

# 建设“智造之都、宜居之城” 打造高质量发展许昌样板

## ——“壮丽70年·奋斗新时代”许昌专场新闻发布会实录(二)

关键词

### 打造良好的营商环境

河南日报记者:许昌市提出“政府办好围墙外的事,企业办好围墙内的事”,请问在打造良好的营商环境,助推民营经济高质量发展上许昌有哪些亮点,是怎么实现的?

史根治:近年来,许昌市坚持“政府做好围墙外的事,企业做好围墙内的事”,全力优化营商环境,民间投资信心持续增强,民营经济持续健康发展。目前,许昌市民营经济占经济总量的80%以上,民间投资占全社会总投资的90%以上,进出口总额占全市的90%以上,从业人员占全市就业总量的90%以上,民营经济已成为我市稳增长的主力军、促转型的“主战场”、稳就业的“主渠道”。今年上半年,全市民间投资增长15.2%,居全省第1位。

一是健全完善支持民营经济发展的制度机制。我们制订了《许昌市优化营商环境三年行动方案》,出台了促进民营经济发展的38条政策措施,建立涉企行政决策公开听证、企业服务动态考评、政银企长效对接等12项制度机制,努力为民营企业成长为“参天大树”培植“沃土”。将优化营商环境

工作列入市委、市政府重点督查事项和重大政策落实情况跟踪审计范围,建立快速便捷的投诉受理和调查追责机制。实行市领导分包重点项目、联系重点企业和企业首席服务员制度,当好企业的“店小二”“联络员”“宣传员”,实实在在为民营企业排忧解难。

二是深入开展“四个一百”专项行动。二是深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府支持实体经济发展的决策部署,持续深入开展“四个一百”专项行动,即市领导联系服务100家重点企业、市县领导联系服务100个重点项目、100家企业银企对接、为100家企业化解担保链风险,切实帮助企业化解融资、担保等实际困难,助推全市经济平稳健康发展。截至目前,通过“四个一百”专项行动已帮助167家企业协调解决各类调查贷款32.3亿元,帮助68家企业化解了担保链风险。

三是持续深化“放管服”改革。我们抓住“放管服”改革这一牛鼻子,加快转变政府职能,提高服务效率,“放管服”改革走在了全省前列,许昌是全省审批事

项最少、审批效率最高的省辖市之一。目前,全市1193项政务服务事项全部入驻市民之家,139项事项当场可办、立等可取,614项事项可送证上门、快递送达;全市工程建设项目审批时限压缩至100个工作日以内。同时,我们落实减税降费政策措施,建立包片包点责任制和减税降费电子台账,每年降低企业税费负担、生产要素成本和制度性交易成本20亿元左右,今年上半年我们为企业减税降费13.5亿元,各类市场主体获得感明显增强。

四是不断加大企业培育力度。我们坚持企业与企业家“双培育”,制订实施企业家队伍培养“十百千”行动计划,市财政每年安排专项资金300万元,举办企业家沙龙、企业家培训等活动。实施“许昌英才计划”,设立15亿元许昌英才基金,先后引进一大批带技术项目的领军型、高层次人才到许昌创新创业,目前已奖励扶持创新创业人才(团队)项目74个、高层次人才788名,奖励扶持资金2.07亿元。建立许昌企业家微信群,搭建企业家与政府交流沟通的平台,促进企业家之间、企业家与政府交流思想、加

强合作、共谋发展。目前,全市民营经济市场主体24万户,其中,民营企业5.7万家,主营业务收入超百亿元民营企业5家;上半年,全市新登记市场主体2.6万户,同比增长7.8%,日均新登记企业145家。森源集团短短7年时间,主营业务收入由100亿元突破400亿元,连续8年入选“中国民营企业500强”。

五是着力构建“亲清”新型政商关系。我们认真落实习近平总书记关于建立“亲”“清”新型政商关系的要求,围绕“亲”不逾矩、“清”不远疏,开良方、定规矩,旗帜鲜明支持民营经济健康发展。制定出台《关于推动构建新型政商关系的意见》,对全市党员干部和民营经济人士交往进行规范,提出“五严禁”和“五严查”要求,划清了广大党员干部和民营经济人士交往的底线。当前,全市各级党委、政府理直气壮支持民营企业发展,当好企业发展“守夜人”,“亲”“清”新型政商关系的“许昌生态圈”逐步形成。刚刚发布的《河南社会治理发展报告》显示,许昌市营商环境位列全省第2位,许昌已经成为全省乃至中部地区最适合投资的城市之一。

关键词

### 改善保障民生

河南广播电视台记者:前不久,许昌市入围新华社主办的“中国最具幸福感城市”候选城市。请问许昌是如何保障民生,提升群众的获得感与幸福感的?

