

强化党建引领 发挥支部作用 全面筑牢脱贫攻坚战斗堡垒

□王宏武

习近平总书记强调，打赢脱贫攻坚战，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。能够参与脱贫攻坚这场硬仗，是时代赋予我们的崇高使命。

禹州市委确立了“质量、精准、增收、均衡、志智双扶、乡风文明”十六字工作理念，突出“问题整改、政策落实、产业就业”三项重点，确保打好打赢脱贫攻坚战这场硬仗。村支部书记作为各项工作的直接组织者、推动者和落实者，是脱贫攻坚战中的中坚力量，应找准职责定位，提升能力本领，发挥关键作用，在脱贫攻坚战场上冲锋陷阵、建功立业、当好示范。

承上启下、履职尽责，当好脱贫的带头人

“农村富不富、关键看支部，支部强不强、关键看头羊”。打好脱贫攻坚战，村支部应带头明责、带头履责、带头尽责，以责任落实带动政策落实、工作落实。对照任务定准责。脱贫攻坚是一项系统工程，必须人人担当、人人尽责。为此，禹州市印发了《全面打好打赢脱贫攻坚战我们在行动实战手册》，明确了县、乡、村三个层级8类人群的具体责任。特别是对村支部书记和村委会主任的职责进行了细化，让他们找准位置，明晰职责，努力成为打好打赢脱贫攻坚战的动力源、促进派。

用好载体促履责。为促进各级党员干部切实担当脱贫攻坚责任，禹州市谋划实施了三个方面的载体。周有帮扶日。把每周二确定为“宣传帮扶日”，按照“全年有安排、月月有重点、每周有特色”的要求，县级干部以上率下、扶贫干部全员行动，落实好各项扶贫任务。月有连心会。每月10日，由驻村工作队结合主题党日活动开展好“连心会”，实现支部、群众、党员“三心相连”，县、乡、村、组、户“五级贯通”。县乡村干部编组定责。由驻村工作队队员搭配村干部组成若干工作小组，定区域、定职责、定任务，包保农户，连心帮扶，真正凝聚起基层脱贫攻坚的“尖兵力量”。“四心”并重抓尽责。第一是公心。脱贫攻坚涉及很多项目、资金，应善于运用“四议两公开”工作法，真正用公心赢得公信。第二是用心。针对贫困户关注的问题，树立有解思维，找出解困的方法和路径，不让工作留遗憾。第三是爱心。把贫困户当家人，心甘情愿贡献自己的力量。第四是责任心。勇于担当、主动作为，把党委、政府交给的任务尽心尽力、不折不扣完成好，不辜负贫困群众的厚望。

建设现代化经济体系 推动经济高质量发展

□曹根岭

党的十九大指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和发展的战略目标。

建设现代化经济体系是新时代中国特色社会主义的客观要求

建设现代化经济体系是由我国的发展阶段决定的。当前，我国经济已经进入高质量发展新阶段，发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换等战略要求将更加突出。建设现代化经济体系就是要围绕宏观经济发展新态势变化，坚持质量第一、效益优先，促进高质量供给体系建立，形成一种最大限度融合现代科技创新的新兴经济模式和最大限度优化各种资源配置的新产业体系。

建设现代化经济体系是由我国的基本国情决定的。经过改革开放近40多年的发展，尤其是党的十八大以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就。我国社会的主要矛盾已经由人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。当前和今后很长一个时期来看，要解决社会主要矛盾，只能通过创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展，大力提升发展质量和效益，在发展中更加注重社会公平，不断消除地区差距、收入差距和城乡差距，努力让全体人民共享改革开放和发展成果。

建设现代化经济体系是由我国的发展目标决定的。进入全面建成小康社会决胜期，建设现代化经济体系，就要在深化供给侧结构性改革、坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战等方面下功夫，确保“十三五”规划的各项目标任务顺利完成。同时，为成功转向高质量发展阶段、迈向全球价值链中高端，为基本实现现代化，实现我国建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的目标，奠定牢固的基础。

