

书写同步小康新篇章

印发《关于深化消防执法改革的意见》

中共中央办公厅 国务院办公厅

新华社北京7月28日电 2019年3月19日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议,审议通过了《关于深化消防执法改革的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,深化消防执法改革的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实习近平总书记在国家综合性消防救援队伍授旗仪式上的重要训词精神,坚持以人民为中心,坚持安全发展理念,按照深化“放管服”改革决策部署,推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革,打造清正廉洁、作风优良、服务为民的消防执法队伍,构建科学合理、规范高效、公正公开的消防监督管理体系,增强全社会火灾防控能力,确保消防安全形势持续稳定向好,为经济社会高质量发展提供安全保障。

《意见》明确,消防执法改革要坚持问题导向、源头治理,从社会反映强烈的消防执法突出问题抓起,全面改革消防监督管理工作,从源头上堵塞制度漏洞、防范化解风险;坚持简政放权、便民利民,最大限度推行“证照分离”,坚决破除消防监督管理中各种不合理门槛和限制,提升服务质量;坚持放管并重、宽进严管,把该放的权力充分放给市场,做好简化审批和强化监管有效衔接,加强和规范事中事后监管,守住消防安全底线;坚持公开透明、规范有序,健全执法制度、规范执法行为、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监

督,让权力在阳光下运行。同时,提出了消防执法改革5个方面12项主要任务。

在简政放权方面,取消和精简3项消防审批。一是取消消防技术服务机构资质许可,取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度,企业办理营业执照后即可开展经营活动。二是简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查,实行告知承诺管理,公众聚集场所作出符合消防安全标准的承诺后即可投入使用、营业。三是放宽消防产品市场准入限制,将强制性产品认证目录中的13类消防产品调整出目录,改为自愿性认证,仅保留公共场所、住宅使用的火灾报警产品、灭火器、避难逃生产品的强制性产品认证;向社会开放消防产品认证、检验市场,凡是具备法定条件的认证、检验机构,均可开展认证、检验工作。消防部门制定消防技术服务机构从业条件和服务标准,公众聚集场所消防安全标准,引导加强行业自律、规范从业行为,加强监督检查,依法查处违法违规行为,对严重违法违规的实行行业退出、永久禁入或者责令停止使用、停业。

在加强事中事后监管方面,实行“双随机、一公开”监管,明确抽查范围、抽查事项和抽查细则,合理确定抽查比例和频次;针对火灾多发频发的行业和领域,适时开展集中专项整治,对隐患突出、有严重违法违规记录的单位,实施重点监管;建立消防举报投诉奖励制度,鼓励群众参与监督;将消防违法违规行为记入信用记录,严重违法失信企业纳入“黑名单”管理,依法实施联合惩戒;完善“互联网+监管”,运用物联网和大数据技术,实时化、智能化评估消防安

全风险,实现精准监管;强化火灾事故倒查追责,逐起组织调查造成人员伤亡或造成重大社会影响的火灾,倒查工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任,严肃责任追究。

在规范消防执法行为方面,全面实施消防执法全过程记录、法制审核、执法公示制度,严格限制处罚自由裁量权,严格执行双人执法、持证上岗、岗位交流制度。将消防监督执法信息全部纳入消防监督管理信息系统,实现消防监督执法所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理。

在执法队伍管理方面,制定消防人员职业规范,明确消防人员及其近亲属从业限制,严格落实回避制度。消防部门与消防行业协会、中介组织彻底脱钩。现职消防人员一律不得在消防行业协会、中介机构兼职(任职),离退休人员在消防行业协会兼职(任职)的,必须符合国家有关规定且不得领取报酬。消防部门管理的科研、认证机构一律不得开展与消防执法相关的中介服务。

在便民利企服务方面,全面清理无法无据的证明资料,能够通过部门交互获取的信息不再要求单位和个人提供。实行容缺后补、绿色通道、邮政或快递送达等便利化措施,推行预约办理、同城通办、跨层联办、智能导办、一对一专办等服务方式,多渠道多途径提高办事效率和服务水平。开放消防救援站,设立基层消防宣传教育站点,为群众就近免费接受消防培训提供便利。

