

# 扬审计监督利剑 为经济发展护航

## ——2018年全市审计工作综述

本报记者 杨晓燕 通讯员 徐文政 孟长征



党组书记、局长燕万年(右三)到审计现场指导工作

多年来,全市审计机关紧紧围绕市委、市政府的中心工作,落实全面从严治党主体责任,依法全面履行审计监督职责,确保各项审计工作圆满完成。2018年,全市审计机关共开展审计项目1050个,审减工程造价8.1亿元。其中,市审计局实施审计项目151个,审减工程造价1.7亿元。

市审计局连续四年荣获“全国文明单位”称号,多次被评为“全市平安建设先进单位”“党组中心组理论学习先进单位”,荣获“机关党的工作红旗单位”称号。2018年,市审计局在市一林纸业破产重组整顿工作中,受到市政府嘉奖。该局地方政府性债务审计、扶贫审计、基础教育专项审计工作成绩突出,被河南省审计厅评为“审计工作先进集体”。

### 党建引领 为审计工作提供保障

2018年,市审计局认真贯彻落实党的建设总要求,围绕审计机关是政治机关、监督机关、党的工作部门、政府组成部门和宏观管理部门的职能定位,不断加强机关党的建设,实现党的建设与业务工作“融合抓、双提升”。

强化理论学习。市审计局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习宣传贯彻党的十九大精神,学习习近平总书记在全国审计委员会第一次会议上的重要讲话精神,将“两学一做”活动融入日常、抓在经常,通过举办宣讲报告会、参加审计署“审计大讲堂”和河南省审计厅“审计讲坛”等方式,引导干部职工用党的理论武装头脑。

注重问题整改。市审计局聚焦中央巡视反馈意见,制订整改方案,制作建立“四清单一台账”,确保整改效果;按照省审计厅的统一部署,继6月份纪律作风专项整治月活动之后,7月份组织开展“回头看”活动,围绕纪律作风专项整治、中央巡视整改、以案促改等召开专题民主生活会和组织生活会;以学习全省审计机关先进集体“五面旗帜”、先进个人“十大标兵”为抓手,组织开展先进典型学习活动。

促进深度融合。市审计局以落实“三会一课”和主题党日活动为抓手,以实施“党建+”活动为载体,促进党的建设与业务工作、平安建设、精神文明创建等深度融合,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

### 统筹安排 扎实推进审计项目

2018年,市审计局按照上下联动、项目一体化运行的要求,科学安排审计项目,统筹全市审计力量,推动各项审计工作顺利实施。

加强组织领导,打造“一盘棋”格局。市审计局采取上下联动、一体化审计、“上审下、交叉审”等形式,实行“大兵团”作战,开展政府性债务审计、保障性安居工程审计、扶贫审计、基础教育专项审计、环境污染治理审计,打造全市审计工作“一盘棋”格局。

以“龙头”带动“全身”,提高审计工作效率。市审计局采取“财政预算执行审计+”方法,以预算执行审计为主线、为“龙头”,同步实施专项资金审计、政策措施落实跟踪审计、领导干部经济责任审计、部门预算执行情况审计



清明节到烈士陵园缅怀先烈

等,实现了一审多效、成果共享,提高了审计工作效率。

实行在线实时联网审计,着力推进审计全覆盖。市审计局对全市在线实时联网审计建设工作进行部署,将所有应当接受审计监督单位的业务数据和财务数据逐步接入电子政务外网,同步传输数据,运用自主研发的“智慧审计”系统,在线实时开展联网审计和大数据审计分析,着力推进审计全覆盖。

### 着眼质量 发挥审计监督职能

审计质量是审计工作的“生命线”。2018年,市审计局不断拓展审计监督的广度和深度,努力在提升审计质量和效率上下功夫。

持续开展政策措施落实情况跟踪审计。市审计局聚焦经济社会发展重点,每季度开展一次重大政策措施落实情况跟踪审计,促进重大政策措施落实、重点建设项目实施,确保重要资金安全使用。