做实产业、促进就业，当好发展的开路人

脱贫攻坚最核心的问题是增加贫困群众的收入。村支部应树立强烈的发展意识，突出“产业叠加2.0”和“就业全覆盖”两项重点，带领群众发挥优势，找准路子，实现稳定增收奔小康。做强做实扶贫产业。与传统特色产业相结合，坚持因地制宜、项目精准的原则，积极构建“短期能增收、长期能致富”的产业发展模式，逐步形成“镇镇有产业、村村有项目、户户有门路”的脱贫路径，真正发挥产业扶贫的“造血”功能和贫困地区的内生发展动力。与延长产业链条相结合，依靠龙头企业的技术，加强农产品开发，培育地域品牌优势，打开市场销路，形成全产业链合力，让产业互动融合，真正鼓起贫困群众的钱袋子。与现代营销方式相结合，把消费扶贫作为重要载体和抓手，发挥好电商扶贫的作用，实现扶贫产品有市场、有价、有利润、长期增收有保障。发展壮大集体经济。盘活存量，理顺产权，结合农村集体产权制度改革，积极探索村级党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织、合作经济组织负责人模式，推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，激活乡村沉积的“亿万股”优质资产。因地制宜，积极探索，用好乡村旅游、资源开发、优势产业、资产盘活、筑巢引凤等模式，促进村级集体经济不断发展壮大。加强监管，规范运作，探索发挥农村基层党组织领导核心作用的有效方法，重点在资源优势发挥、资本有效运作上下功夫。通过民主程序设立村民代表大会、理事会、监事会等机构，确保产权明晰、权责明确、监督有效。大力发展创业就业。全面排查未脱贫户劳动力情况，通过“培训转移就业、村级集体经济、百企帮百村、社会公益岗位”4种渠道，对贫困户进行分类施策，实现稳定增收，彻底“摘穷帽、拔穷根”。

落实要求、精准施策，当好工作的明白人

村支部书记与群众接触最广泛、关系最紧密，上级决策、部署是否落实到位，必须做到心中有数、肩上有责。明白“两不愁三保障”是底线任务。习近平总书记指出，“两不愁三保障”是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系到脱贫攻坚的质量。村支部书记应持续聚焦底线任务，集中精力做好普惠性、基础性、兜底性的民生建设。明白“政策落实到位”是关键，注重细节、聚焦个体，主动帮助困难群众及时享受政策，做到不落一人、不落一人，既不降低标准、影响成色，又不拔高标准、吊高胃口，使脱贫工作真正扶到点上、扶到根上。明白“兜底养老保

障”是攻坚重点。必须想方设法、多措并举补齐养老短板，形成以机构养老、居家养老、医养结合为主的社会养老新格局，切实做好兜底保障工作。建立托老养老中心，实施乡镇敬老院、集中供养中心、托老托养中心“一院两中心”建设工程。积极开展疾病救助，对于贫困精神病人和独居重病不能自理老人，由专业医护人员进行集中救治、开展康复服务，真正实现医养结合。实施“社会助餐”工程，采取集中配餐、送餐入户等模式，确保贫困老人白天有专人照顾、晚上在自己家休息。大力推行居家养老，广泛开展“接老人回家”活动，评选“敬老孝亲道德示范户”，坚持脱贫不脱政策的原則，做到子女热心接、老人高兴回，让老人安度晚年，尽享天伦之乐。

志智双扶、激动力，当好乡风的引领人

习近平总书记指出：打好脱贫攻坚战，关键在人，在人的观念、能力、干劲。村支部书记是党员群众关注的焦点，必须充分发挥对乡风的引领作用，提振精气神、激发正能量、带出好风气。树好新风正气。发挥好村支部书记的示范引领作用，打造文明健康的精神高地。大力倡树新风尚，引导乡贤为公益事业做贡献、当榜样。注重美丽乡村建设的内外兼修，以环境整治的“外在美”促进乡风文明的“内在美”。扎实开展文明村镇、星级文明户等群众性文明创建活动，引导群众见贤思齐，积极向上。促进自主创业。加强扶贫同扶志、扶智相结合，积极探索正向激励的方式方法，多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助、开发公益岗位等方式，不断激发贫困群众的内生动力。做好深入细致的思想工作，让贫困户树立信心，立志靠自身努力脱贫致富。加强教育培训和技术指导，让贫困户掌握一项技能，改变落后状况。注重总结推广脱贫典型，营造勤劳致富、光荣脱贫的浓厚氛围。建强战斗堡垒。健全“1+4”基层党建体系，在全面增强村级党组织战斗堡垒作用的基础上，充分发挥农村老党员、基层妇联、志愿者组织和爱心企业的作用，带动形成党员干部带头冲锋、社会各界踊跃参与、贫困群众竞相脱贫的生动局面。持续开展“三比三提升”活动，切实把党的政治优势、组织优势转化为脱贫攻坚的发展优势。拓展“一编三定”工作法，充分发挥好党员的先锋模范和带头作用。深化以争创“脱贫攻坚”“基层党建”“产业党建”“美丽乡村”“信访稳定”为主要内容的选树“五面红旗”活动，引导农村基层党组织树立比学赶超的竞赛意识，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

