境：多一些“添柴加火”“雨中送伞”

新华社记者 北京3月11日电(记者 梁建强)

如何才能打造良好营商环境？如何更好地为企业排忧解难？连日来，代表们结合审议政府工作报告、审查计划报告和预算报告，以及审议外商投资法草案等，对优化营商环境这一话题展开热烈讨论。

中国企业500强之一的卓尔控股有限公司，曾获评“全国就业与社会保障先进民营企业”。卓尔控股有限公司董事长阎志代表认为，国家的减税降费力度很大，振奋人心。

“广大民营企业期待好政策出台后尽快落到实处，期待国家及时跟进一些具体的指导办法、实施指引，最大限度抓好减税降费工作的落实，实打实、硬碰硬，让企业有更多实实在在的‘获得感’。”阎志说，“同时，也希望国家以更大的支持力度，鼓励民营企业参与产学研一体化工作；支持企业开展技能培训，培养更多的高素质产业工人。”

“创新，是推动企业不断发展、提升竞争力的关键，希望进一步加大对民营企业科技创新的鼓励与支持力度。”今年两会，阳光凯迪新能源集团有限公司董事长陈义龙代表提交了关于支持在湖北建设固废资源化利用国家中心实验室的建议，“建设这一实验室，有利于更好地整合相关的科研力量，助力我国迅速抢占固废资源化利用领域的科技‘制高点’。”

代表们认为，优化营商环境，政府部门需要多一些“添柴加火”“添砖加瓦”，也要多一些“雪中送炭”“雨中送伞”。

人福医药集团股份有限公司总裁李杰代表对政府工作报告中提出的“对企业既依法依规范监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标

整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之”这一点印象深刻。“这鲜明体现了实事求是的原则，给处在转型期的企业吃了一颗‘定心丸’。”

对不少中小企业而言，创新资源匮乏也是一个“短板”。李杰建议，由政府牵头，以龙头企业为主体，建设技术创新公共服务平台，将平台资源共享给中小企业，提供产品研发、专业检测、人才培养等公共服务，更好地促进资源整合和创新成果落地。

代表们认为，营造良好的营商环境，还要格外注重平等对待不同市场主体。

湖北省长江产业投资集团董事长何大春代表说，以推动长江经济带高质量发展工作为例，就是要兼顾两类市场主体的培育。“既大力支持国有企业转型发展，承担长江生态环保和绿色发展投融资主体责任，又要按照竞争中性和原则，为民营企业进入长江生态保护和绿色发展领域创造有利条件，在发行绿色债券、设立绿色基金、整体打包上市等方面设立‘绿色通道’。”

“进一步优化营商环境，政府部门必须积极作为、主动作为，要对国企、民企平等对待，对中外资、外资一视同仁。”湖北省咸宁市市长王远鹤代表说，“政府部门要把优化营商环境和提升政府效能、深化‘放管服’改革等有机结合起来，下大气力推动降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境，坚决把不该管的事项交给市场，让企业家安心搞经营、放心办企业。”

### 两会议政录

# “宁可多帮一把、决不漏掉一人”

“精准扶贫就好比绣花，要针针入孔、丝丝入扣，不跳一针、不漏一线。宁可多帮一把、决不漏掉一人。”——全国人大代表、吉安市市长王少玄

“踩着供给侧结构性改革的鼓点，企业实现了与国家发展同频共振。”——全国人大代表、哈尔滨九洲电气股份有限公司董事长李寅

“进博会是市场需求的风向标，要将之打造成制度创新的试验田。”——全国人大代表、上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民

“与过去不同，中国不再停留在靠优惠政策吸引外资，而是着眼于优化外商投资的营商环境。”——全国政协委员、中国侨联副主席朱奕龙

好生活向往的一个物质载体。”——全国人大代表、武汉市土地利用和城市空间规划研究中心江南分中心主任亢德芝

“我只想做好好绣这一件事，把这项宝贵的文化遗产传承下去，给‘过去’一个未来。”——全国人大代表、河南省开封市汴绣研究所工艺师程芳

“每一次深入基层，我们都深切感受到人民需要艺术，艺术也需要人民。”——全国政协委员、中国文艺志愿者协会主席冯巩  
(新华社北京3月11日电)

### 两会好声音



3月5日，王永兰在人民大会堂出席十三届全国人大二次会议开幕会。全国人大代表王永兰是四川省攀枝花市米易县普威镇独树村党总支书记。20多年来，她扎根乡土，一心为村民谋致富。

王永兰希望，在发展产业的同时，进行垃圾污水治理和村容村貌提升等农村人居环境整治，引导村民开展康养旅游服务，打造美丽田园，进一步推进乡村振兴。  
新华社记者 李涛 摄



