

共同开创中朝两党两国关系的美好未来

——记习近平总书记对朝鲜进行国事访问

新华社记者 郝薇薇 李忠发

仲夏的平壤，清风拂面，花香四溢。6月20日至21日，中共中央总书记、国家主席习近平对朝鲜进行国事访问，在中朝建交70周年的重要节点，成为两国关系交往史中的一座重要里程碑。

近30个小时、11场活动。两天时间里，从机场举行隆重欢迎仪式，到参谒中朝友谊塔，再到机场热烈送行，金正恩委员长都高度重视，同习近平总书记一起出席活动。其间，两党两国最高领导人深入交流，畅谈传统友谊，探讨友好合作，共商和平稳定，擘画中朝关系更加美好的未来。

真诚的朋友：友好邻邦常来常往

20日中午，雨后初晴。平壤顺安机场，长长的红地毯向远方铺展，迎接来自中国的尊贵客人。

“我今天从下飞机到抵达住处，所到之处无不感受到中朝一家亲的浓厚氛围。”习近平总书记中午有感。

这是中国党和国家最高领导人时隔14年再次访问朝鲜，也是党的十八大以来习近平总书记首次访问朝鲜，国际社会高度关注。朝鲜《劳动新闻》发表社论：“友好邻邦的贵宾习近平总书记对朝鲜进行历史性访问，必将在中朝友好史上写下不可磨灭的新篇章。”

此时的平壤，处处涌动着浓浓的盛情、深深的情谊。实际上，习近平总书记同朝鲜有一份特殊的“缘分”——他到中央工作后，首次出访首站便是这个山水相连的友好邻邦。

为迎接习近平总书记到访，朝方给予最高规格礼遇。金正恩委员长为此亲自谋划、亲自部署，包括前期沟通协调和具体接待细节。

亲密的同志，真诚的朋友。两国友

新华社北京6月23日电近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强和改进乡村治理的指导意见》全文如下。

实现乡村有效治理是乡村振兴的重要内容。为深入贯彻落实党的十九大精神和《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》部署要求，推进乡村治理体系和治理能力现代化，夯实乡村振兴基层基础，现就加强和改进乡村治理提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照实施乡村振兴战略的总体要求，坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导，坚持把夯实基层基础作为固本之策，坚持把治理体系和治理能力建设作为主攻方向，坚持把保障和改善农民民生、促进农村和谐稳定作为根本目的，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，以自治增活力、以法治强保障、以德治扬正气，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，构建共建共治共享的社会治理格局，走中国特色社会主义乡村善治之路，建设充满活力、和谐有序的乡村社会，不断增强广大农民获得感、幸福感、安全感。

(二)总体目标。到2020年，现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成，农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用，以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强，村民自治实践进一步深化，村级议事协商制度进一步健全，乡村治理体系进一步完善。到2035年，乡村公共服务、公共管理、公共安全水平显著提高，党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系更加完善，乡村社会治理有效、充满活力、和谐有序，乡村治理体系和治理能力基本实现现代化。

二、主要任务

(一)完善村党组织领导乡村治理的体制机制。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的乡村治理体系。村党组织全面领导村民委员会及村务监督委员会、村集体经济组织、农民合作组织和其他经济社会组织。村民委员会要履行基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。村务监督委员会要发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。集体经济组织要发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。农民合作组织和其他经济社会组织要依照国家法律和各自章程充分行使职权。村党组织书记应当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人，村“两委”班

子成员应当交叉任职。村务监督委员会主任一般由党员担任，可以由非村民委员会成员的村党组织班子成员兼任。村民委员会成员、村民代表中党员应当占一定比例。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”。加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设，实施村党组织带头人整体优化提升行动，持续整顿软弱涣散村党组织，整乡推进、整县提升，发展壮大村级集体经济。全面落实村“两委”换届联审机制，坚决防止和查处以贿选等不正当手段影响、控制村“两委”换届选举的行为，严厉打击干扰破坏村“两委”换届选举的黑恶势力、宗族势力。坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶、涉邪教等问题的人清理出村干部队伍。坚持抓乡促村，落实县乡党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任。落实乡镇党委直接责任，乡镇党委书记和党委领导班子成员要包村联户，村“两委”成员要入户走访，及时发现并研究解决农村基层党组织建设、乡村治理和群众生产生活等问题。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。

