

探索实践示范 回应群众期盼

——鄢陵县推进“三变改革、五大合作”发展村集体经济侧记

□本报记者 冯子建

通讯员 陈东辉

黝黑的柏油路,整齐的绿化带,漂亮的住宅楼……近日,记者来到鄢陵县张桥镇裴庄村采访,道路两侧的绿植青翠繁茂,几个老人或带孩子的妇女在家门口聊天儿,整个村庄美丽、干净、整洁、恬静,一派“绿树村边合”的田园风光。

这个看似平静的普通村庄,不久前发生了一件大事:7月13日,鄢陵县12个“三变改革”试点村之一——裴庄村举行五大股份制合作社成立暨揭牌仪式,标志着该县“三变改革、五大合作”乡村振兴试点工作全面展开。

一石激起千层浪。何为“三变改革、五大合作”?鄢陵县是如何推进“三变改革、五大合作”发展壮大村集体经济的?这些成为干部群众关注的热门话题。

推行“三变改革、五大合作” 满足群众对美好生活的期盼

何为“三变改革、五大合作”?“三变改革”即资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。资源变资产指村集体以集体土地、荒坑、水域等自然资源性资产和房屋、建设用地(物)、基础设施等可经营性资产的使用权评估折价变为资产,通过合同或者协议方式,以资本形式投资入股企业、合作社、家庭农场等经营主体(以下简称经营主体),享有股份权利;资金变股金包括财政资金变股金、村集体资金变股金及村民自有资金变股金;农民变股东指农民自愿以自有耕地的承包经营权、宅基地的使用权及资金(物)、技术等,通过合同或者协议方式,投资入股经营主体,享有股份权利。

“五大合作”即开展农村集体产权制度改革,组建集体资产股份合作社;开展土地承包“三权分置”,组建土地股份合作社;开展充分就业村社建设,组建劳务股份合作社;开展乡村旅游,组建旅游股份合作社;开展农村金融制度改革和精准扶贫,组建置业股份合作社。“成立五大合作社,旨在将股份制融入农村经济发展,促进农村资源要素优化配置和合理利用,增强农村发展活力,进一步加快全县现代农业发展步伐。”鄢陵县委常委、组织部部长蒋涛说。

从30多年前的家庭联产承包责任制,到近几年土地流转、规模经营,再到如今推进“三变改革”,组建五大合作组织。对此,群众是否支持?日子能否更好?最有发言权的,还是老百姓。

50岁的裴红喜家里有5亩多责任田,今年春天,他将土地流转给村里的产业扶贫基地——鑫佳农牧农民专业合作社,每亩土地年租金800元,仅租金一项每年就能收入4000多元,年底分红、劳务工资也是一笔可观的收入。

说起正在实施的“三变改革、五大合作”集体经济发展模式,老人打开了话匣子:“从在生产队吃大锅



鄢陵县首家五大合作社在张桥镇裴庄村成立(资料图片)

饭,到分地自己种,再到现在土地流转,生活一天比一天好。如今,入股合作社还能分红,这种好事俺还是第一回听说。只要让老百姓的生活越来越好,目前的改革值得试一试、搏一搏。”

群众主体作用充分发挥 五大合作社顺利挂牌成立

不久前,裴庄村党支部书记裴得功参加了清华大学乡村振兴“三变改革、五大合作”示范村实战研修班学习,让他想不到的是,清华大学客座教授、全国著名“三农”专家卢水生所讲的“三变改革、五大合作”,竟然会在自己村里变为现实。

“卢教授讲到,乡村振兴的关键就是发展村集体经济,推进‘三变改革’的有效途径就是组建五大合作社,通过发展农村集体经济组织,实现产业发展有市场、生产经营有收益、农民集体有分红,保障农民增收、农业增效和农村富裕。”裴得功说。

位于张桥镇北部的裴庄村辖2个自然村5个村民小组,共有298户1409人,耕地面积1228亩。2017年,裴庄村借助“三块地”改革,通过荒片荒地治理、土地流转等形式,成立鑫佳农牧农民专业合作社,种植金丝皇菊、优质大枣,并对村内荒坑进行彻底整治,高标准修建了3座鱼塘,投放鲤鱼、鲫鱼等各种鱼苗500多公斤,村集体经济得到发展壮大,为裴庄村率先在该县开展“三变改革、五大合作”奠定了基础。