（作者系禹州市委书记）

建设现代化经济体系的科学内涵

建设现代化经济体系的主要内涵包括以下几个方面。一是坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，大力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，着力提高全要素生产率。只有这样才能改变粗放型发展特征，才能使供给结构更好地适应需求结构的变化和升级的趋势，才能真正地化解过剩产能，降低经济杠杆，加快振兴实体经济。二是加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。大力推进结构优化和产业结构调整，坚持实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展，在符合人民群众不断增长的对美好生活需要的领域，培育新的增长动能和增长点，构建现代产业体系。同时更新改造传统产业，淘汰落后产业。三是加快构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。在这一过程中，重点是创新和完善宏观调控，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制，形成政策合力。

现代化经济体系建设不仅涉及新时代我国经济结构的动态优化全过程、产业转型升级发展全领域，也包括市场、企业、政府新型协同共生全网络的构建，尤为需要新发展理念来引领。我们要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，不断解放和发展社会生产力，激发全社会的创造力和发展活力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的未来。

立足许昌实际，率先建设现代化经济体系

对于如何建设现代化经济体系，党的十九大报告从深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局等6个方面进行了深入阐述。这为我们许昌建设现代化经济体系、推进高质量发展、建设“智造之都、宜居之城”指明了方向和路径。

首先，把握兴实体经济作为建设现代化

经济体系的着力点。要围绕加快建设“智造之都、宜居之城”谋篇布局，推进制造业高端化发展，既要促进互联网、大数据、人工智能和实体经济的深度融合，又要在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域积极培育新的增长点，形成和壮大新动能。一是强化创新引领，占领技术高端。整合各类创新资源，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的制造业创新体系，加快培育发展一批创新能力强、成长性好的高新技术企业。二是培育壮大战略性新兴产业，占领产业高端。大力发展高端装备制造、新能源汽车产业、生物医药、智能电网等，形成战略性新兴产业集群。三是改造提升传统优势产业，占领产业链高端。实施新一轮大规模技术改造，推动装备制造等传统优势产业向产业链高端发展。四是积极发展高附加值产品，占领产品高端。加快培育国家级、省级重点实验室等研发中心，加快研发并投产一批有自主知识产权、有自有知名品牌、有较高附加值、有市场竞争力的新产品，培育一批国家名牌、中国驰名商标。

其次，全面贯彻创新驱动发展战略，加快建设创新型城市，是现阶段全面建设现代化经济体系的战略支撑和核心途径。突出抓好企业创新，着力创新平台建设，支持行业龙头企业牵头组建产业技术创新战略联盟。争取与更多知名高校和科研院所签订战略合作协议，促进先进科研成果转化。

最后，加快完善社会主义市场经济体制，是现阶段全面建设现代化经济体系的根本性制度保障。要深化“放管服”改革，深化行政审批制度改革，落实国家和省取消下放的行政审批事项，取消整合关联、相近类别审批事项，持续精简市级行政许可事项，开展减证便民专项行动。加快推进商事制度改革，探索试行“多证合一”。推进部门间信息共享和业务协同，开通“网上审批”，联通全市审批服务平台，实现审批事项一网通办、全程通办。

（作者系许昌市委党校经济学教研室主任、副教授）

创新机制 选准抓手 推动全面从严治政党向纵深发展

□孙明慧

落实全面从严治政党主体责任是各级党组织的重大政治任务。市人防办党组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，着力完善制度机制、创新载体、选好路径，推进全面从严治政党不断从宽松软走向严紧实，为全市人防事业高质量发展提供坚强的政治保障。

完善制度机制，构建全面从严治政党工作新格局

落实主体责任，关键是主体，重点在落实，难点在坚持，只有厘清责任、压实担子，才能从源头上解决好谁负责、负什么责的问题。市人防办坚持“一把手负总责、分管领导各负其责、派驻纪检组督查问责”的领导体制和工作机制，党组书记与班子成员、班子成员与分管科室负责人分别签订目标责任书，进一步细化党建责任，把软指标变成硬任务。

强化督导、传导压力是促进全面从严治政党政治责任在基层落地生根的有效措施。市人防办全面实行党员领导干部部分包联系点制度，有力推动了全面从严治政党责任在末端落实。制订“两个责任”廉政大约谈活动方案，层层开展廉政约谈。严格落实信息报送和“月报告、零报告”制度，定期对贯彻落实中央八项规定精神情况进行督导检查。加强重大节日等重要节点廉洁教育，及时发送廉政提醒短信等，持续营造正的氛围。

