“无废许昌” 未来可期

我市“无废城市”建设试点工作再提速

本报记者 王培钦

曹魏故都,无废新城;居者心怡,来者心悦。

7月2日上午,在《许昌市“无废城市”建设试点实施方案》编制专题报告会上,生态环境部环境规划院专家组向我们描绘了一幅“‘无废城市’美丽许昌”的优美画卷。得益于高位推动、提前谋划、多措并举,如今,我市“无废城市”建设试点工作再提速,“无废许昌”正款款而来。

■建设“无废城市”于许昌意味着什么

汇报会上,生态环境部环境规划院公共财政与投资研究部产业室主任赵云皓坦言,“无废城市”建设试点是国家赋予许昌的新期望。

赵云皓说:“许昌市成为我国中原城市群首个、唯一‘无废城市’建设试点,不仅体现了国家对许昌城市建设取得成绩的肯定,而且赋予了许昌必须承担的新责任。建设‘无废城市’,成为‘中国智慧’‘中国经验’‘中国方案’的典范,既是许昌进一步彰显发展优势,实现转型发展的必由之路,又是新发展环境、新时代语境下国家赋予许昌的时代使命。”

目前,许昌正在深度融入郑州大都市区建设,“一极两区四基地”的城市发展定位,对许昌未来发展提出了更高的要求。许昌在固体废物管理与资源化利用方面已取得较大进展,积累了一定经验——建筑垃圾管理和资源化利用方面在全国率先实行“政府主导、市场运作、特许经营、循环利用”模式;大周镇“城市矿产”示范基地形成了全链条、全循环的绿色发展格局。但这些成绩与建设“无废城市”、实现“无废社会”的长远目标仍有差距——固体废物产生与处置底数不清、源头减量力度不够、资源化能力水平不高、最终处置设施不健全、公众参与程度不高等问题突出,成为许昌城市发展过程中的短板。

与此同时,“无废城市”建设是新形势下许昌城市转型发展的必由之路。赵云皓表示,建设“无废城市”将为许昌带来看得见、摸得着的好处:开展“无废城市”建设试点工作,推动绿色生产和生活方式转变、引入市场机制发展固废产业、应用信息化技术提升管理水平、创新机制体制保障城市安全、号召全社会广泛参与,有利于解决突出的环境问题,保障城市高质量发展;有利于培育城市新兴产业,形成区域经济新增长点;有利于提升城市品质和社会文明程度,提升城市宜居度和群众的幸福感、获得感;有利于全面提升政府工作能力,推动形成具有现代化管理水平的新型政府。随着“无废城市”建设试点工作的深入推进,将为许昌带来显著的社会、经济、环境效益。

■建设“无废城市”,许昌蛮拼的

6月29日,市生态环境局局长李光亚带队赴北京,与生态环境部环境规划院探讨《许昌“无废城市”建设试点实施方案》事宜。将近中午,为了节省时间,他们点外卖,边吃午餐边讨论。事实上,他们定的14时28分的返程高铁车票,和生态环境部环境规划院的专家一直讨论到13时30分才动身赶往北京西站。“建设‘无废城市’,许昌可谓争分夺秒。”生态环境部固体废物管理中心陈瑛博士说。

建设“无废城市”,许昌蛮拼的。据了解,市委、市政府高度重视“无废城市”试点建设工作,我市主要领导多次听取“无废城市”试点建设工作汇报,全力支持试点建设;成立“无废城市”建设试点工作推进小组,市委书记担任第一组长,市长为组长,市直26个相关单位和各县(市、区)政府负责人为成员,全面推进我市“无废城市”试点建设工作。

提前谋划,探讨“无废城市”建设试点立法选题。市人大常委会对许昌市“无废城市”建设试点情况进行专题调研,市生态环境局、市城管局等部门相关负责人参加调研。市人大城建工委、法工委、法制委、调研室等委室听取了我市“无废城市”试点建设的总体思路,并就选择切入点开展立法工作进行初步探讨。

此外,我市结合“世界环境日”宣传,围绕“美丽中国,我是行动者——无废城市,许昌在行动”这一主题,开展千人誓师活动,号召全市上下从自身做起,倡导绿色生活,推进低碳减排,以生态环境质量持续改善推动“智造之都、宜居之城”建设。

■“无废许昌”,擦亮城市品牌

“宜居”是许昌在全省乃至全国叫得响的一张城市名片,建设“无废城市”无疑将把“宜居许昌”的牌子擦得更亮。

据了解,我市旨在通过“无废城市”建设试点工作,着力探索在中部地区率先建立“无废城市”建设的制度体系、市场体系、技术体系和监管体系,形成绿色生产和绿色生活相衔接的市场化循环经济模式,实现高质量转型发展。

