

2019年9月29日 星期日

电话:4396887 E-mail:xcrbfzb@163.com

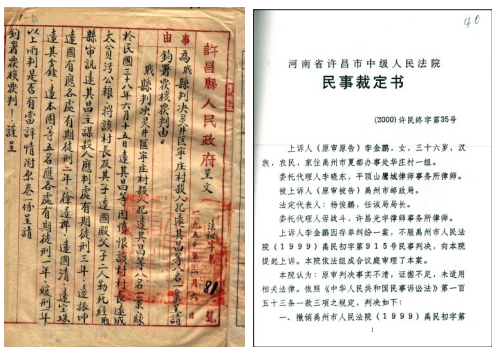
值班总编 李春霞 编辑 李小娟 校对 艾文
策划:董巧霞 陈磊
执行:李小娟 杨亚菲 李锐 和忠 崔佳

在改革中前行 在创新中发展

——新中国成立70年来我市两级法院司法审判之变化

看点

新中国风雨兼程的70年,也是我市两级法院砥砺前行70年。70年来,我市两级法院始终紧跟时代大潮,增撤审判机构,转变审判理念,革新审判方式,让司法审判与时代同频共振,在改革中前行,在创新中发展,坚决守住维护社会公平正义的“最后一道防线”。



左图为1950年的判决书,右图为2000年的判决书。



1990年襄城县人民法院打击刑事犯罪分子宣判大会。



如今的许昌市中级人民法院特大刑事案件庭审现场。

紧跟时代大潮 转变审判理念

“新中国成立之初,法院的审判机构只是简单地分为刑事组、民事组。后来,根据审判需要,我市两级法院数次进行内设机构改革,增撤审判机构,围绕职能优化整合,从而形成了现如今分工明确、运行顺畅的审判体系。”许昌市中级人民法院党组书记、常务副院长张宝生介绍。

以许昌市中级人民法院为例,该法院现有审判机构12个,分别是立案一庭、立案二庭、刑事审判第一庭、刑事审判第二庭、未成年人案件综合审判庭、民事审判第一庭(法庭指导组)、第二庭、第三庭、第四庭、第五庭,环境资源审判庭,行政审判庭。

伴随着司法政策的变化和审判业务部门的调整,审判理念也在不断变化。“改革开放之前,民事审判‘调解为主,审判为辅’,提倡从群众中来,到群众中去,依靠基层组织力量解决问题。法官都是到当事人居住地,通过村委会、居委会召开会议,让当地干部群众共同参与调解,往往能很快、很好地处理问题。”今年88岁高龄的黄选文是魏都区人民法院首任民事庭女庭长。谈起审判往事,她记忆犹新。

改革开放后,民事审判理念先后转变为“重判轻调”“能调则调,当判则判,调解结合,案结事了”,刑事审判理念也发生了从“严打”到“宽严相济”“疑罪从无”的转变。我市两级法院始终紧跟时代大潮,公正司法,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

组建审判团队 推行繁简分流

“改革开放以来,随着经济社会的发展、公民法律意识的增强以及传统体制的变革,使得民事法律关系日趋复杂化、多样化,民事案件数量呈现出大幅上涨的势头。特别是2015年立案登记制实施后,我市两级法院收案数量明显增加,人少案多的压力使得法官不堪重负。”许昌市中级人民法院党组书记、副院长朱建英说。

为提高审判质效,我市两级法院大力推进审判方式改革,一方面,优化人员配置,组建交通事故、环境资源、金融纠纷、家事纠纷、涉军纠纷等专业化审判团队,实行类案归口审理。



许昌市司法体制改革首批131名入额法官面向国旗和宪法庄严宣誓。

比如,2015年,襄城县人民法院在我市法院系统率先成立了家事合议庭,尝试家事案件由专门机构、专业人员审理,并逐渐形成特色鲜明的“家事审判襄城模式”。2017年,该法院又在我市率先成立环境资源审判庭,在实行刑事、民事、行政案件“三合一”的同时,注重建立“诉调对接”机制,实现惩罚犯罪与保护生态的双赢。

另一方面,我市两级法院积极整合司法资源,全面开展“分流+调解+速裁+快审”机制改革,有效推进案件繁简分流、轻重分离,促使审判工作换挡提速,让当事人快速实现合法权益。

今年3月,禹州市人民法院在我市两级法院率先适用速裁程序开庭审理了一起刑事案件。此案从开庭到闭庭,整个过程仅用时7分钟。

让审理者裁判 由裁判者负责

审判理念和审判方式的变化推动审判权力运行机制的转变。

2016年,我市法院系统启动以司法责任制为核心的审判权

力运行机制改革工作,完善独任法官和合议庭审判责任制,取消行政化的案件审批制,落实“让审理者裁判、由裁判者负责”要求,把本属于法官的裁判权还给法官,让独任法官、合议庭真正成为审判的主角。

“入额后,我只需一门心思断案,其他事务性工作由法官助理和书记员完成。案子审完后,裁定、判决也不用再找主管院长签字审核,我自己就可以签发,效率大大提高。”魏都区人民法院金融审判团队负责人曹晓辉说。2016年,曹晓辉共审结案件676起,办案数量不仅位列全市法官之首,而且创下该法院自建院以来个人年审结数的最高纪录。

与此同时,我市两级法院要求进入法官员额的院长、副院长、审判委员会委员、庭长必须履行审判职责,由原来的“办公桌上批案子”变成“审判庭上审案子”,积极承办或者担任审判长参加合议庭审理案件,且应审理重大、疑难、在辖区内有一定影响的或新类型案件。