史根治:近年来,许昌市坚持以人民为中心的发展思想,顺应人民群众所想所急所需所盼,坚持每年办好省、市民生实事,干成了一批实实在在的民生工程,保障和改善民生工作取得扎实成效。我们主要做了以下四个方面的工作:

一是补齐社会事业发展短板。教育方面:近年来许昌教育事业取得了长足进步,比如,我们通过深入实施基础教育提升三年攻坚计划,建成投用中小学校和幼儿园278所,入学难、大班额现象有效缓解。本月初,我们召开了全市教育大会,认真贯彻国家、全省教育大会精神,出台了一系列促进教育高质量发展的政策举措。卫生方面:持续推进健康

许昌建设,卫生健康投入力度不断加大,市、县、乡、村四级医疗服务体系基本健全,在全省率先建成了“15分钟医疗圈”,群众看病就医更加便捷。养老方面:完善养老服务网络,规划建设2000多个社区养老服务驿站(点),建成了“15分钟养老服务圈”,成为国家森林康养基地、国家智慧健康养老示范基地、全国十大养生城市。文化方面:实施文化惠民工程,下大力气创建国家公共文化服务体系示范区,打造“书香许昌”。在市区范围内建成智慧阅读空间32座,仅今年上半年就接待读者68万人次,图书借还总量9.3万册次,在全省起到牵头示范作用,有力地推动了全省公共文化服务的跨越发展。体育方面:开展全民健身,在市区建设公共体育设施和儿童游乐设施576处,形成了“15分钟健身圈”,成为城市建设的一大亮点,深受群众欢迎。2018年6月,我

市“15分钟健身圈”建设受到中央政治局委员、中宣部部长黄坤明同志的充分肯定,中央电视台新闻联播专题报道了我市在开展全民健身方面的典型做法。

二是持续扩大社会就业。全面落实创业就业优惠政策,突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力就业,大力开展各类招聘活动,保持了就业形势总体稳定,是“全国创业先进城市”。2018年,全市城镇新增就业7.3万人,农村劳动力新增转移就业5.2万人,实施农民工返乡就业创业专项行动,抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业,城镇“零就业家庭”动态保持为零,更多群众在家门口实现了创业、就业,居民人均可支配收入增长9.2%。城镇居民收入增速连续多年走在全省前列,广大群众有了更稳定的工作、更满意的收入、更舒心的生活。

三是着力完善社保体系。全面落实

各项普惠政策,让人民群众享有最可靠的社会保障。截至2018年年底,全市五项社会保险参保人数达到850万人次,基本实现法定人群全覆盖。城乡居民基本医疗保险补助标准提高至每人每年490元,实现困难群众基本医疗保险、大病保险、大病补充保险“一站式”即时结算,全市困难群众大病补充医疗保险参保率达100%。阶段性降低企业社保缴费率政策全部落实到位,累计为企业减负4亿元。

四是全力维护社会稳定。强化食品安全监管,顺利通过国家食品安全示范城市中期评估,食品满意度排名全省第一。依法防范化解非法集资、问题楼盘、信访积案“三类突出问题”,保持打非治违高压态势,深化重点行业领域治理整顿,安全生产形势总体平稳,社会大局保持稳定。

关键词

### 实施乡村振兴战略

农民日报记者:当前,发展不平衡不充分问题突出表现在农村,实施乡村振兴战略是解决这一问题的必然要求。请问,许昌市在大力实施乡村振兴战略、做好“三农”工作中有什么具体举措?

史根治:党的十九大以来,许昌市深入贯彻党中央、国务院、省委、省政府关于乡村振兴的决策部署,尤其是习近平总书记今年3月8日在河南代表团审议时的重要讲话精神,坚持把实施乡村振兴战略作为破解“三农”困局、推动农业农村高质量发展的重大机遇,围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,扎实推进农业供给侧结构性改革、脱贫攻坚等重点任务,不断推动农业升级、农村进步、农民发展,全市农业生产持续稳定,农村社会和谐稳定,农民群众安居乐业,乡村振兴开局良好。