《意见》还从加强组织领导、强化协同监管、完善法律法规、抓好督促落实4个方面提出了深化消防执法改革的保障措施。

(上接第一版)“通过一段时期的集中走访、集中调研,各地对脱贫攻坚的紧迫性进一步提升,工作力度进一步加大,问题短板全面摸清,工作质量持续上升。”市扶贫办负责人说。

为进一步压实工作责任,7月份以来,市纪委监委、市委组织部不定期对乡镇党委书记、驻村第一书记、村党支部书记、脱贫责任人、帮扶责任人履职情况进行暗访督查,推动各级扶贫干部责任落到实处。市扶贫办持续对村级脱贫责任人、村党支部书记(村主任)和帮扶责任人等进行电话随访,发现问题及时反馈。同时,针对“两不愁三保障”工作中的突出问题,对工作进度滞后的县(市、区)和市直有关单位,由市委组织部对分管负责同志进行提醒谈话。

紧盯问题 补齐短板

6月24日上午,全市脱贫攻坚第一次周调度会议举行。会议先播放了全市危房改造暗访督查视频资料,通报了近期全市危房改造督查情况,随后市住建局主要负责同志对全市危房改造工作进行了表态发言。这种会议形式大大提高了效率,有效传导了压力,促进了问题的解决。

今年6月下旬,市扶贫办“两不愁三保障”突出问题,建立了脱贫攻坚周调度会制度,按照“一事一议、专题研究”的原则,每周围绕一个主题,研究一套方案、聚焦一个短板,确保工作再上台阶、再提质量。会议对“两不愁三保障”工作暗访调研中发现的问题以PPT形式播放视频,建立“双台账”,即“工作台账”和“问题台账”,现场交办,现场研究,明确整改时限,定期组织“回头看”,确保问题全面厘清、短板全面补齐。截至目前,市已围绕危房改造、健康扶贫、金融扶贫、教

(上接第一版)不过此次“回归”,增福水库更名为增福湖,其功能也由单纯的蓄水灌溉转变为生态用水的调蓄。

此前,许昌市通过建设一系列水利项目,打通了长达82公里的中心城区河湖水系,形成了长江水、黄河水、淮河水共济许昌的格局。为了使全市水资源实现东西互补,引黄入长济许工程上马了。通过该工程,鄢陵县鹤鸣湖中,每年将有2000万立方米的黄河水顺着48公里长的管道来到增福湖,再从增福湖“出发”,沿着清清河流向长葛、流向许昌。因此,增福湖就成了这一调水工程的“中枢”。“增福湖扩容工程是在去年10月通

育扶贫、水利扶贫等5个主题进行精准调度,有效解决了“两不愁三保障”存在的突出短板。

为贯彻落实中央“基层减负年”要求,进一步减轻基层负担,推动全市脱贫攻坚工作落到实处,7月22日全市6个脱贫攻坚督查组正式更名为调研督导组,采取“四不两直”工作方式,围绕“两不愁三保障”存在突出问题,产业扶贫、金融扶贫以及贫困户长效增收等方面存在问题开展调研,及时反馈调研发现问题,指导开展问题整改工作。改变的不仅是名称,更是作风和责任……

同时,针对脱贫攻坚工作问题短板,我市积极推动6大专项行动,着力补短板、强弱项、提质量。一是开展脱贫攻坚“回头看”试点工作。组织开展“五查五校”活动,全市排查53个乡镇1535个行政村,走访各类农户3.5万户,实地查看扶贫项目583个,解决问题1145个。二是开展行业政策落实“回头看”行动。针对基本医疗、义务教育、危房改造、小额信贷、产业扶持等政策落实情况,积极开展政策落实“回头看”活动,着力打通政策落实“最后一公里”。三是开展问题整改专项行动。以中央、省、市、县四级考核发现的问题为重点,建立“四清单一台账”,限时限期整改落实,目前中央巡视反馈问题已全部整改到位。四是开展扶贫工作薄弱村整治活动。共排查出扶贫工作薄弱村78个,分类推进整改。五是开展扶贫项目专项治理行动。持续加大专项资金投入力度,加快项目建设和资金拨付进度。2019年,全市累计投入财政专项扶贫资金5.8亿元,目前已完工600个,拨付资金3.5亿元。六是开展扶贫领域信访问题专项治理行动。聚焦事前“预防关”、事中“处理关”和事后“跟踪关”等3个关键环节,完善建立了县级领导包案制、限时办结制、三级终

