



# 2019两会专页

## 聚焦高质量发展 书写新时代华章

### ——市人大代表审议《政府工作报告》侧记

本报记者 胡晨



#### 两会聚焦

齐聚一堂谋发展，共同开启新征程。

3月25日、26日，来自全市各条战线的人大代表对市长史根治所作的《政府工作报告》进行了分组审议。代表们结合本地、本部门和本行业实际，围绕过去一年工作成绩、未来发展愿景、工作思路谋划等展开热烈讨论，为许昌经济社会高质量发展、在中原更加出彩中走在前列献计出力。

#### 交出亮丽新答卷

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。一年来，全市人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，以新发展理念为引领，以高质量发展为方向，深入开展“三大攻坚战”，持续打好“四张牌”，较好地完成了经济社会发展主要目标任务。

“4家企业入围‘中国民营经济500强’，数量居全省第一位”“聚焦提高脱贫质量，严格落实‘两不愁三保障’标准，全年脱贫1.79万人”……当谈到2018年许昌经济社会发展的闪光点时，袁海涛、周银定、刘勇军、张鹏、张玲芝等代表的喜悦之情溢于言表。

在参加审议时，何天立、石明臣代表表示，报告主题鲜明、思路清晰、目标明确、重点突出，工作安排部署和中央、省委部署完全吻合，具有很强的指导

性和可操作性。  
“代市长史根治所作的《政府工作报告》政治站位高、总结工作实、重点把握准、措施观点新，是一个提振士气、鼓舞人心、凝聚力量、指导发展的新报告。”张忠民代表说。

“检阅”过去一年许昌经济社会高质量发展的累累硕果，代表们一致认为，骄人的成绩写下了许昌的辉煌一页，如今，许昌又站在了新的起点，步入了蓄势崛起的新阶段。

#### 抢抓机遇再提升

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。今年的工作谋划，引发了代表们的深入思考和热烈讨论，特别是如何实现高质量发展、如何加快民营经济发展、如何实施乡村振兴战略等成为代表们热议的焦点。

《政府工作报告》指出，为进一步夯实高质量发展的基础，增强高质量发展的动能，今年我市将深入实施“四个一百”专项行动，着力加快产业转型升级。参加审议讨论时，楚金甫代表说，《政府工作报告》对“四个一百”专项行动、大力发展先进制造业给予了浓墨重彩的篇章，拿出了“真金白银”的举措。森源集团作为我市民营经济、装备制造业发展的重要组成部分，将努力加大研发力度，占领更大市场，力争为许昌经济社会高质量发展作出更大贡献。

讨论中，情系许昌发展的代表们，提出了不少建设性意见和建议。“鄢陵县这些年发展得很快，走出了一条从

‘一产’到‘三产’跨越发展的新路径。希望鄢陵县围绕我市‘探索路径、打造样板、走在前列’这一要求，持续打造具有鲜明特色的‘鄢陵模式’，加快建设‘花木强县’；全力打造‘旅游强县’，推进旅游与农业、生态、文化、会展和健康等融合；全力建设‘康养强县’，统筹推进各项事业。”黄伯图代表说。

乡村振兴战略也备受代表们的关注。彭莉代表认为，发展现代农业、整治农村人居环境、提高乡村治理效能，要做好“净化”文章，打造清洁乡村；要做好“美化”文章，促成华丽转变；要做好“文明”文章，构筑优良风气；要做好“绿色”文章，发展美丽经济。

#### 踏上追梦新征程

新时代是奋斗的时代，我们都是奔跑的追梦人。

如何做好今年工作，让许昌在中原更加出彩中走在前列、为祖国70华诞献礼？《政府工作报告》指出，今年要重点做好九项重点工作，绘就推进产业转型升级、加快县域经济发展、推进改革开放的路线图，确保许昌在践行新发展理念上为全省探索路径、打造样板。

王宏武代表说，在加快转型发展上，禹州市将围绕打造“智造之都”、建设“宜居许昌”的奋斗目标，统筹打好矿山修复治理、林业生态建设、水污染防治、改善农村人居环境、淘汰落后产能等“组合拳”；坚持以“五大战区”统筹转型发展，确定高铁商圈建设、华夏药都健康小镇建设、高校科教园建设、铸造陶瓷产业园建设等“五大战区”，