创新激发活力,改革提升质效。数据显示,2018年,我市两级法院全年共受理案件49860起,结案46774起,结案率达93.8%。

让司法公正正在“最后一公里”提速

——新中国成立70年来我市两级法院执行工作之变化

看点

法律的生命力在于执行。如果法院判决得不到有效执行,司法公正和权威就难以彰显。如何破解“执行难”、保障当事人合法权益,一直以来都是人民群众广泛关切、司法机关迫切需要解决的问题。

1984年,我市法院系统第一个执行机构在襄城县人民法院成立。35年来特别是2016年以来,我市两级法院不断从改革中汲取智慧与力量,破藩篱、克难关,一路攻坚克难,用执行“利剑”坚决守护司法权威和法律尊严,让司法公正正在“最后一公里”提速。

从“一个人的执行局”到高素质的执行队伍

“襄城县人民法院刚成立执行庭时,庭里只有庭长一个人。1985年,我到法院上班,第一个工作岗位就是执行庭。那时,庭里人很少,加上庭长也只有4个人,除了协助人民法庭执行案件之外,办的多是一些行政非诉执行案件。”襄城县人民法院退休法官彭伟强说。

此后10余年,我市两级法院逐步夯实执行队伍基础。2003年,我市两级法院正式设立执行局,严格落实执行人员不少于全体干警编制总数15%的比例要求,加强执行干警配备,把一批综合素质强、办案经验丰富的法官调入执行局,配齐配备执行力量。

2013年1月,许昌市中级人民法院正式成立执行指挥 center,对辖区内执行工作统一管理、统一协调。同年2月,我市基层法院执行指挥中心全部成立,符合执行工作特点的“四统一”管理模式真正落地,上级法院对下级法院的管理可以“一竿子插到底”。

随着司法体制改革的顺利推进,如今,我市两级法院执行队伍愈发充实,既有年轻化、知识型、能力型、素质好的员额法官,占全体员额法官的15%,又有专门负责办理执行辅助事务的书记员和法警。

从“单打独斗”到“团队协作”

“过去,我们普遍采用‘一人包案到底’执行模式,即案件统一立案后,即转交案件承办人,至案件结案之前,包括送达、保全、文书制作等各个环节都由办案人一人负责。近年来,随着执行案件‘井喷式’增长,这种模式弊端日显。”许昌市中级人民法院执行局局长张景渠说。

执行工作要想实现跨越发展,须打破传统执行方式。2014年,襄城县人民法院率先在全省法院推行“分段式执行”工作模式,采取“流水线作业”,在执行局设置“一科五组”,即综合科和预执行组、执行组、财产处置组、打击组、终结组,各司其职,各尽其责。各个环节有着严格的时间节点,彼此首尾相连,“倒逼”每一个环节的人员增强时间观念,加快工作进度,从而提升执行办案效率。

随后,这一工作模式在我市两级法院予以推广。

为推动执行工作提质增效,今年以来,我市两级法院积极整合执行资源,全面推行以法官为主导的“法官+法官助理(执行员)+法警+书记员”团队办案模式。以鄢陵县人民法院为例,该法院把金融案件、非诉执行案件、刑事财产型等全部归属到一个执行团

队执行,把10万元以下的小标的案件归属到另一个执行团队执行。

从“干警跑腿”到“数据跑路”

“执行难”,难在查人找物、财产变现。在传统执行模式下,被执行人转移财产,玩起“躲猫猫”,法官疲于奔命却收效甚微。

为打破困局,近年来,我市两级法院确立了“互联网+执行”的工作思路,借助科技力量不断提升执行工作数字化、智能化、透明化水平,通过打造“信息集控中心”“网上执行局”,完善执行指挥中心建设,建立健全网上查控系统,推行电子化、网络化办案,积极建设“智慧法院”,为执行工作配备了“千里眼”“顺风耳”。

“过去查人找物,我们要‘登门临柜’。有时候就算查到‘老赖’的银行账户,金融机构冻结、扣划的手续烦琐,用时较长,被执行人的财产极有可能被转移。如今,我们坐在法院的查控室里,通过网络执行查控系统,足不出户就能掌控被执行人在全国4000余家银行网点甚至网络银行的存款情况,并迅速实现冻结、划拨,还可以查询到被执行人在全国范围内的车辆、证券、工商登记信息,不给‘老赖’一丝喘息机会。”许昌市中级人民法院执行局执行指挥中心主任王立珂说。

2016年以来,我市两级法院又成功和房产、土地、公安交管等部门实现专线连接,网络查控基本实现对被执行人财产“一网打尽”。

为让查到的财产及时变现,从2014年起,我市两级法院全面推行网络司法拍卖,成交率、溢价率成倍增长,流拍率、降价率、拍卖成本明显下降,不仅为当事人节省了佣金,实现了涉案财产价值最大化,而且有效消除拍卖环节暗箱操作和权力寻租空间。

数年来,经过执行干警的不懈努力,我市两级法院已如期实现“基本解决执行难”阶段性目标。当前和今后一个时期,我市两级法院将以更加奋发有为的精神、攻坚克难的勇气,保持执行工作高水平运行,朝着“切实解决执行难”目标奋力前行,交出无愧于时代的优秀答卷!



许昌市中级人民法院院长韩玉芬(右一)为申请人发放执行款。



2018年10月9日,许昌市中级人民法院车辆查控中心揭牌,标志着我市法院、公安机关联合查控被执行人车辆实质化运行模式正式开启。

本版图片均为资料图片,由许昌市中级人民法院提供



执行干警抓“老赖”。



申请人送锦旗谢法官。