推动全面从严治政党向纵深发展，必须突出重点，狠抓落实。市人防办坚持把党的政治建设摆在首位，健全完善各项制度，推进党内政治生活、政治生态、政治文化一体净化、一体培育、一体建设。坚决贯彻落实民主集中制，认真落实“三重一大”决策规定，对领导班子议事规则、“三重一大”、选人用人等十几个方面的制度进行了规范，加强了对权力运行的制约和监督。

率先垂范、强化引导是保证各项工作落实的关键。市人防办班子成员以身作则，读廉政书、签廉政承诺、写心得体会，带头落实组织生活各项制度，认真开好年度民主生活会，过好双重组织生活。针对新形势、新变化、新特点，把党支部建到网上，有针对性地组织开展网上自学、网上测试，打造新的精神家园，学的氛围更加浓厚。

坚持统领统筹，选准抓手全面从严治政党工作新抓手

为发挥好党建工作在人防建设各领域全过程的主导引领作用，以党的建设高质量推动人防发展高质量，市人防办实施了“1361”党建工程，以开展一个主题活动（党建工作质量提升年）、强化三个责任（主体责任、一岗双责、意识形态工作责任制）、实施“党建+”六大行动（党建+文明创建、党建+责任目标、党建+专项治理、党建+人防实战化演练、党建+“放管服”改革、党建+三大专项工作）、实行百分考核制度（党建工作统领各项工作百分制考核评价管理办法）为主要内容，努力实现党建工作对全面工作的统领。

实施“1361”党建工程目的在于坚持党建引领、整合资源力量、紧盯目标任务、统筹推进、持续

跟踪问效，确保“三个责任”落到实处、履职尽责成为常态，“六大行动”落地见效、特色亮点不断呈现，“百分制考核评价”科学规范、“指挥棒”作用发挥明显，从而实现以党的建设高质量推动人防事业发展高质量。

为确保“1361”党建工程扎实有效开展，市人防办成立了专门的领导小组，实行轮值负责制，负责组织开展各项工作，形成主要领导亲自抓、分管领导负责抓、各科各单位共同抓，广大干部职工积极参与的浓厚氛围。同时，建立健全推动实施“1361”党建工程例会、通报、督查、考核、问责等工作机制，严格奖惩机制。

强化措施，确保全面从严治政党工作取得新成效

全面从严治政党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求，市人防办在工作的实践中坚持以强化各项措施推动全面从严治政党工作不断取得新成效。

一是扛牢抓实主体责任。严格按照市委要求，制定主体责任清单和监督责任清单，压紧压实责任。党组对班子成员履行全面从严治政党主体责任情况，实行台账管理，认真填写手册，主要领导定期检查、签字背书，着力加强对“少数人”“关键岗位”的督促。建立领导班子成员分包联系点制度，领导班子成员带头履责尽责，一级做给一级看、一级带着一级干，示范引领、以上率下，带动全面从严治政党主体责任层层落实。成立全面从严治政党主体责任工作领导小组，制定深化全面从严治政党主体责任年度工作计划，把党建工作经费纳入年度财政预算，为推动全面从严治政党向纵深发展提供了有力保障。

二是严格落实“一岗双责”。牢固树立“不抓党建是失职，抓不好党建是渎职”理念，把抓好党建作为最大政绩。领导班子成员认真履行集体责任，班子成员切实履行个人责任，主要领导与班子成员、班子成员与分管科室（单位）分别签订目标责任书，全面落实、全员落实、全程落实、“一岗双责”制度，着力健全完善“三个体系”，真正做到人人肩上有任务、个个心中有压力。同时，坚持把党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起推进，把每个环节的党建工作抓具体、抓深入，切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

三是切实强化“责任追究”。主要领导切实担负“第一责任人”责任，从严抓班子、带队伍，当好廉洁从政表率。定期召开党组会议专题研究全面从严治政党和党风廉政建设等工作，坚持做到专门研究、责任分解、明确职责、推动落实。班子成员主动深入分管联系点及时督促指导、提醒谈话，层层传导压力，促进工作落实。全面实行落实全面从严治政党主体责任述责述廉会议制度，每年集中组织专题述责述廉会议，听取主体责任落实情况汇报，推动全面从严治政党向基层延伸。

市人防办在落实全面从严治政党主体责任工作中进行了一些积极的探索，取得了初步成效，可还存在方法途径不多、创新不足、压力传导不够、责任意识逐级递减、监督力量不足、监督质量不高等薄弱环节。下一步，市人防办将继续按照市委的统一安排，进一步创新机制，强化措施，以党的建设高质量推动人防改革发展高质量，为铸就坚不可摧的护民之盾努力奋斗。