切实以重点突破带动全局提升；坚持以“专项攻坚”牵头转型发展，聚焦“高端化、绿色化、智能化、融合化”的发展方向，以制造业为主导，聚力推动禹州产业高质量发展；坚持以“四个一百”专项行动保障转型发展，按照“解难题、增信心、促发展、建机制”的要求，努力为企业打造优良的外部环境。

神屋因瓷得名、因瓷兴盛，神屋的传统优势产业是钧陶瓷，转型发展的关键也是钧陶瓷。“把神屋这个千年古镇和钧瓷之都打造好，就要结合神屋发展实际，加快钧陶瓷传统产业的提升、改造、转型；要坚持文化兴镇、旅游立镇发展战略，推进钧瓷文化、古镇文化、生态文化、民俗文化与旅游的结合，积极在文旅融合发展方面进行有益的探索和实践，形成文化旅游融合发展的新格局，推动文化旅游产业高质量发展。”靳炳军代表说。

“建安区将以学习贯彻市两会精神为动力，按照我们提出的‘1136’区域发展计划，找准切入点、抓住着力点，全力补短板、强弱项、促转型、育优势、增亮点，切实把《政府工作报告》作出的各项部署不折不扣落到实处，全力答好高质量发展新答卷，努力在许昌高质量发展中持续走在前列。”邵七一代表表示。

站在新起点，谋求新发展。只要全市上下齐心协力不懈怠、奋勇争先谋发展，把思想和认识统一到既定的目标任务上来，把精力和干劲凝聚到目标任务的落实上来，我们在推动经济社会高质量发展征程中就一定能够收获丰硕成果！

## 政协委员晋晓瞳、李欣营：积极实施“钧瓷兴业工程”

本报记者 许廷合

钧瓷是我市的国家级地理标志产品，钧瓷产业发展对我市经济建设具有特殊的意义。全市两会期间，市政协委员晋晓瞳、李欣营建议，我市应积极实施“钧瓷兴业工程”，围绕健康、绿色、环保、持续、文明的发展理念，大力推进钧瓷产业五大建设。

晋晓瞳、李欣营表示，近年来，我市钧瓷产业虽然取得了长足发展，但由于缺少长期、科学、统一的发展规划，业界准入制度缺失，大小企业长时间各自为战，不利于钧瓷产业科学化发展；同时，由于政府关注和社会资本投入不足，钧瓷产业的发展环境有待进一步优化，整个产业的竞争层次亟待提升。

为此，晋晓瞳、李欣营建议，我市应积极实施“钧瓷兴业工程”，通过钧瓷名家示范园带动钧瓷大市场发展、强化钧瓷非遗项目技艺的进修学习、美化钧瓷产业的旅游环境、乘“一带一路”东风推动钧瓷走向世界、谋划推进智能化钧瓷艺术文创产业园区等建设，进一步增强钧瓷产业的综合竞争力，扩大钧瓷在国内外的知名度和影响力，力争将钧瓷产业打造成为许昌市高质量发展的支柱产业之一。



#### 代表委员视点

## 加快推进 我市多层住宅加装电梯

本报记者 杨伟峰

“多层住宅加装电梯涉及面广、需求量大，涉及广大居民的切身利益，建议市政府将该工作纳入民生工程，并成立专门机构加以推进。”3月24日，市政协委员黄新杰表示，政府要出台多层住宅加装电梯优惠政策，在项目审批、费用减免、电梯养护等方面给予优惠，对符合条件、愿意加装的小区，由政府相关部门提供包括设计、办证、施工等方面的扶持，简化审批程序，明确工作流程，为居民提供一站式服务和指导。

黄新杰建议，在电梯安装费用筹措上，可以采取政府适当补贴、房屋所有人专有部分物业专项

维修资金、居民结存的住房公积金或申请住房公积金贷款等途径；在费用分摊上，可以按照住户楼层高低出资补贴“维保费”，平衡住户间的利益；同时，可以将电梯作为发布广告的载体，收取一定的广告费用，并将该费用补贴到电梯的运营费用中，以适当减轻居民负担。

