

辉煌七十载 奋进新时代

许昌市庆祝新中国成立70周年理论研讨会发言摘编(二)

把握健康根本 增进人民福祉

■王书田

百姓健康是最大的民生。新中国成立70年来,尤其是党的十八大以来,在市委、市政府的坚强领导下,市卫健委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以人民健康为中心,以健康许昌建设为主线,以深化医药卫生体制改革为动力,卫生健康事业取得巨大进步和发展。

坚持以增进民生福祉为根本目的

近年来,我们紧紧围绕全市人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持走强基固本之路,促使医疗卫生资源总量迅速增加,医疗卫生服务体系不断健全,医疗卫生机构的基础设施和治疗手段发生了巨大变化,医疗服务能力得到了全面提升。医疗卫生资源数量增加的同时,质量也在提高。我市拥有三级医院3家、二级医院22家,拥有省级重点中医专科3个、市级重点学科26个、市级重点中医专科5个、特色专科10个。我市逐渐形成了以许昌市中心医院、许昌市中医院、许昌市人民医院三级医院为龙头,以县级人民医院为支撑,以乡镇卫生院(社区卫生服务中心)为枢纽,以村卫生室(社区卫生服务站)为网底,以民办医疗机构为补充的四级医疗服务网络和多元办医格局。

坚持卫生健康工作重心下移

我市连续多年将城市社区卫生服务机构建设纳入民生实事,在中心城区新建、改扩建、规范提升19个社区卫生服务站,建设完善96个社区卫生服务站,基本实现了中心城区社区卫生服务机构全覆盖。开展基层医疗卫生机构标准化建设,累计投入9600余万元,实现了全市78个乡镇均有一家政府建立的卫生院,2300个村均建立起标准化村卫生室,基本实现了“小伤小病不出村,一般疾病不出乡,大病基本不出县”的目标。我市还为780个村卫生室配备了基本医疗设备,全面完成了村级卫生信息化硬件建设;建立了疾病预防控制、卫生服务体系、贫困人口医疗保障、贫困人口救治等4项长效机制;落实了大病集中救治、慢病患者签约服务、先诊疗后付费和“一站式”就诊结算等“规定动作”;开展了贫困人口慢性病患者免费赠药、“百医包百村”等“自选动作”,并积极开展健康扶贫规范化、标准化、制度化建设,实施健康扶贫“12345”行动计划,确保贫困人口及时享受到健康扶贫政策带来的实惠。

坚持走改革创新之路

我市卫生健康工作坚定不移地走改革创新之路,推进和实施了一系列改革措施,为人民群众带来了更多健康红

利。我市全面取消了城市公立医院药品加成,实施跨省就医“一站式”结算,并实施药品采购“两票制”改革,使药品耗材价格逐步下降,群众医药负担进一步减轻;完善分级诊疗制度,建立了城市医疗集团、专科联盟、城乡跨区域结合医联体、远程医疗协作网、县域医共体,让群众在家门口就能享受到优质的诊疗服务;推行家庭医生签约服务,逐步实现每个家庭都有自己的家庭医生;建设了覆盖市、县、乡、村四级的“中心城区半小时、市域范围2小时急危重症救治圈”。

坚持以发展满足人民群众新需求

近年来,我市卫生健康工作走高质量发展之路,大力发展健康产业,卫生事业与健康产业融合发展,满足人民群众对美好生活的向往。我市大力发展康养产业,以鄢陵健康养老示范区为核心区,确定了康养产业“一区一带两组团”的发展布局,着力打造“全国知名、国内领先、中原一流”的健康养老示范区。国家健康旅游目的地的、国家森林康养基地、国家智慧健康养老示范基地、全国十大养生城市等牌子相继落户许昌,为许昌康养产业的发展提供了有力支撑。

(作者系许昌市卫生健康委员会调研员)

■代延安

党的十八大以来,我市教育系统砥砺前行,以公平与质量为导向,以建设教育强市为抓手,以办人民满意的教育为目标,积极作为,实现了许昌教育生态的蝶变。

不忘初心,破解难题

我市实施基础教育提升三年攻坚计划,破解“大班额”难题,投资100亿元,新建(改扩建)200所中小学、100所幼儿园、新增学位20.5万个;推进集团化办学,破解“择校热”难题,采取“名校+新校”“强校+弱校”“一校多区”等集团化办学新模式,使优质教育资源得以共享。目前,全市已成立教育集团169个,辐射399所公办中小学,新建学校全部实施集团化管理。创新教师招聘方法,破解“师资弱”难题。我市实行考核招聘和公开招聘相结合,面向重点高校招聘教师;建立教师储备制度,按编制总量10%的比例招聘城市特岗教师,与在编教师同工同酬,着力解决教师空岗、缺员问题。加强校长后备人才队伍建设。2018年我市通过层层选拔,产生了64名校级后备干部人选,面向全国公开招聘了许昌高中、许昌实验中学校长;建立名校长、名教师、名班主任工作室,启动实施“六个一百培养工程”,通

过示范引领和专业培训,促进中青年校长、教师、班主任、教研员快速成长,培养了一批优秀团队。推行课后延时服务,破解“三点半”难题。市财政每年安排5000万元,在全省率先推行课后延时服务,丰富学生课余生活,提高学生综合素质。探索激励机制改革,破解“大锅饭”难题。市财政每年安排550万元市长教育质量奖专项资金,按照“拉大差距、奖优罚劣”原则,重点对高中、初中教学成绩突出的县(市、区)、学校、教师 and 优秀团队进行奖励,充分调动教师的工作积极性。当前,我市学前教育普惠发展步伐加快,实现了国家义务教育基本均衡发展全覆盖,普通高中多样化、特色化发展持续增强,民办教育开放发展势头良好。