制等规章制度。目前,省交办信访件21起,市级101起,已办结99起,其余正在办理。

精准对焦 强化引导

6月24日下午,在许昌电视台演播大厅,聚焦“决胜脱贫攻坚,推动乡村振兴”录制了首期《莲城学习集结号》电视栏目,遴选扶贫一线的干部群众,通过讲故事、谈理论、说感受、话实践的方式,交流“好经验”、传播“新思路”,凝聚“正能量”,河南省委党校经济学部主任、教授廖富洲,许昌学院中原农村发展研究中心副教授、法学博士马洪伟结合现场嘉宾分享的真实故事,逐一点评,详细阐释。第二期聚焦“两不愁三保障”《莲城学习集结号》电视栏目,7月25日在许昌电视台演播大厅录制……

《莲城学习集结号》电视栏目的开播,是我市脱贫攻坚工作强化宣传引导的一项重要举措。今年以来,我市重点聚焦各地在脱贫攻坚工作中的典型经验和先进事迹,深入挖掘,提炼总结,推广脱贫攻坚“许昌故事”,发出脱贫攻坚“许昌声音”。

在培树典型方面,我市从7月份起,在《许昌日报》、许昌电视台开辟“脱贫攻坚每周之星”专栏专题,对脱贫攻坚一线涌现出的帮扶典型、驻村典型和脱贫典型进行深度宣传报道,用群众身边人身边事影响带动脱贫,目前已刊发开播数十个脱贫攻坚人物典型。

在加强培训方面,从7月起,我市对全市承担脱贫攻坚任务的2084个村党支部书记和272个驻村第一书记开展三期专题培训班,重点讲好“四堂课”,即组织部讲好基层党建课、扶贫办讲好脱贫攻坚课、农业农村局讲好乡村振兴课、信访局讲好信访维稳课,真正把基层基础抓实抓牢,收到了良好的培训效果。

增福湖畔写好“水文章”

水的!”增福庙村村支书李国平说,增福湖扩容工程的主要施工内容有三项,一是对原水库进行库底清理及向西向北拓挖,二是对库岸进行防渗处理,三是进行岸坡防护。增福湖的水源有4个,除引黄入长济许工程引来的黄河水外,还有南水北调中线工程引来的丹江水、清黄河上游来水以及自然降雨。经过整治的增福湖,容量达到360万立方米,形成水体景观700亩,有力改善了当地的水生态。

“增福湖又回来了,咱增福庙村能有这样的美景太不容易了!”王银方说,他常告诫子孙,到湖边玩一定要爱护增福湖,不要往湖里扔垃圾,看

到有破坏环境的行为,也一定要上前制止。

“增福湖是长葛乃至许昌的生态名片,我们仅仅保护好它还不够,还要利用它做好水文章!”李国平介绍,相关部门已经上马了长葛市增福湖康旅旅游度假区休闲区项目。该项目占地3970亩,包括增福湖森林公园的建设及区域内的土地征收、旧村拆迁、安置房建设和市政基础设施、公共服务设施与综合开发建设。旅游业将成为增福庙村乃至整个增福镇的支柱产业。相信在不久的将来,增福湖边就会出现一个环境优美、傍水而兴的新增福庙村。

河南将新建155万亩高标准农田

新华社郑州7月28日电(记者张浩然)记者日前从河南省发展改革委获悉,根据《国家发展改革委关于下达农业生产发展专项2019年中央预算内投资计划的通知》,河南省26个项目总投资20.26亿多元,将用于新建155万亩高标准农田。

2019年农业生产发展项目26个,总投资202608万元,资金来源为:中央预算内投资162086万元,省财政专项23045万元,市投资7350万元、县(市、区)投资10127万元。该批计划的总体绩效目标是:在开封、濮阳、商丘、周口、驻马店5市26个县(区),新建高标准农田155万亩。