强化制度保障,构建精细化管理制度体系。我市建立健全政府部门固体废物管理体制机制,推动形成主体明确、责权清晰、运行规范、管理精细的现代化管理体系;围绕循环型产业降本增效和转型发展需求,开展绿色设计、污染控制等技术标准体系建设;探索建立危险废物收集服务、区域集中利用处置服务等管理机制。

转换发展动能,构建循环型产业体系。以“无废”理念推动许昌市主导产业发展新旧动能转换;构建“再生金属加工向装备制造”产业链,形成相互衔接、产业集群融合发展的循环型制造体系;围绕“电力装备制造向清洁能源生产”和“环保装备制造向环境治理服务融合发展”两条主线,延长补齐节能环保产业链;打造“特色煤化工—能源—新材料”循环产业链,推动传统资源型产业实现“无废”转型;巩固提升“建筑材料到建筑垃圾到再生建筑材料”循环产业链,打造全国建筑垃圾资源化利用标杆城市。

优化营商环境,构建优良市场体系。我市着力创新绿色金融、企业信用评价、政府绿色采购、环境污染责任险等措施手段,培育固体废物回收利用处置龙头企业;建立多部门联合监管惩戒机制,不断加大对固体废物违法违规经营活动的打击力度;深化金融改革创新,探索将固体废物治理纳入社会信用体系建设;完善生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾等固体废物收费机制,促进减量化和资源化市场的发展。

坚持融合发展,构建新型城市固体废物治理模式。依托智慧许昌建设,我市推动固体废物行政管理、治理服务与信息化融合发展,以“环卫专用车辆生产到生活垃圾清运服务”“新能源汽车制造到绿色物流基地建设”为重点,实现制造业与环境治理服务业二产、三产融合发展;以“种植养殖到食品加工到废弃物利用”为重点,构建农业生产技术指导、农业废物回收及综合利用、农村环境治理协同发展的三产融合生态农业发展模式。

7月2日,位于我市的河南浩达塑业股份有限公司的包装薄膜分切生产线正有序生产。该公司是一家集薄膜新材料研发、生产、销售于一体的高新技术企业,是中部地区专业研发生产功能性充气包装薄膜的厂家,年生产能力1.5万吨,拥有6项实用新型专利、3项发明专利,与国内数个大型食品企业达成了合作。

魏东雅 摄

全面规范执法行为 持续优化营商环境

市市场监管局积极推动改革提升依法行政水平

本报讯(记者 王培钦 通讯员 王芳)今年以来,市市场监督管理局(以下简称市市场监管局)全面深化商事登记制度改革,加强事中事后监管,坚持全面规范行政执法行为,依法行政水平得到有效提升。

深化商事登记改革,优化营商环境

市场主体准入改革纵深推进。今年以来,我市在简化住所登记条件、落实“先照后证”“双告知”“双公示”职责、推进简易注销登记等改革措施稳步推进的基础上,协同推进“多证合一”改革,全市共发放营业执照7.36万份;以“三员一平台”建设为抓手,实现“一网办、零见面、一次也不跑”目标,全市企业商户通过全程电子化办理业务6.12万件;大力推进企业开办“一窗受理”模式,实现市本级企业开办“三日办结”。

产品准入改革提速增效。我市对所有审批事项一律零收费,实行“一网通办”“一章办理”;取消8类工业产品的行政许可管理,涉及生产企业49家;主动取消5项、规范3项行政审批中介服务事项。

食品药品和医疗器械注册制度改革持续深化。我市所有行政审批事项全部实现直接受理、网上办理,对不需要现场核查的项目实行“马上办”“一次办”;简化行政许可事项5项,合并行政许可事项3项,取消各类证明6项,取消认证收费1项,压缩办理事项4项;实行“三小”门店登记备案制,将备案程序全部下放至乡(镇),推进便利化改革。

坚持依法监管,加强政务公开

市市场监管局坚持“依法监管”原则,根据省、市《关于开展“互联网+监管”系统监管事项目录清单及实施清单梳理编制工作的通知》要求,按照市政府部署,认真推进“互联网+监管”系统监管事项目录清单的认领及实施清单的梳理编制工作,截至目前共认领行政检查事项目录清单194条,并在上级规定的时间内全部完成了目录清单的编制录入;建立健全定期监督检查制度,重点对不按权力清单行使行政权力、不按责任清单规范履职等行为进行监督,切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。