裴得功称,村内有18处20世纪五六十年代的老房子,目前已经修缮改造3处;150多亩优质大枣进入盛果期,垂钓园拟于11月初对外营业,冬枣采摘、垂钓休闲、农家美食将成为裴庄村乡村民俗休闲旅游的一大亮点。

裴庄村“两委”说干就干。在上级党委、政府的支持下,裴庄村先后

召集村民小组组长、党员代表、村民代表征集意见和建议;制订村级股改方案,编制量化股权清册,开展清产核资,界定人员身份,推荐股东代表和理事、监事候选人,召开股东代表大会;依法成立裴庄村集体资产股份合作社、裴庄村劳务股份合作社、裴庄村土地股份合作社、裴庄村旅游股份合作社、裴庄村置业股份合作社即“五大合作社”,并向全体股东(户)发放股权证书,实现农民身份向股东身份转变。

“从前期排查摸底确定农村集体经济组织成员,推荐产生股东代表,提名监事、理事候选人,到最终确定股东1361人、土地股700亩,仅用了一个多月时间。”裴得功说,以劳务股份合作社为例,村民加入之后,不仅享受人身意外保险,劳务工资上调15%,还有8小时之外加班费6元/小时。“为群众带来看得见、摸得着的实惠。”裴得功说。

以裴庄村为试点 探索乡村振兴新模式

乡村振兴,产业是基础。如何发展产业、壮大村集体经济、增加农民收入,实现农业强、农村美、农民富的发展目标?鄢陵县学习借鉴苏州、贵州等地区发展村集体经济经验和做法,探索实践农村“三变改革、五大合作”,探索出一条特色农村发展之路,推动农村集体经济组织持续健康发展,实现农民增收、农业增效和农村富裕。

如何壮大村集体经济、增加农民收入,改变部分农民将土地低价转包外出打工的现状?近年来,鄢陵县委、县政府始终在探索集体产权制度改革路子,试图通过推进“三变改革、五大合作”,实现资源变资产、资金变股金、农民变股东,有效地让沉睡资源活起来、分散资金聚起来、增收渠道多起来,全面推动乡村振兴战略实施。

为了有效激活农村发展潜能和活力,鄢陵县在充分调研各村村情基础上,决定将裴庄村作为试点,启动以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”为主要内容,及以组建集体资产股份合作社、土地股份合作社、劳务股份合作社、旅游股份合作社、置业股份合作社五大合作社为核心的“三变改革、五大合作”工作,并聘请卢水生教授为鄢陵县农村经济发展高级顾问,对改革工作中出现的问题进行跟踪解决,着力破解“土地分散不长钱、劳力闲散不来钱、资金零星不生钱、房屋空置不值钱、自然风光不卖钱、集体空壳没有钱”等长期存在和困扰农村经济发展的现实问题。

为推动试点工作扎实有效开展,该县制订出台了《鄢陵县“三变改革、五大合作”壮大集体经济试点实施方案》,成立了“三变改革、五大合作”发展村集体经济试点工作领导小组,领导小组下设办公室,具体负责日常工作,县政府主要领导任组长,县委副书记、其他县级领导分别担任常务副组长和副组长,20多名县直部门负责人为成员,该县相关职能部门结合工作实际,在规划、项目、资金和人力资源等方面给予倾斜支持,吸引更多社会资金源源不断投入农业产业,推动农村集体经济组织快速发展。

“下一步,我们将积极引导群众把人口、土地等,以股份合作形式入股分红,实现稳定增收致富,并与市场主体合作开发,吸纳社会资本参与‘三变改革、五大合作’,建立密切利益联结机制,联建联营,盘活资源,推动农村集体经济组织快速发展,有效推进‘三变改革、五大合作’进程,探索形成可复制、可推广的改革成果,为深化农村改革、发展壮大村集体经济,推动乡村振兴提供有力支撑。”鄢陵县相关负责人表示。

实打实地帮助贫困群众增收致富。

2019年年初,聂建民给自己定了个“小目标”:家庭年经济收入突破10万元大关,带领更多贫困群众发家致富,共同过上富裕生活。前段时间,市委书记胡五岳专门来到聂建民家中,亲切看望这位脱贫致富“明星”,勉励他积极发挥带头作用,力所能及帮助贫困群众。

“没想到的是,胡书记还来俺家,跟俺握了手。”聂建民高兴地说,“胡书记给俺说,党和政府不会忘记贫困群众,一定会帮助大家过上好日子。”