(二)发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。组织党员在议事决策中宣传党的主张，执行党组织决定。组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责、志愿服务等活动，推动党员在乡村治理中带头示范，带动群众全面参与。密切党员与群众的联系，了解群众思想状况，帮助解决实际困难，加强对贫困人口、低保对象、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、特困人员等人群的关爱服务，引导农民群众自觉听党话、感党恩、跟党走。

(三)规范村级组织工作事务。清理整顿村级组织承担的行政事务多、各种检查评比事项多问题，切实减轻村级组织负担。各种政府机构原则上不在村级建立分支机构，不得以行政命令方式要求村级承担有关行政性事务。交由村级组织承接或协助政府完成的工作事项，要充分考虑到村级组织承接能力，实行严格管理和总量控制。从源头上清理规范上级对村级组织的考核评比项目，鼓励各地实行目录清单、审核备案等管理方式。规范村级各种工作台账和各类盖章证明事项。推广村级基础台账电子化，建立统一的“智慧村庄”综合管理服务平台。

(四)增强村民自治组织能力。健全党组织领导的村民自治机制，完善村民(代表)会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。进一步加强自治组织规范化建设，拓展村民参与村级公共事务平台，发展

具的编排，传递的是热情，表达的是敬重。

“为安排好我的访问，委员长同志既用心，也用心。”访问期间，习近平总书记向金正恩委员长表达谢意。

金正恩委员长认为习近平总书记访问朝鲜，是对朝鲜党、政府和人民的巨大鼓舞和政治支持，在中朝关系史上具有重大历史意义。

高层交往，在中朝关系中历来发挥着最重要的引领和推动作用。

北京钓鱼台国宾馆共品香茗，大连棒棰岛宾馆海边散步……过去一年多来，习近平总书记和金正恩委员长4次会晤，结下了深厚友谊，掀开了中朝关系崭新篇章。

“这次访问朝鲜，就是为巩固中朝传统友谊、开辟中朝关系美好未来而来，为支持金正恩委员长领导的社会主义事业、实施新战略路线而来，为推动半岛问题政治解决进程、实现地区长治久安和发展繁荣而来。”

站在新起点，中朝最高领导人再次握手，明确了两国关系在新时期的发展方向。

宝贵的财富：传统友谊历久弥坚

21日中午，锦绣山迎宾馆，阳光灿烂，绿草茵茵。习近平总书记和金正恩委员长一道在庭院散步交谈。

在随后的会见中，两国领导人就双方关心的问题进行了深入讨论。习近平总书记强调，访问实现了中朝两党两国最高领导人在建交70周年这样的重要年份进行历史性互访，也实现了短短15个月内两党两国最高领导人第五次会晤，这些都是中朝传统友谊生命力的生动体现。

每次会晤，习近平总书记都会提及中朝传统友好。

犹记得一棵树的故事：2018年6月金正恩委员长访华，习近平总书记特别邀请他看一看金日成主席当年在钓鱼台国宾馆种下的一棵松柏。金正恩委员长感慨地说：朝中友谊就像这棵大树，扎根土壤、四季常青。

这一次平壤之行，习近平总书记对中朝友好态度鲜明而坚定。

在平壤木兰馆举行的欢迎宴会上，习近平总书记讲了一句话：“双方老一辈领导人亲手缔造了中朝传统友谊，为我们留下了共同宝贵财富。尽管沧海桑田、风云变幻，中朝友谊历久弥坚。”

“历久弥坚金不换”。回顾中朝关系70年历程，习近平总书记总结了4条经验：

——坚持共产党领导的社会主义国家是中朝关系的本质属性；

——共同的理想信念和奋斗目标是中朝关系的前进动力；

——最高领导人的友谊传承和战略引领是中朝关系的最大优势；

——地缘相亲 and 文缘相通是中朝关系的牢固纽带。

金正恩委员长回应说：“我完全同意总书记同志对朝中关系的精辟分析和展望规划。世代传承朝中友谊是朝鲜党和政府坚定不移的立场。”