在行政处罚信息公示工作中,市市场监管局严格落实办案机构主体责任和“谁办案、谁录入、谁负责”原则,确保在法定期限内公示行政处罚案件信息。同时,该局建立健全行政处罚信息公示内部核审、督办考核管理制度,一季度一督导,将案件底数与公示系统的数据进行核对,及时公布督导结果和各单位公示信息存在的问题,督导办案机构按时保质保量做好行政处罚信息公示工作,有效减少行政执法行为随意性,确保公众知情权、参与权、表达权、监督权。

按照对企业的“一次抽、全面查、综合诊治”工作目标,市市场监管局依法加大对企业年报信息和经营行为的监督检查力度,增强企业责任意识和自我约束意识,规范企业经营行为;随机抽查事项69项,把120名执法人员录入执法人员名录库里,实现了抽查事项和抽查人员的双项随机。截至目前,该局已抽查企业938家,在“双随机”抽查工作结束后,将按照工作流程把检查结果如实予以公布。

加强责任落实,规范执法行为

市市场监管局推行执法全过程记录制度,通过文字、音像等记录形式,对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全过程进行记录,并归档保存。同时,该局规范使用行政执法文书,规范制作行政执法案卷,做到文字记录合法规范、客观全面、及时准确;充分发挥全过程记录信息对案卷评查、执法监督、评议考核、舆情应对、行政决策和健全社会信用体系等工作的积极作用,依法公正维护执法人员和行政相对人的合法权益。

今年,市市场监管局下发《关于成立行政执法案件审理委员会的通知》,针对体制改革,结合工作实际,重新确立案件审理委员会的成员;对重大、疑难、复杂案件会商分析,梳理风险事项,明确办案思路,本着“公平、公正、合理、合法”的原则集体研究处理结果,有效防止程序不合法、处罚畸轻或畸重现象的发生。

此外,市市场监管局定期开展行政执法监督检查,同时采取上门走访、电话回访等形式进行案件回访,了解执法人员廉洁自律、依法办案、案件执行等情况,当面释法答疑,得到了被回访人的广泛好评。

我市应急管理工作机制 今年上半年开始运行

本报讯(记者 苏杭)7月4日,记者从市应急管理局获悉,我市《关于改革完善应急管理体系的通知》(以下简称《通知》)发布。《通知》指出,今年上半年,全市应急管理工作机制开始运行。

按照《通知》,我市拟通过3年左右的时间,构建起“统一领导、权责一致、权威高效”的应急能力体系,形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制,推动应急管理实现从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援“一体化”综合协调转变,从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变,从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。其间,我市将建立应急管理标准体系,建立健全事故灾害风险预防控制标准、突发事件分级分类标准以及预警、响应、处置等应急管理分级标准;完善并出台实施安全生产事故和水旱灾害、气象灾害等自然灾害市、县响应标准;构建全方位、立体化,横向到边、纵向到底的应急管理组织体系;实行地方党政领导干部应急管理责任制,坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责和管行业必须管应急、管业务必须管应急、管生产经营必须管应急;建立覆盖各辖区、各行业、各单位的应急预案体系,并做好各级、各类相关应急预案的衔接工作;建立健全高效的应急管理服务体系,鼓励通过购买服务方式完善提升。

我市将在今年10月底前,分领域、分类型建立应急资源数据库;2020年6月底前,建立重大风险数据库,全面推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系,通过示范带动、标杆引领,在危险化学品、煤矿、非煤矿山、交通运输等重点行业领域全面推广双重预防体系建设。

《通知》指出,全市各级应急管理、公安、交通运输等相关部门,要实现应急信息资源对接共享,形成全市应急管理“一张网”调度指挥信息保障体系;加快推进市、县应急管理指挥平台建设,确保2019年年底前建成并投入使用;建设天、空、地“一体化”应急通信网络,实现纵向省、市、县之间和横向有关部门之间互联互通、资源共享。

一线传真
YIXIAN CHUANZHEN

襄城县专题研究 污染防治攻坚工作

本报讯(记者 王培钦 通讯员 刘群力)为全面抓好“两督察一审计”交办环保问题的整改落实,进一步提升县域生态环境质量,7月3日,襄城县召开会议,专题研究污染防治攻坚工作。

会议传达了今年上半年全县污染防治攻坚工作推进情况及贯彻落实全市环保有关会议情况,通报了关于湛河支流(洋湖渠)治理的工作建议、襄城县工业污染深度治理专项方案、襄城县循环经济产业集聚区环境综合整治方案,并就襄城县污染防治攻坚办与许昌市生态环境局襄城分局局办分离问题提出整改建议。