深化预算执行情况审计。市审计局扎实开展年度市本级预算执行和其他财政收支情况审计,关注财政资金安全,促进完善财政体制,审计成果报告受到上级部门的肯定。

着力服务保障和改善民生。市审计局连续多年开展城镇保障性安居工程跟踪审计,2018年促进拨付资金3440万元,分配保障房3229套,提供意见和建议60多条;对5个县(市、区)开展了基础教育专项审计助推基础教育三年提升计划。

进一步完善和规范投资审计工作。市审计局开展政府投资建设审计项目88个,审计工程造价11.6亿元,审减1.7亿元,审减率近15%。该局委托社会中介机构参与审计项目61个,对中介机构出具的审计结果进行交叉复核,实行黑名单制,规定误差率超过3%的不支付委托费,两年内不再安排其参与审计工作。

稳妥推进经济责任审计。市审计局规范经济责任审计报告,健全经济责任审计及查出问题整改通报、结果公告、问责追责制度,不断扩大党政同责同审范围。该局对16名地方和市直单位党政领导干部实施经济责任审计,指导县(市、区)开展村(社区)“两委”换届审计,促进领导干部依法用权、依法行政。

### 注重成果 做好审计“后半篇文章”

2018年,市审计局实行“一单双报告”制度,注重提高审计报告质量,跟踪审计查出的问题,并对审计工作进行总结报告,着力推动问题整改落实,不断提升审计成果转化运用水平。

实行经济责任审计结果通报制度。市审计局定期向上级有关部门报送领导干部经济责任审计情况,2018年,报送审计报告和审计发现问题呈报表10次,联合市纪委监委、市委组织部到被审计单位通报审计结果报告7次。

健全审计发现问题整改协调机制。市审计局通过召开政府整改协调会议、向市人大常委会报告等方式,健全审计查出问题整改责任分解、政府督办、整改报告等机制。同时,该局对2017年度审计查出问题的整改情况开展了“回头看”专项检查,使整改率达到96%,对未落实的问题,责令限期整改;对无法整改的问题,提供改进工作意见和建议。

持续推进审计制度建设。2018年,市审计局制定了《许昌市领导干部自然资源资产离任审计办法(试行)》,并起草了《审计整改联席会议制度和加强审计整改工作的实施意见》。为规范投资审计工作,市审计局组织修订了《关于进一步加强投资审计工作的意见》,促进完善审计制度。

### 压实责任 推进党风廉政建设

2018年,市审计局坚定不移地全面从严治党,认真落实“一岗双责”,落实管党治党政治责任,拧紧正风肃纪发条,营造风清气正的工作氛围。

健全责任落实机制。市审计局从明责、纪实、示范、保障等方面,健全主体责任落实机制,明确局党组、党支部和领导干部主体责任清单,印发工作计划,建立工作台账,签订目标责任书,将主体责任细化为具体工作任务。

坚持不懈地抓好廉政建设。市审计局每年组织召开一次全市审计机关党风廉政建设和反腐败工作专题会议,全面安排廉政建设工作。该局积极推行审计组审计现场廉政监督自我约束全程纪实机制,要求每个审计组都设立一名廉政监督员,每个审计项目都制作廉政工作纪实手册,对廉政建设工作全程纪实、全程监督、全程留痕。该局加强纪检监督工作,运用现场检查、回访或发函调查等方式,加强对审计组的监督和约束,依法规范审计权力运行。

持之以恒地正风肃纪。市审计局扎实开展“廉政大约谈”活动,主要领导与班子成员、班子成员与分管科室负责人开展廉政约谈或重要工作提醒谈话36人次;贯彻落实中央“八项规定”精神,严控“三公经费”支出;严格监督执纪,对审计组开展现场检查,向被审计单位发送廉政调查函,持续深化审计作风建设。

扎实推进以案促改工作制度化、常态化。市审计局建立组织,制订方案,明确任务,把监督检查、建章立制贯穿于以案促改工作中,通过采取反面典型案例警示教育、参观廉政教育基地等措施,及时传导反腐高压态势,促进建立“不敢腐、不能腐、不想腐”的机制。

### 提升能力 打造高素质审计队伍

2018年,市审计局不断加强审计能力建设,着力提升政治能力、专业能力、宏观政策研究能力和审计信息化能力,努力打造信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质、专业化审计队伍。