一是完善政策体系。围绕构建“1+1+N+1”(1个实施意见,1个战略规划,N个专项行动方案,1个考核办法)的政策体系,制定出台了具有许昌特色的乡村振兴实施意见,高标准编制了乡村振兴战略规划。特别是今年全国“两会”结束后,我市迅速组织开展“5+10”大调研活动,制订了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神全面推进乡村振兴战略的工作方案》,明确了打好打赢“脱贫攻坚”“推动六个重大专项”等重点工作,为实施乡村振兴战略提供了有力的政策保障。同时,按照“五级书记抓乡村振兴”的要求,成立由党政主要负责同志任组长的许昌市乡村振兴工作领导小组,健全工作机制,切实把广大干部的思想统一到实施乡村振兴战略上来。

二是坚持示范带动。结合各地经济基础、产业特色和资源禀赋,坚持抓点、

连线、成片、带面,谋划了“五大振兴样板村”“六大示范工程”等举措,确定了实施乡村振兴战略的“路线图”,积极探索不同类型的乡村振兴模式。我市建安区、长葛市入围全省乡村振兴示范县,5个乡镇成为省级示范乡镇。

三是抓实重点任务。围绕乡村振兴“五大任务”,扎实做好扛稳粮食安全重任、推进农业供给侧结构性改革、树牢绿色乡村治理根基、用好深化改革法宝等重点任务。比如,在扛稳粮食安全重任方面,全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,建成全国平原井灌区连片规模最大、技术集成度最高的节水灌溉示范区,总面积达85万亩,去年粮食产量达到298万吨,创历史新高;在树牢绿色发展理念方面,我们聚焦农村垃圾、污水、改厕等重点,持续整治农村人居环境,改善农村

人居环境工作连续两年位居全省第一。

四是抓好脱贫攻坚。坚持把打好脱贫攻坚攻坚战作为实施乡村振兴战略的优先任务,坚持现行标准,聚焦脱贫质量,以着力解决“两不愁三保障”突出问题为重点,持续在保障困难群众义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全上下功夫,在促进群众增收、改善提升群众生产生活条件上做文章,全市脱贫攻坚工作取得阶段性成效。截至去年底,我市193个贫困村全部退出贫困序列,4.4万户15.7万人实现脱贫退出,贫困发生率降至0.73%,在2018年全省脱贫攻坚成效考核中被评为“好”等次,在全省5个没有贫困县的省辖市中名列第一,鄢陵县“花木+扶贫”产业扶贫模式、建安区基层党建脱贫攻坚巩固以及襄城县“爱心超市”得到省委、省政府的认可和肯定。

(本报记者 石冠兵 杨伟峰 整理)

关键词

### 推动对外开放

大公报记者:许昌在对外开放、中德合作方面走在了全省前列,请问在推动对外开放特别是对德合作方面都有哪些举措?

胡五岳:许昌作为一个不沿江、不靠海、不临江的内陆城市,之所以能在对外开放方面蹚出一条路子,得益于我们立足制造业基础,积极参与“一带一路”建设,深度融入全球产业大格局。特别是对接国际先进,创造性地建立了对德合作机制,使“许昌速度”成功嫁接“德国质量”。截至目前,全市累计签约对德合作协议82个,其中25个项目已落地。去年,全国第8个、全省唯一的中德(许昌)中小企业合作区获国家工信部批准实施。前不久,德国驻华大使葛策先生和夫人一行莅许考察,对许昌对德合作给予高度评价。主要抓了以下几个方面:

一是拓宽渠道。2015年年底,许昌与德国鲁道夫·沙尔平战略咨询公司签订战略合作协议,迈出了对德合作第一步。之后,又与国家贸促会驻德代表处、德国工商大会、德国联邦经济发展和对外贸易委员会等机构建立常态联络。这些机构是促进中德合作的国际知名机构,拥有大量资源。比如德国联邦经济发展和对外贸易委员会,是带有政府背景的对官方组织。前不久我们队到德国访问期间,拜访了该委员会主席迈克·舒曼先生,双方达成了共识,本月25日,舒曼先生将访问许昌,进一步洽谈合作事宜,这也意味着我们打开了与该委员会旗下1300多家企业合作的大门,极大地提升了合作层次,拓宽了合作渠道。

二是紧盯项目。项目是检验合作成果的关键。我们坚持每年由书记、市长分别带队去德国拜访企业、洽谈项目,并通过举办论坛、专题推介等方式,邀请德方企业莅许实地考察。通过双方你来我往,促进了一大批签约项目落地。比如,大森机电并购德国GTA公司,实现了品牌提升和业务拓展的双赢;晨丰科技引进德国技术,建成了国内第四条、全省第一条六连轧智能生产线;德威科技获得德国奔驰公司5亿元出口订单;百菲萨集团与大周产业集聚区签订了电炉炼钢除尘灰项目和铝灰处理项目合作协议,独资公司已经在许昌注册;我市与欧绿保集团签订了“无废城市”合作框架协议,将从餐厨垃圾处理人手,建设双方合作的首个示范