“建议建立争议协调机制，成立由街道办事处、居委会、业委会等组成的加装电梯议事协调组织，认真听取居民意愿，协调解决因加装电梯产生的矛盾、纠纷和投诉等，使电梯加装工程成为邻里和谐工程、幸福安居工程。”黄新杰说。

## 为许昌添光彩 亮出高“言值”

孔刚领



#### 两会漫议

春潮处处涌，征程时时新。在今年的许昌市两会上，代表、委员围绕社会热点、发展难点、改革焦点踊跃发言、各抒己见，气氛热烈。

笔者注意到，不少代表、委员紧跟新时代步伐，紧跟新时代脉搏，站位较高、“言之有理”，充分展示了代表、委员勤勉务实、善于议政的履职风采。如寇玉平委员关于深化“四个一百”专项行动的发言，田秋琴委员关于进一步破解民营企业融资难的发言，均结合实际，有理有据，赢得了大家的阵阵掌声。

代表、委员知民之所想、察民之所虑、解民之所忧，提出的建议和提案逻辑起点和最终落脚点无不是努力实现人民群众对美好生活的向往。一言以蔽之，代表、委员“言值”高，闪烁着新时代的智慧，大家鼓掌点赞，自在情理之中。

笔者以为，代表、委员“言值”高，首先高在尽显以民为本的“气质”。以民为本，无非是做好“为民”的大文章、好文章，即如何打赢打好脱贫攻坚战？如何推进郑许一体化进程？如何推进乡村振兴战略？……对于代表、委员而言，所谓做好“为民”的大文章、好文章，归根结底，是要提出让老百姓有更多获得感、幸福感的建议、提案。“为民、惠民”的分量重了，为老百姓得实惠、办实事的分量重了，建议、提案的质量自然也就高了。

“一切为民者，则民向往之。”我们期待，代表、委员在履职尽责中，要争当“高言值”的“代言人”，把诤言实策提交大会，把群众的声音带上两会，真正做到“民有所呼、我有所应”，为我市高质量发展谱写更加壮丽的蓝图、为新时代的春天留下最斑斓耀眼的色彩！

代表、委员知民之所想、察民之所虑、解民之所忧，提出的建议和提案逻辑起点和最终落脚点无不是努力实现人民群众对美好生活的向往。一言以蔽之，代表、委员“言值”高，闪烁着新时代的智慧，大家鼓掌点赞，自在情理之中。

代表、委员知民之所想、察民之所虑、解民之所忧，提出的建议和提案逻辑起点和最终落脚点无不是努力实现人民群众对美好生活的向往。一言以蔽之，代表、委员“言值”高，闪烁着新时代的智慧，大家鼓掌点赞，自在情理之中。

代表、委员知民之所想、察民之所虑、解民之所忧，提出的建议和提案逻辑起点和最终落脚点无不是努力实现人民群众对美好生活的向往。一言以蔽之，代表、委员“言值”高，闪烁着新时代的智慧，大家鼓掌点赞，自在情理之中。



▲3月26日，参加市七届人大四次会议的各代表团分组审议《政府工作报告》。代表们积极发言参与小组讨论，以实际行动履职尽责。 本报记者 朱宁 摄

▲3月26日，参加许昌市政协七届三次会议的政协委员分组讨论“法检”两院工作报告。 本报记者 乔利峰 摄

## 释放改革红利 助推高质量发展

### ——市政协委员热议“放管服”改革

本报记者 杨伟峰

“一网通办”前提下“最多跑一次”改革全面提速，投资项目审批“容缺办理”模式全面推广，审批服务更加便民化，行政审批事项保持全省最少，“一窗受理、集中服务”等工作走在全省前列，企业开办时间由6个工作日压缩到3个工作日以内……近年来，我市深入推进“放管服”改革，全力打造务实高效的政务环境、公平有序的市场环境、优质便利的营商环境，有力助推了全市经济社会高质量发展。

“要持续深入推进‘放管服’改革，让审批程序越来越简、监管能力越来越强、服务水平越来越高，为企业‘松绑’，为群众‘解绑’，为市场‘腾位’，释放更多改革红利。”作深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”，“放管服”改革成为政协委员们热议的话题。