赶上好时代,享受好政策,才能过上好生活。“今年年底,如果俺的‘小目标’顺利实现了,家庭年经济收入突破10万元,我要给胡书记写封报喜信,再次邀请他到俺家做客!”聂建民充满憧憬地说。



鄢陵县

做好秋季作物田间管理

本报讯(记者 冯子建)近日,记者在鄢陵县南坞镇安头村高标准良田看到,绿油油亮的玉米长势旺盛,生机勃勃,一派喜人景象。正在田间管理的种粮大户冯发户高兴地说:“玉米播种以来,连续几场降雨促进了生长,再加上农技人员及时指导,长得很好!”

当前,是秋季作物管理的关键时期。鄢陵县采取多项措施,切实做好秋季作物田间管理工作,确保病虫害防治技术措施落实到位。鄢陵县农业农村局突出抓好草地贪夜蛾监测防控,组织农技人员深入田间地头查看病虫害发生情况,利用专用诱捕器监测防控草地贪夜蛾,并指导农民进行辣椒花期喷施叶面肥、营养剂等田间管理,进一步提高了农

作物坐果率。

近期,该县立足于防范灾害性天气、病虫害防治、科技管理,搜集与秋季作物田间管理有关的天气变化信息、病虫害灾害信息和科技信息等,及时向群众发布,使群众做到早预防、早管理,减少灾害损失。该县仍以“四优四化”为主线,大力推进农业供给侧结构性改革,调减玉米种植面积,扩大优质果蔬、优质花生种植面积,提高农民种植效益。

截至目前,该县共组织农技人员下乡服务3500余人次,组织召开现场观摩会5次,举办培训3次,开展专家电视技术讲座3期,印发资料10万份,病虫害防治面积达到211.1万亩次,为秋粮丰产丰收奠定了坚实基础。

鄢陵县

推动多部门协作综合治税

本报讯(梅绥)近日,鄢陵县政府牵头成立了鄢陵县综合治税办、鄢陵县人民法院、鄢陵县公安局派驻许昌市税务局第一稽查局、鄢陵县税务局五方综合治税联合协作办公室,标志着该县走出了一条具有鄢陵特色的多部门联合协作新道路。

鄢陵县相关负责人表示,五部门要在总结以往协作查办涉税违法案件成功经验的基础上,共同探索实践信息共享、案件移送、联合办案等新方式,充分发挥

各自在案件侦查和税务稽查方面的执法优势,把五方综合治税联合协作办公室建设成法、警、税协同作战的“联合指挥中心”,形成打击涉税违法犯罪的强大合力。同时,五方综合治税联合协作办公室还要聚焦打击偷税漏税和发票犯罪,督办重大税收违法案件,保持对涉税违法犯罪行为的高压态势,切实维护税收秩序,营造公平公正的营商环境,为维护该县经济持续健康发展、推进“四个鄢陵”建设保驾护航。

县纪委监委

信访听证助力“以案促改”

本报讯(孙根强 李志宏)“今天向在座的村‘两委’成员、村监委成员和村民代表,通报违纪案件的处理情况……”近日,一场信访听证会在鄢陵县只乐镇桥北村召开,主持会议的鄢陵县纪委监委第一审查调查室负责人说。

这场听证会,缘于4月20日鄢陵县纪委监委接到的一封反映桥北村问题的举报信。随后,经过一个多月异常艰难的调查取证,案情终于水落石出:2015年4月,谢纪昌利用担任桥北村党支部书记兼村委会主任的职务便利,和桥北村党支部委员、村委委员、报账员谢克心共谋,将谢克心经手管理的桥北村10万元集体资金挪给只乐镇郭刘村养牛户刘某,用于购买牛饲料进行营利活动,谢纪

昌从中非法获取利息5000元。此外,谢纪昌还将村集体资金3万元用于偿还其个人债务。鉴于谢纪昌、谢克心的严重违纪违法行,鄢陵县纪委监委决定给予谢纪昌、谢克心开除党籍处分,并移交司法机关依法处理。

案件处理完毕后,该县纪委监委按照规定,执行了两个程序:一是在事发地召开信访听证会,将调查处理结果公之于众;二是在事发镇召开“以案促改”警示教育大会,通过强化警示作用,以案明纪,筑牢该镇党员干部思想防线。“我们不仅严格按照程序进行查实,让违纪者无处遁形,还坚持‘以案促改’,在全社会营造风清气正的政治生态。”鄢陵县纪委监委有关负责人说。