（作者系许昌市人防办党组书记、主任）

做好宣传思想工作“四门”功课

□薛景明

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出，要不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。落实这一要求，忠诚履行新时代宣传思想工作使命任务，宣传思想战线广大党员干部必须胸怀大局，着眼实际，坚韧不拔，练字功、研、讲、写基本功，不断提升综合素质和业务能力。

一、用功读

以读书学习为工作起点，勤学善读，坚定政治方向，认清形势，探求宣传规律，不断增强做好宣传工作的信心和底气。要纵览党史、国史、社会主义发展史、中华文明史和世界通史，以史为证，以史为鉴，牢固树立“四个自信”，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要读原著、学原文、悟原理，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的理论武装，不断增强“四个意识”，做到“两个维护”。要深刻把握中央大政方针和决策部署，把阅读党委会、政府文件和时政新闻作为一种习惯，关心关注广大党员干部的工作实践和城乡群众的现实生活。要博览科技、文化、法律、管理等领域书籍，掌握前沿成果和最新信息，悉心观察和体会社会发展变化，为做好宣传思想工作积累丰厚知识储备和科学理论滋养。

二、潜心研

读万卷书、行万里路，必须迈开双腿，深入一线，真正俯下身、静下心搞好调查研究，感受时代气息，增进群众感情，条分缕析，探寻方法，增长同心共筑中国梦的智慧与力量。要把理论和实际紧密结合起来，经常到车间、码头、乡村、社区、服务窗口、科研单位等生产生活现场，体察习近平新时代中国特色社会主义思想落地落实情况、改革开放创新推进情况、用光辉历程、生动实践和伟大成就验证科学理论的思想伟力，切实坚定高质量发展发展的信心。要虚心拜人民为师，善于发现基层的创新做法和鲜活经验，及时挖掘典型事例、模范人物、联系时代背景，提炼宝贵精神，感悟群众的崇高品格与聪明才智，始终从群众中来、到群众中去。要树牢问题导向，正视前进中的困难与阻碍，警惕化解各类风险与挑战，对存在的难点、热点、风险点，深察细究，守正革新，担

当作为，积极为实现“两个一百年”奋斗目标辟路护航、加油助力。

三、常态讲

坚持学以致用、知行合一，把学得透彻转化为讲得明白，用讲得明白提升学的境界，不断深化理论和现实问题的研究阐释，弘扬社会主义先进思想文化。要经常与领导、同事、专家学者交流探讨，互通信息，辨析真理，加深对事物本质的认识与理解。要加强面向服务对象的宣讲和教育，采取多种形式，落实“群众在哪里，宣传思想工作就做到哪里”，让党的声音“飞入寻常百姓家”。要精准把握受众心理、利益关切和思维习惯，采用融入生活的途径、通俗易懂的语言、喜闻乐见的方式，把“大道理讲浅”，把“大部头讲薄”，强化互联网思维，用好全媒体手段，推动入耳入眼、入脑入心。要大力发扬“蜡炬精神”，从身边小事做起，从细微之处入手，把宣传工作的主张、弘扬先进文化、传播文明风尚、接续奋斗力量，贯穿到工作生活的方方面面，影响身边的每一个人，真正起到“点燃一盏灯、照亮一大片”的作用。值得注意的是，面对事关党性原则和是大非的问题，必须坚持敢于斗争、善于斗争，当战士不当绅士，旗帜鲜明坚持真理，立场坚定批驳谬误，有力激浊扬清、引正纠偏。

四、专注写

重视以文载道，发挥文章优势，把宣传教育的內容、对宣传思想工作的规律性认识和规范性要求雕琢成文字，使其研读性更强、延展性更大、传播力更广。要加强对各种文体的练习，既善于书写上传下达、通报协作的机关公文，又精通面向群众的文章、生动鲜活的新闻、引人入胜的文学作品等的创作，把需要大力倡导的理念、弘扬的精神、体现的情感，准确全面融入文字之中，转化为灵动鲜活的文字表达。要善于行文总结，及时全面盘点一个时期乃至一个历史阶段的工作，列举成就，分析问题，梳理经验，用实际业绩提振士气，把务实管用的做法提升为工作制度化和机制，长期坚持，不断发展。要增强工作前瞻性、系统性和协调性，在总结调研的基础上，认真撰写规划、意见、方案等，细化筹谋宣传思想工作强起来的基本思路、关键举措、工作任务和实践要求，切实提升宣传思想工作科学化水平，引导广大党员干部统一思想、砥砺前行。

（作者单位：许昌市委宣传部）