#### 简政放权“放”出活力

善政必简。通过不断深化行政审批制度改革，我市目前仅保留行政审批事项98项，不再保留“非行政许可审批”类别，是全省行政审批事项最少的省辖市。2018年，我市还对78项市直部门行政审批中介服务事项进行清理规范，进一步降低了制度性交易成本，减轻了企业和群众负担。

“通过简政放权，市场活力不断增强，企业负担持续下降，效益逐步提

高，经济社会快速发展。”市政协委员武彦超认为，全市经济保持稳定增长，与简政放权、减税降费有着密切关系。

为进一步优化企业开办服务，我市在许昌市民之家设立企业开办服务专区，综合工商、公安、税务、银行等服务窗口，将申请人依次向各部门提交材料的传统办事流程，改为一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的“一窗受理、并行办理”流程，实现了工商执照、公安刻章、税务发票等3日办结。

行政审批“瘦下来”，创业热情“涨上去”。据统计，2018年，全市共有市场主体270275户，同比增长13.55%，新产业、新业态、新模式大量涌现，创业浪潮席卷大地。

“要进一步精简行政审批事项，优化必要审批的办理流程，把中央简政放权的决策部署落到实处，增强市场主体在生产经营活动中的自主性。”武彦超说。

#### 放管结合“管”出规范

放开了，怎么管？门槛降低，政策放宽，如何有效对市场主体进行监管，成为“放管服”改革的新问题。

我市大力推行“双随机一公开”监管改革，在监管过程中，随机抽取检查对象、随机选派执法人员，及时向社会公开抽查情况及查处结果。市直26个执法部门共梳理公布183个随机抽查

事项，并在全市推广实施。

对此，市政协委员许谨航认为，“双随机一公开”监管就是要摒弃传统的市场巡查监管模式，通过受理投诉举报、转办交办及随机抽查等方式，实现监管方式的彻底转变。“在‘双随机一公开’的基础上，要积极创新监管方式，依托大数据平台，建立‘互联网+监管’新模式，进一步加大多方参与协同监管的力度。”许谨航说。

为进一步规范公用企业经营行为，维护良好的市场秩序，保障广大消费者和经营者的合法权益，我市深入开展了整治公用企业限制竞争和垄断行为突出问题专项整治行动，对供水、供电、供气、交通运输等行业企业存在的限制竞争、不正当竞争、垄断等损害竞争秩序和侵犯消费者合法权益的行为进行专项整治。

“放权不放手，监管不缺位，要持续创新监管方式，提升监管效能，通过精准、精细、精心的管理，切实把该管的事管好，使市场和社会既充满活力又规范有序。”许谨航表示。

#### 优化服务“服”出便利

“以前办事，要到不同部门的窗口填写资料、提交材料，有时还要跑好几趟。现在大部分业务都可以在综合窗口办理，真是太方便了！”市政协委员高林江对许昌市民之家“一窗受理、集

成服务”的模式赞不绝口。

为进一步提高行政审批效能、方便群众办事，我市在市民之家积极推进“一窗受理、集成服务”改革，打造“前台综合受理、后台分类审批、流程提速优化、统一窗口出件”的新模式，推进收办分离，不断提高办事效率，提升群众和企业的获得感。目前，全市33个单位的848项依申请权力事项全部纳入综合窗口“一窗受理”，审批服务事项由原来办事群众在多个部门之间来回跑，转变为部门内部流转。

与此同时，我市大力推进以“一网通办”为重点的“互联网+政务服务”建设，全市946项审批服务事项全部与省政务服务网融合对接，网上可办率、“一网通办”率达100%，持续保持全省先进位次。

“要继续创新工作模式，提升服务水平，扩大‘互联网+政务服务’和‘一网通办’覆盖面，增加‘最多跑一次’和‘不见面’办理事项，让数据多跑路，让群众少跑腿。”高林江说。

改革只有进行时，没有完成时。委员们纷纷表示，要以更大决心、更大力度、更实举措推进“放管服”改革，为市场增活力、为发展添动力、为改革聚心力，为全市经济社会高质量发展增添强劲的新动能。



3月26日，市区建设路一阅报栏前，市民正在阅读报纸。我市市民时刻关注两会盛况，期盼政府出台更多改善民生的政策。 本报记者 史晶 摄

两会影像