通知指出,各地发展改革部门要会同农业农村部门组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测和检查督促。国家发展改革委将会同农业农村部重点检查投资计划执行进度和效果、项目管理、资金使用、施工进度、工程质量等。

立足“大应急、全灾种” 改革完善应急管理体系

——解读《关于改革完善应急管理体系的通知》

本报记者 苏杭

特色社会主义思想为指导,以保障人民群众生命财产安全为根本,以健全应急管理体系为基础,主动适应应急管理新要求,坚持以防为主与防灾减灾救灾相结合,立足当前与着眼长远相结合,着力补短板、织底网、强能力、促协同,积极推动应急管理理念、制度、机制、方法等创新,全面提高应急管理综合能力,全力减少各类安全生产事故、自然灾害及其造成的人员伤亡和财产损失,促进经济社会高质量发展,为实现许昌“探索路径、打造样板、走在前列”的奋斗目标提供坚强有力保障。

据介绍,《通知》共分3个大项、9个中项、18个小项,从改革完善应急管理体系的总体要求、主要任务、工作要求等方面提出了具体指导性意见。孟廷秀告诉记者,此次改革完善应急管理体系的主要原则是:处理好统与分、防与救、上与下、破与立的关系,各相关部门在职能、人员调整

到位前,要按照原有部署和职责抓好工作,实现有序衔接。

2019年,我市应急管理工作机制开始运行。孟廷秀表示,全市各级各部门将通过3年左右的努力,构建“统一领导、权责一致、权威高效”的应急能力体系,形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制,推动应急管理工作实现从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援一体化综合协调转变,从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变,从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。

孟廷秀说,改革完善应急管理体系的主要任务有3个:一是建立应急管理标准体系、组织体系、责任体系、预案体系和服务体系;二是提高应急基础能力、救援能力、协同能力和保障能力;三是健全应急预警机制、

会商机制、联动机制、协调机制及调查评估机制。同时,我市各县(市、区)要结合实际,研究制定符合本地、本部门实际的应急管理工作制度。

《通知》还明确了此次改革完善应急管理体系的工作要求。孟廷秀介绍,为适应应急管理体制改革和新时代“大应急、全灾种”救援处置要求,我市专门成立了市应急救援总指挥部,由市长担任总指挥。市应急救援总指挥部负责统一组织、统一指挥、统一协调各类重大灾害和事故应急救援,下设抗震救灾、防汛抗旱等11个专项应急指挥部。同时,我市要求各县(市、区)在7月底前建立健全本地应急管理指挥机构;各县(市、区)、各部门在落实应急管理工作的基础上,进一步细化工作任务的基础上,持续提升,加强工作衔接,分清轻重缓急,不断完善应急管理体系,确保全市应急管理工作高效有序开展。

我市启动危化领域隐患排查治理工作

本报讯(记者 苏杭)7月21日,记者从市应急管理局获悉,为迅速贯彻落实省应急管理厅紧急视频会议会议精神,市应急管理局即日起在全市范围内启动危化领域隐患排查治理工作。

市应急管理局要求,各县(市、区)应急管理部门要把危化领域隐患排查治理工作做到全覆盖、零容忍、高质量,重点抓好企业自查自改,向社会公告承诺、监管部门严格执法检查等工作,使危化领域隐患排查治理工作取得实效。

自7月20日以来,市应急管理局先后带队深入建安区豫辰药业、中石化贺庄油库等重点单位暗访督查,督促企业落实主体责任,将遵守各项安全防

范措施与扎实开展双重预防工作有机结合,力戒走形式、走过场。同时,市应急管理局确定了隐患排查清单,对全市危化领域进行全面排查,要求企业切实履行安全生产主体责任,认真对照排查清单自查自改。

连日来,襄城县、建安区、长葛市等地应急管理部门负责人先后开展了进企业组织宣讲、对话谈心等活动。首山化工、硅烷科技、豫辰药业、新天地药业、中石化许昌分公司、中石油许昌分公司等企业在深入开展隐患排查自改的同时,还在企业内部有针对性地开展警示教育宣传,认真吸取省内外危化事故教训,切实抓好安全生产工作。