强化干部教育培训。市审计局积极组织干部职工参加上级部门组织的集中学习培训活动,提升干部职工的业务素质。该局坚持举办“道德讲堂”,大力弘扬中华民族优秀传统文化;在大别山干部学院举办党性教育培训班,培训党员干部44名;与厦门大学联合举办了为期两期审计业务培训,培训人员132名;集中3天时间,自行举办全市审计机关政府会计准则制度培训班,培训人员166名。该局还鼓励审计干部职工通过网络学习平台进行在线学习,不断提升素质。

开展全员大讨论活动。市审计局按照省审计厅的统一部署,组织干部职工围绕“加强上级审计机关对下级审计机关的领导”和“审计‘一盘棋’的要求”,开展全员大讨论活动,组织征文、演讲比赛,不断提高素质。同时,该局要求干部职工全面查摆思想认识、理论学习、思路举措、工作成效等方面存在的问题,找差距、谈打算、提建议。

加强精神文明建设。市审计局在全国文明单位“四连创”的基础上,以巩固提升创建质量为目标,细化创建任务,精心打造“文明审计、诚信审计、廉洁审计”品牌,打造“党的建设、审计风采、文明创建”文化长廊。2018年,该局顺利通过了“全国文明单位”年度复查验收。



党组书记、局长燕万年(右二)慰问困难群众

### 市审计局 确定重点实施审计项目

本报讯(记者 杨晓燕 通讯员 徐文政 孟长征)今年,市审计局将围绕中心、服务大局,持续在促进重大政策措施贯彻落实、助力打好“三大攻坚战”、助推“四个一百”专项行动向纵深发展、强化对权力运行的监督和制约、推动经济高质量发展等方面,加大审计力度,提升审计质效,更好地发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用,重点实施以下审计项目:

围绕党委、政府决策部署,持续加大政策措施落实跟踪审计力度。一是开展减税降费情况审计,关注制造业企业和小微企业享受普惠性、结构性税收减免,养老保险费率降低和涉企收费,促使降低企业负担;二是开展清理拖欠民营企业、中小企业账款专项审计,关注政府部门和国有企业欠款台账建立情况,支持民营企业健康发展;三是开展“放管服”改革政策执行审计,围绕投资项目审批、涉企事项、民生服务领域开展审计,推进“放管服”改革,优化营商环境,激发市场活力;四是开展优化科技创新服务政策落实情况审计,关注科技资金管理使用和科研项目管理情况,促进健全科技创新机制。

围绕打好“三大攻坚战”的要求,持续加大重大风险隐患揭示、扶贫、污染防治审计力度。一是开展防范化解政府隐性债务风险政策跟踪审计;二是开展国有及国有控股企业运营情况专项审计调查,关注国有投融资公司债务规模、偿债能力及风险隐患等,分析原因,提出对策;三是开展扶贫审计,聚焦“精准、安全、绩效”,促进精准扶贫、精准脱贫政策落实;四是开展污染防治审计,全面推进领导干部自然资源资产审计,有针对性地开展环保专项审计,强化环保责任,为打好污染防治攻坚战服务。

围绕推动全面实施预算绩效管理,持续加大公共资金和重大投资项目审计力度。市审计局将继续坚持上下联动、同步实施、在线联网审计,进一步扩大财政预算执行审计覆盖面,关注财政支出结构优化、财政资金统筹盘活等情况,促进提高财政资金使用绩效。

围绕保障和改善民生,加大民生资金和项目审计力度。市审计局将认真开展“一卡通”惠农补贴资金审计,关注耕地地方保护补贴、“雨露计划”、城乡医疗救助、农村低保、危房改造和农机购置补贴等民生资金的管理使用情况,促进惠民政策落实。

围绕促进权力规范运行,稳步推进领导干部经济责任审计。市审计局将加强与有关部门的统筹协调,坚持任中审计与离任审计相结合,加大党政领导干部同责同审力度,突出高质量发展导向,重点关注领导干部贯彻执行重大方针政策和决策部署、推动经济高质量发展、落实政策机制情况。



扶贫审计现场

(本版图片均由市审计局提供)



参观市检察院廉政教育基地



打造学习型审计机关



开展志愿者服务活动