县信访局

提升服务群众水平

本报讯(马丹)近日,鄢陵县信访局进一步规范信访接待工作人员行为,切实提升服务群众水平,有序推进了“清廉机关”建设。

坚持“挂牌上岗”。该局接待工作人员实行挂牌上岗,用心用情接待好每批来访群众,做到仪表得体、举止文明、语言亲切、态度和蔼。

坚持“来访必登”。该局严格落实《信访条例》等有关规定,认真登记来访事项,翔实记载信访诉求,不漏登、错登、

选择性登记。

坚持“有访必接”。该局严格落实来访接待工作规范,对到本部门的来访者,区分情况、分类接待,做到政策解释精准、路径指引精确、情绪纾解精心,切实把信访群众吸附在当地。

坚持“有案必办”。该局严格落实首接首办责任制,认真办理来访事项,妥善解决群众的合理合法诉求,力争做到“让群众最多访一次”。

新闻速览

教育是最根本的精准扶贫

□冯子建

近日,鄢陵县以该县职教中心为依托,开设家政培训、电子商务等职业技能短期培训班,免费培训初、高中毕业生和贫困群众,帮助他们掌握一技之长。笔者为这种授人以渔的精准扶贫点赞。

习近平总书记指出,扶贫先扶智,治贫先治愚,教育是阻止贫困现象代际传递的重要途径。“扶贫先扶智”决定了教育扶贫的基础性地位,“治贫先治愚”决定了教育扶贫的先导性功能。可以说,教育在促进扶贫、防止返贫方面的作用,是根本性的、可持续的。

笔者以为,教育扶贫能让贫困群众掌握知识、改变命运、造福家庭,是最有效、最直接的精准扶贫。俗话说,“一技在手、吃穿不愁”,解决扶贫工作中标本

兼治的问题,就要培养贫困群众具有一技之长,改变传统的给钱、给物的“输血式”扶贫。各级政府应因人施策、因地制宜,通过职业教育,真正让贫困群众拥有“学得懂、用得上、能脱贫”的一技之长,掌握安身立命的长远技能,自力更生,依靠双手过上幸福生活。这才是“授人以渔”,是精准扶贫的根本所在。

扶贫要“富口袋”,更要“富脑袋”。当前,脱贫攻坚已经进入关键时期,集中精力打好打赢脱贫攻坚战,就必须抓住教育扶贫这个治本之策。只要我们多管齐下,齐心协力,相信一定能够确保困难群众按时脱贫,与全国人民一道共享全面小康。

花都论坛

聂建民:好政策让俺过上好日子

□本报记者 冯子建

通讯员 梁磊

8月12日,又是一个大晴天。一大早,鄢陵县大马镇营社区居民聂建民就来到田间,查看红叶石楠的长势。刚刚浇灌过的土地酥松,阵阵泥土气息扑面而来,郁郁葱葱的红叶石楠抽出嫩叶,绿中泛红,青翠油亮。

不久前,聂建民的父亲因为脑出血病故,其母徐四芹体弱多病,长期吃药,一家人的生活一下子陷入困境。政府将聂建民家庭认定为建档立卡贫困户。

“家里出现这种状况,俺作为顶梁柱只能提着劲儿拼命干。”聂建民说。

考虑到聂建民家庭的实际情况,帮扶责任人李向宇按照应享尽享的扶贫政策,及时为徐四芹办理了低保手

续,每月近400元的低保金保障其基本生活,解决了实际困难。

据任营社区党支部书记周好平介绍,红叶石楠是当地的“招牌”苗木,种植历史悠久,技术成熟。近年来,当地先后涌现出了许多花木经纪人,把红叶石楠销往全国各地,成为该县最大的红叶石楠种植基地之一。

在该社区“两委”班子和李向宇的大力帮助下,2018年10月,聂建民下定决心扩大种植面积,5亩责任田全部种上红叶石楠。经过近一年的生长,红叶石楠已经长至50厘米,预计到11月上旬即可集中上市销售。

“我还承包了亲戚家的土地,也种上了红叶石楠。”聂建民称,去年风调雨顺,红叶石楠长势良好,市场行情也不错,家庭年经济收入突破6万元,成功脱贫“摘帽”,过上了好日子。

一人富,不算富。逐渐富裕起来