性项目。

三是搭好平台。牢固树立“筑巢引凤”的理念,规划建设了总面积37平方公里的中德(许昌)产业园,重点在智能制造、再生金属利用等方面与德国知名企业加强合作。与全球顶级的技术转移和咨询服务机构——史太白经济促进基金会合作,设立产学研公共服务平台,中德创新中心项目也将落户许昌。此外,规划建设了德士堡生活广场,占地40余亩,建筑面积9.5万平方米,集德国特色的商业、文化、餐饮美食于一体,着力为德国企业和人才入驻提供德式生活配套设施服务。

四是拓宽领域。在推进制造业合作的同时,不断拓展对德合作领域,合作事项已涉及贸易促进、健康养老、职业教育、友好城市等多个方面。比如,在健康医疗方面,与德国爱荷姆健康管理公司合作,协力打造鄢陵县中德合作糖尿病治疗中心;在职业教育方面,学习德国“双元制”职业教育先进经验,许昌学院、许昌职业技术学院与达姆施塔特应用科技大学、中部黑森工业大学,许昌电气职业学院与德国德累斯顿工业大学开展职业教育合作。与此同时,我市还与德国法兰克福市拉恩迪尔区保持了定期互访,以经贸为纽带,推动建立友好城市关系,开展全方位、深层次的合作交流。

对德合作是许昌扩大开放的一个缩影。在主动“引进来”的同时,我们还积极“走出去”。比如,许继集团从20多年前的首次“出海”,到今天在俄罗斯、巴基斯坦、缅甸、孟加拉国等地区设立了10个海外办事处,产品销往“一带一路”沿线20多个国家和地区。比如,西继迅达电梯公司的业务已拓展至东盟、中东,电梯订货量以每年20%的速度增长。比如,森源集团、瑞贝卡集团等20多家企业在“一带一路”沿线国家和地区投资额累计达到3亿美元,投资领域涵盖发制品、电力机械、食品、纺织等行业。可以说,过去我们是在许昌地图、河南地图上找出路,现在是打开世界地图找市场。

下一步,我们将抢抓国家“一带一路”和我省“五区联动”战略机遇,推进以对德合作为重点的全方位对外开放,努力建设对德合作“桥头堡”,以高水平开放推动经济高质量发展。

(上接第一版)着力抓好“促进创业就业”“明显降低企业负担”“人才引进培养服务”“职业技能提升”等四个专项行动计划,确保习近平总书记关于人社工作重要指示批示精神和党中央、省委、省政府、市委、市政府的决策部署落实到位,为加快建设“智造之都、宜居之城”、实现“探索路径、打造样板、走在前列”奋斗目标作出积极贡献。

“不忘初心、牢记使命,既是党中央对我们党员领导干部提

出的要求,又是党员干部的思想自觉和行为自觉。”市城管局局长刘静表示,下一步,该局将牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,聚焦全省“不忘初心、牢记使命”主题教育会议部署,通过认真践行“721工作法”,将群众满意不满意、生活方便不方便作为评判城管工作的重要标准,不断强化便民服务举措,提升综合执法效能,全面提高城市管理水平和群众满意度,真正做到把主题教育成果转化为人民群众实实在在的获得感、幸福感、安全感。

## 禹州市国有建设用地使用权网上拍卖公开出让公告

禹自规告字[2019]29号

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》《招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规范》和《河南省国有建设用地使用权网上交易管理办法》等有关规定,经禹州市人民政府批准,禹州市自然资源和规划局决定以网上拍卖方式公开出让4宗国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

一、宗地基本情况和规划指标要求。

编号	土地位置	土地面积		用途	出让年限	绿地率 容积率 建筑密度	保证金 起始价 加价幅度
		总	净				
(2019)057	夏邑路东侧 工业大道南侧	87.85 (58565)	50.42 (33615)	居住 用地	70	≥35% ≥1.0<2.9 <25%	7100 8824 不低于100
(2019)058	S103西侧 工业大道南侧	82.48 (54985)	49.89 (33259)	居住 用地	70	≥35% ≥1.0<2.9 <25%	7100 8831 不低于100
(2019)059	S103西侧 文化路北侧	39.43 (26298)	26.82 (17877)	居住 用地	70	≥35% ≥1.0<2.9 <25%	4000 4748 不低于50
(2019)060	夏邑路东侧 文化路北侧	75.78 (50517)	50.50 (33668)	居住 用地	70	≥35% ≥1.0<2.9 <25%	7100 8838 不低于100