我市存在安全隐患的单位(场所)

今年以来,我市各级消防救援部门及相关单位集中开展了火灾隐患排查整治,整改了一批火灾隐患点,查处了一批消防违法行为,我市的消防工作取得了一定成效。但进入夏季以来,部分单位(场所)火灾隐患排查整治力度不大,成效不佳。为此,市消防救援支队按照“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”消防安全执法检查专项行动要求,对全市消防安全问题突出、问题久拖不改的单位进行集中曝光。

- 长葛市嘉馨花园酒店有限公司
1.消防控制室无人值班;2.四楼疏散通道内堆放杂物;3.室内消火栓水带损坏;4.一楼厨房未配置灭火器。
郾城欧歌堡休闲娱乐中心
1.室内消火栓水压不足;2.南侧疏散楼梯下方堆放大量可燃物品;3.二楼北侧防火门损坏;4.消防安全培训资料不齐全;5.消防控制室值班记录填写不规范。
中国邮政集团公司许昌市分公司
1.消防控制室控制柜无人管理、屏幕损坏;2.整栋楼装修损坏,楼层结构无自然排烟;3.顶层试验消火栓压

- 力不足;4.喷淋系统不能启动喷淋泵;5.常闭式防火门处于开启状态;6.部分安全出口标志设置错误且损坏;7.楼梯间未设置疏散指示标志;8.展板遮挡手报消火栓;9.应急照明灯缺少且未保持完好有效;10.员工未进行消防培训演练;11.楼梯间堆放杂物;12.消防控制室设置不符合标准。
襄城县久隆服务有限公司襄城宾馆
1.部分疏散指示标志、应急照明灯缺失损坏、设置错误;2.KTV部分疏散门开启方向错误;3.封闭楼梯间未采用防火门;4.酒吧疏散通道设置不符合要求;5.宾馆室内走廊缺少排烟系统;6.酒吧缺少室内消火栓;7.酒吧报警不符合要求;8.KTV自动喷水灭火系统喷头部分遮挡缺失,北侧疏散楼梯不符合要求;9.未签订消防维保合同,值班人员缺少,控制柜标识不明确。
河南胜武文化传播有限公司
1.缺少一部疏散楼梯;2.自动喷水灭火系统喷头设置不符合要求。(市消防救援支队提供)

市应急管理局开展“一把手”讲党课活动

本报讯(记者 苏杭 通讯员 吴晓雨)7月19日上午,市应急管理局开展领导干部讲党课活动,该局党组书记、局长孟廷秀以“深入学习贯彻习近平总书记关于干部学习问题的重要思想进一步增强学习的本领”为题,为全体党员干部讲党课。

结合市应急管理局的实际工作,孟廷秀强调,应急管理系统的党员干部要主动学习应急管理新知识,加快实现“三个转变”,履行好新使命。应急管理工作正处于“六期叠加”的严峻形势下,如果不懂规律、不懂门道、缺乏知识、缺乏本领,就会出现“新办法不会用、老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用”的尴尬局面。为破解此类尴尬局面,解决“问题发现不了、思

路办法不清、工作跟不上”等问题,跑好应急管理“第一棒”,孟廷秀要求该局党员干部紧紧抓住应急管理“大学习、大调研、大比武”的有利契机,狠抓政治理论学习、狠抓业务知识学习、狠抓科技信息知识学习、狠抓法律法规学习,始终保持“归零”心态,保持“小学生”姿态,保持“终身学习”状态,全力做好应急管理工作。

党课结束后,大家纷纷表示,要学习、学习、再学习,实践、实践、再实践,不忘初心、牢记使命,学出担当、学出本领,做忠诚、干净、担当的干部,全身心投入到新时代应急管理事业中去,为建设“智造之都、宜居之城”,实现许昌“探索路径、打造样板、走在前列”的奋斗目标贡献力量。



为吸取义马气化工厂“7·19”事故教训,防范安全生产事故发生,近日,首山化工科技有限公司相关负责人带队,组织企业安全生产、技术设备等相关人员在企业内部开展安全隐患排查活动,对企业内部储罐区、化产装置、空分装置等重点区域进行安全检查。刘焕丽 摄