会议提出,要认真选拔污染防治攻坚办人员。坚持选拔有理想、有抱负、信念坚定的人员组成新的襄城县污染防治攻坚办。认真制定工业发展负面清单。对于负面清单内的工业行业一律取缔,推动陶瓷等行业企业加快转型发展。认真做好企业在线数据监控。不仅要督促企业安装完善在线监测设备,还要在新的污染防治攻坚办建立监测平台,加强监控,严防企业数据造假。认真根治洋湖渠水质超标问题。在加强技防措施的基础上,不放松人防措施,一旦发现企业违法行为从严从重处罚。

就打好污染防治攻坚战,会议提出,认识要再提升。全县上下必须保持清醒头脑,深刻认识污染防治攻坚战面临的严峻形势,拿出壮士断腕的勇气、背水一战的决心,扎实推进污染防治百日攻坚行动,坚决扭转环保工作的被动局面。整改要再深入。抓好“两督察一审计”反馈的189项整改事项,对尚未完成的99项整改任务,进一步细化整改措施,加快整改进度;针对市生态环境局通报的5项突出问题,分类建立整改台账,制定整改措施,明确责任单位和整改标准,确保在8月底前全面完成整改任务。重点要再明确。针对循环经济产业集聚区大气污染指标较高问题,做好园区焦化、化工等重点行业工业炉窑专项治理、无组织排放专项治理和挥发性有机物专项治理,最大限度降低污染物排放量。针对洋湖渠水质断面超标的问题,加大对沿线企业巡察监管力度,抓好排水渠清淤治理工程,加快第二污水处理厂二期工程建设,确保出境水质稳定达标。责任要再强化。全县上下要按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求,严格落实环保责任,形成推进污染防治攻坚的强大合力。

许昌供电公司

治理重载现象 确保迎峰度夏电网安全

本报讯(记者 苏杭 通讯员 焦永生)7月3日,许昌供电公司110千伏运河变电站扩建工程竣工投运,新增变电容量5万千伏安,以解决该站度夏期间主变重载问题,保障迎峰度夏期间电网安全稳定运行。

今年度夏期间,许昌电网最高用电负荷预计将达300万千瓦,较去年增长9%。面对快速增长的用电负荷需求,许昌供电公司组织工作人员,提前对可能出现重载现象的线路和设备进行全面排查,先后排查发现8座变电站、2条110千伏线路、19条10千伏线路出现重载现象,严重影响许昌电网迎峰度夏期间的安全稳定运行和可靠供电。

为满足广大用户度夏用电需求,许昌供电公司把解决重载设备作为迎峰度夏保供电的重点工作,认真分析、梳理原因。针对发现的薄弱环节,该公司明确时间节点、制订方案、细化分工,全面开展重载设备治理工作。该公司还建立督导机制,对每项工程实行动态考核,定期公布各项工程的进展情况,并把建设工作纳入绩效考核,确保工程按照时间节点完成建设任务。

截至目前,该公司先后完成5座变电站的主变重过载治理工作,新增变电容量25万千伏安;完成2条110千伏线路超限额、19条10千伏线路过载的治理工作,共计提升线路供电能力16.2万千瓦,为我市电网平稳度夏提供了坚强保障。

许昌移动积极推进5G建设

本报讯(记者 苏杭 通讯员 添浩)4G改变了生活,5G会带来怎样的变化?6月26日,中国移动提出“5G+计划”,加快推动5G发展。7月4日,许昌移动相关负责人在接受记者采访时表示,许昌移动将以此为契机,结合许昌区域、产业特点及中国移动统一部署,积极推进5G建设,推动5G实现更广范围、更多领域的应用,助力全市各行各业转型升级。

许昌移动相关负责人介绍,目前,全球5G发展已进入全面冲刺阶段。中国移动将通过实施“5G+计划”,使5G真正成为社会信息流动的主动脉、产业转型升级的加速器、数字社会建设的新基石。中国移动将推动5G和4G技术共享、资源共享、覆盖协同、业务协同,加快建设5G精品网络;持续推动5G与新兴信息技术深度融合,打造以5G为中心的泛在智能基础设施。2020年,中国移动将在全国所有地级以上城市提供5G商用服务。

许昌移动相关负责人表示,许昌移动将以坚持技术创新,低成本、高效率建设5G网络为目标,持续提升5G领航能力,为我市网络强市战略提供强有力的网络保障和信息化支撑。