说明:地块具体位置以坐标为准二、取得河南省信息安全电子认证中心授予的国有建设用地使用权网上挂牌数字证书资格的中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织,除法律法规另有规定外,在出让公告规定的期限内均可申请,申请人可以单独申请,也可以联合申请。

联合竞买申请人需提交《联合竞买协议》。协议要规定联合各方的权利、义务,包括联合各方的出资比例,并明确签订《国有建设用地使用权出让合同》时的受让人。

凡参加本次网上拍卖出让活动的申请人,需先到河南省信息安全电子认证中心申请并办理数字证书[办公地址:许昌市八一一路、魏文路交叉口路东(东北角)A楼12楼1207门牌(钧鼎银座写字楼),联系电话:0374-6050010]。

三、本次国有建设用地使用权网上拍卖出让通过河南省自然资源网上交易系统(http://www.hngtjy.cn/)进行,按照“价高者得”的原则确定竞得人。

入选后3个工作日内到禹州市公共资源交易中心(市党政综合大楼后楼中楼698房间)办理资格审查手续;通过资格审查后,按规定签订成交确认书。

四、本次网上拍卖出让的详细资料和要求,见拍卖出让文件。

申请人可于2019年9月12日至2019年10月8日登录河南省自然资源网上交易系统(http://www.hngtjy.cn/)下载获取或到禹州市公共资源交易中心(市党政综合大楼后楼中楼698房间)索取。

五、申请人可于2019年9月12日至2019年10月8日登录河南省自然资源网上交易系统(http://www.hngtjy.cn/)提交竞买申请,完成竞买资格申请。

取得竞买资格的竞买人,应根据网上交易系统随机生成的保证金银行账号,按时足额缴纳拟竞买地块的保证金(以资金划入网挂系统指定竞买保证金账户为准),逾期申请无效。土地竞买保证金缴款人名称应与竞买数字证书上的名称保持一致(联合申请的,应以竞买数字证书上单位的名义缴纳),否则缴纳款

项无效,不具备竞买资格。因与银行系统对接造成到账延迟,建议竞买人在竞买保证金缴纳截止时间前一天完成保证金的缴纳手续。缴纳竞买保证金的截止时间为2019年10月8日17时。

六、拍卖时间。

拍卖报价时间:(2019)057号地:2019年10月9日9时20分。

(2019)058号地:2019年10月9日9时40分。

(2019)059号地:2019年10月9日10时0分。

(2019)060号地:2019年10月9日10时20分。

七、此次网上拍卖出让是网上申请、报价,不接受电话、传真、邮寄、电子邮件及口头等方式申请、报价。

八、其他需要公告的事项。

(一)本次出让宗地竞得人须取得成交确认书之日起10个工作日内签订《国有建设用地使用权出让合同》,并完全履行确认书和合同约定的所有义务。

项无效,不具备竞买资格。因与银行系统对接造成到账延迟,建议竞买人在竞买保证金缴纳截止时间前一天完成保证金的缴纳手续。缴纳竞买保证金的截止时间为2019年10月8日17时。

六、拍卖时间。

拍卖报价时间:(2019)057号地:2019年10月9日9时20分。

(2019)058号地:2019年10月9日9时40分。

(2019)059号地:2019年10月9日10时0分。

(2019)060号地:2019年10月9日10时20分。

七、此次网上拍卖出让是网上申请、报价,不接受电话、传真、邮寄、电子邮件及口头等方式申请、报价。

八、其他需要公告的事项。

(一)本次出让宗地竞得人须取得成交确认书之日起10个工作日内签订《国有建设用地使用权出让合同》,并完全履行确认书和合同约定的所有义务。

(二)根据国土资源部、国家工商行政管理总局《关于发布〈国有建

设用地使用权出让合同》示范文本的通知》(2008年7月1日起执行)要求,本次出让宗地规划条件以规划部门最终核定结果为准。

(三)本次公告的事项如有变更,将发布变更公告或书面通知,届时以变更公告或书面通知为准。

(四)本次国有建设用地使用权公开出让的出让人为禹州市自然资源和规划局,出让活动具体工作由禹州市地产交易中心全权实施。

(五)本次国有建设用地使用权公开出让活动受禹州市纪委监委和公开监督。

禹州市纪委监委第三执纪监督室,电话:0374-8279359

九、网上拍卖出让业务咨询。联系人:李爱娟 康东丽 联系电话:0374-2077866 (13782636846)

联系地址:禹州市公共资源交易中心(市党政综合大楼后楼中楼698房间)

禹州市自然资源和规划局 2019年9月12日