3月6日，李彪(左)在云南代表团小组会议中发言。全国人大代表李彪长期关注基层民营企业和行业内小微企业的发展，他建议政府给予民营和小微企业更多关心，关注社会资本参与医疗

改革过程中存在的问题。  
新华社记者 杨宗友 摄

### 两会长镜头

# 加大基础研究投入“松绑”科研人员

## ——科技部负责人回应热点问题

新华社记者 刘红霞 叶昊鸣

### 两会受权发布

当前我国加快建设创新型国家进展如何？哪些短板有待补齐？……十三届全国人大二次会议11日举行记者会，科技部部长王志刚等就社会关注的热点问题回答了记者提问。

#### 多方合力激活基础研究“总源头”

创新是第一动力。王志刚说，去年我国科技战线迎难而上、奋力开拓，科技事业在建设创新型国家征程上又迈出坚实步伐。同时也要看到，我国科技创新仍面临短板，比如基础研究方面，特别是“从0到1”的颠覆性技术和基础理论、基本研究方法的探索方面。

“基础研究是科技创新的总源头。”王志刚说，要补齐这块短板，提高投入至关重要；不仅中央财政要加大投入，地方政府和企业同样要更加积极主动作为。

王志刚说，去年印发的《国务院关于加强基础科学研究的若干意见》，是新中国成立以来第一次以国务院文件形式就加强基础研究作出全面部署。

“中国加强基础研究是坚定不移的，今后要加大投入力度。”他说，如何动员企业、动员社会各界重视基础研究，投入基础研究，参与基础研究，科技部要思考好、回答好，并向中央及相关方面提出建议。

他表示，我国已经有一些企业开始把基础研究作为重点，不是直接对着技术、产品设计，而是从源头上探索相关领域的方法、原理以及在理论上寻求突破，在实践中寻求创新，这是一个“好的势头”。

“基础研究往往不是研究的终点，论文本身也不是这个成果的句点。”王志刚表示，要更好统筹基础研究、应用基础研究和技术创新，努力助推科技成果转化。

“包干制”要跟“放管服”结合起来。今年的政府工作报告提出，进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。

他坦言，我国在创新生态、科研

生态方面还有不尽如人意的地方，需要进一步完善。科技部将更好地为科研人员提供支撑、提供环境、提供保障，让他们少为“帽子”“牌子”“报销”“填表”等方面所困扰。

王志刚说，要注重激励与约束并重，信任与监督并重。“当然，我们是以信任为基础，以激励为基础。”

同时，要加强学风作风建设，弘扬科学家精神和操守，使得全社会特别是科技界有崇尚科学、具有良好科学素质，并且能够一心向学的状态。

“通过改革，来激发创新主体、科研人员有更大的积极性、更大的自由度、更多的获得感。”他说。

#### 以科技联动助推“一带一路”建设

“一带一路”是和平之路、繁荣之路，也是开放之路、创新之路。王志刚说，科技部正大力推进与“一带一路”沿线国家的科技合作，把科技创新和“一带一路”倡议紧密结合在一起，真正作为其中一个重点、一个亮点，也作为支撑“一带一路”高质量发展、持续发展的重要动力。

在人文交流方面，2018年科技部组织了500多名“一带一路”相关国家

的青年科学家来华开展短期科研，发展中国家技术培训班招收“一带一路”相关国家学员超过1200人次。

与此同时，我国鼓励支持“一带一路”相关国家产学研机构共建联合实验室，构建区域技术转移平台等，一些实验室正在筹备中。

“科学无国界，科技发展本身的渗透性、扩展性，使得我们必须要加强国际合作。”他说，下一步，科技部将按照党中央要求，配合做好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的准备。

#### 服务民营企业创新是“必须做好的工作”

王志刚说，参与创新不问出身，国企民企都一样，规则公平、机会公平。

他表示，科技部等部门此前发布了支持民营企业发展的相关指导意见，包括民营企业参加国家科技项目，并且在民营企业建立包括国家重点实验室在内的高水平研发机构。

“只要你愿意投身国家的创新驱动，投身科技，并且以科技作为企业战略发展的核心安排、制度安排、竞争力要素，科技部在项目、创新平台建设方面，都会一视同仁，给予支持。”王志刚说。  
(新华社北京3月11日电)

## 两会日程

2019年3月12日(星期二)

### 十三届全国人大二次会议

**上午 9时举行第三次全体会议**  
听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告，听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告  
**全体会议后，召开主席团第二次会议**

**下午 举行代表团全体会议**  
审议外商投资法草案修改稿和“两高”工作报告

### 全国政协十三届二次会议

**上午 全国政协委员列席十三届全国人大二次会议第三次全体会议**

**下午 举行小组会议**  
审议各项决议和报告草案，讨论“两高”工作报告



新华社记者 陈聪颖 编制