回望历史，不忘初心；展望未来，携手前行。

21日上午，习近平总书记专门安排时间，参谒中朝友谊塔，深切缅怀志愿军英烈，勉励后人牢记并传承中朝传统友谊。

塔内纪念厅中央，一块重1吨的大理石基座里保存着10本志愿军烈士名

册。习近平总书记仔细翻阅名册，认真听取讲解。入朝作战、并肩作战、战后重建，三幅彩色史诗壁画唤起中朝两国人民共同奋战的难忘记忆。

黄继光、邱少云、杨根思、罗盛教……习近平总书记提起一个个英雄的名字，向金正恩委员长讲述他们的光辉事迹。

如今，中朝建交已进入第70个年头。70年风雨兼程，70年砥砺前行。

不论是在共同反对外来侵略、争取国家独立和民族解放的斗争中，还是开展社会主义革命和建设事业中，中朝两国人民都彼此信赖，相互支持，相互帮助。

这次访问，习近平总书记和金正恩委员长一致同意，在新的历史起点上，共同开创两党两国关系的美好未来。

中国特色社会主义进入新时代，朝鲜社会主义发展进入新的历史时期。

这次访朝，习近平总书记再次表达对朝鲜实施新战略路线的支持：“我们坚信，在以金正恩委员长为首的朝鲜劳动党领导下，朝鲜社会主义事业必将不断取得新的更大成就。”

坚定的决心：维护地区和平稳定

“我们要从战略高度和长远角度来准确把握形势走向，切实维护半岛和平稳定。”

20日下午，锦绣山迎宾馆1号楼会谈厅。习近平总书记同金正恩委员长进行了长达100分钟的会谈，就半岛问题进行了沟通。

战略沟通，是中朝交往的传统法宝。过去一年多来，习近平总书记和金正恩委员长一直就半岛形势保持着密切联系。

“我们要从战略高度和长远角度来准确把握形势走向，切实维护半岛和平稳定。”

中共中央办公厅 国务院办公厅

印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》

发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设，引导管理服务向农村基层延伸，为农民提供“一门式办理”、“一站式服务”，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。将农村民生和社会治理领域中属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项，纳入政府购买服务指导性目录。推动各级投放的公共服务资源以乡镇、村党组织为主要渠道落实。

三、组织实施

(一)加强组织领导。各级党委和政府要充分认识加强和改进乡村治理的重要意义，把乡村治理工作摆在重要位置，纳入经济社会发展总体规划和乡村振兴战略规划，开展乡村治理试点示范，及时研究解决工作中遇到的重大问题，将加强和改进乡村治理工作纳入乡村振兴考核。将党组织领导的乡村治理工作作为每年市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，推动层层落实责任。各省(自治区、直辖市)党委和政府要抓好本意见贯彻落实，每年向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况时，要将乡村治理工作情况作为重要内容。

(二)建立协同推进机制。严格落实责任，加强部门联动，建立乡村治理工作协同运行机制。党委农村工作部门要发挥牵头抓总作用，强化统筹协调、具体指导和督促落实，对乡村治理工作开展督查督导，对乡村治理政策落实情况评估。组织、宣传、政法、民政、司法行政、公安等相关部门要按照各自职责，强化政策、资源和力量配备，加强工作指导，做好协同配合，形成工作合力。

(三)加强各项保障。各级党委和政府要不断强化乡村治理人才队伍建设，充实基层治理力量，指导驻村第一书记、驻村干部等围绕乡村治理主要任务开展工作，聚合各类人才资源，引导农村致富能手、外出务工经商人员、高校毕业生、退役军人等在乡村治理中发挥积极作用。加强乡村社会治安综合治理设施装备保障，落实乡村治理经费。切实保障村干部基本报酬，建立健全与绩效考核相挂钩的报酬兑现机制。有计划、分层次开展村干部培训。坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。进一步激励干部新时代新担当新作为，鼓励各地创新乡村治理机制。组织开展乡村治理示范村镇创建活动。大力选树宣传乡村治理各类先进典型，营造良好舆论氛围。

(四)加强分类指导。各级党委和政府要结合本地实际，围绕加强和改进乡村治理的主要任务，分类确定落实举措。对于需要普遍执行和贯彻落实的政策措施，要加大工作力度，逐级压实责任，明确时间进度，尽快取得实效。对于需要继续探索的事项，要组织开展改革试点，勇于探索创新，及时总结一批可复制可推广的经验做法，加快在面上推广。对于鼓励提倡的做法，要有针对性地借鉴吸收，形成适合本地的乡村治理机制。

(五)提升乡镇和村为农服务能力。充分发挥乡镇服务农村和农民的作用，加强乡镇政府公共服务职能，加大乡镇基本公共服务投入，使乡镇成为为农服务的龙头。推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸，整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项，建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台。构建县乡联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的综合指挥体系，着力增强乡镇统筹协调能力和

(新华社北京6月22日电)