党管教育,立纲铸魂

出台文件,举旗定向。为切实加强党对教育工作的领导,我市印发了《关于加强学校党的建设推动教育事业高质量发展的意见》,探索学校党建与教育事业融合发展新路径。创新机制,筑牢堡垒。我市强化学校党组织的领导核心地位,健全完善党建管理机制,实施“党建+教育事业发展”创新融合项目,“党建+名师工程”等,使基层党组织成为老师最贴心、最信赖的组织依靠。立德树人,育人为本。我市坚持德育为

先,积极构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系,实施“四明八行”德育工程,健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制,培养“长着中国脸,更有中国心”德、智、体、美、劳全面发展的社会主义事业建设者和接班人。

综合改革,初见成效

9月6日,市委、市政府召开全市教育大会,提出努力打造教育强市,强力推进教育改革。目前,全市首批28名中小学书记、校长已完成职级认定,跨区域代管集团化办学模式成功推行,遴选了3所教科研基地校,成立了30个学科教研指导中心。我市积极实施固本工程,落实立德树人根本任务;实施强基工程,提升教育基础水平;我市还积极实施提质工程,推进各类教育高质量发展;实施深改工程,破除体制机制障碍;实施强师工程,提升教师队伍素质,聚焦教育高质量发展。

新时代赋予新使命,新征程需要新担当。全市教育系统将把深化教育改革、加快教育发展、办好人民满意教育作为重大使命,抢抓机遇,鼓足干劲,勇于担当,砥砺前行,向全市人民交上一份满意的答卷。

(作者系许昌市教育局副局长)

切实发挥干部教育培训主阵地作用 科学发展聚财源 以财资政谱新篇

■崔智勇

党的十八大以来,市委党校按照突出“一个主题、搞好三个贴近、着力三个提高”的总体工作思路,改革创新、务实重做,办学水平显著提升,较好地发挥了干部教育培训主阵地作用。

始终坚持党校姓党

多年来,市委党校始终坚持把党校姓党贯穿于党校工作始终,坚定正确的办学方向。一是加强思想政治建设,推进全面从严治党,加强职工意识形态教育,严格政治纪律,要求党校教职工牢记“党校人”身份,在政治上做到过硬,一切教学活动、科研活动坚持党性原则,遵循党的政治路线,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。二是突出干部思想政治教育,把政治过硬作为新时代干部教育培训的首要标准,突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习教育和党的基础理论教育、党性教育,让党校真正成为党员干部接受党的教育的“红色殿堂”,帮助党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。三是严明课堂纪律,完善制度,加强审查,严把党校课堂“政治关”,要求教师坚持正确的思想舆论导向,始终唱响主旋律,传播正能量。

围绕大局抓培训

市委党校始终坚持正确的办学方向,自觉围绕中央、省委、市委中心工作和全市经济社会发展大局开展干部教育培训工作。一是聚焦主业主课,优化教学布局,强化党的理论教育和党性教育,突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习培训,增加了“不忘初心、牢记使命”主题教育教学单元。二是贴近中心工作,加大精准培训力度,帮助党员干部深化对许昌市情和发展战略的理解把握,着力提升学员的综合素养、领导能力、专业能力,更好地服务于许昌经济社会高质量发展。三是创新方式方法,增强培训效果,采取案例式、情景模拟式、体验式、访谈式等教学方式,深化拓展“七个一”党性教育模式。同时,开设专题研讨班、培训班等班次,较好地发挥了党校干部教育培训主阵地作用。

联系实际搞科研

市委党校坚持科研工作为党的理论研究服务、为党委和政府决策服务、为教学服务的方针,着力提升科研水平。一是加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究,全方位、多角度进行解读阐释,推出了一批高质量的研究成果。二是加大对我市经济社会发展中重大现实问题的研究力度,组织

精干教师围绕党的建设、郑许一体化、脱贫攻坚等中心工作深入基层,进行有针对性的市情调研,形成了一批调研成果,为市委、市政府决策服务,较好地发挥了智库作用。三是加强理论研究,推出一批高质量的理论文章并在《许昌日报》上刊发。

凝聚人心强宣讲

市委党校充分发挥在宣传党的理论、方针、政策和习近平新时代中国特色社会主义思想等方面的主力军作用,始终坚持学习在先、领会在先、宣传在先、贯彻在先。市委党校通过组织教师撰写理论文章、接受媒体采访、进基层宣讲等,对党的理论、方针、政策和习近平新时代中国特色社会主义思想进行广泛宣传 and 宣讲。党的十九大召开后,市委党校选派8名骨干教师承担市委宣讲任务,深入机关、学校、企业、社区、农村,面向干部群众宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神。据不完全统计,2017年10月以来,市委党校教师共向全市各级党员干部和基层群众宣讲近300场次,为推动习近平新时代中国特色社会主义思想在许昌落地生根作出了积极贡献。

(作者系中共许昌市委党校副校长)

■李戈

新中国成立70年来特别是党的十八大以来,我市财政部门围绕中心、服务大局,为全市经济社会高质量发展提供了强力保障。

坚持生财有方,保存量扩增量,财政蛋糕越做越大

许昌市财政收入从1955年的0.97亿元增长到2018年的108.5亿元,增长112倍;市财政支出从1955年的0.22亿元增长到2018年的166.1亿元,增长755倍。许昌的财政实力由弱变强,从“吃饭财政”转变为“公共财政”;财政角色从计划经济时期的“账房先生”,成长为国家治理的基础与重要支柱。

坚持聚财有道,稳增长促发展,积极政策越来越多

做好“加法”,加大财政支出力度,党的十八大以来全市一般公共预算累计支出1543.6亿元,新增债券资金189亿元,有力支持了民生保障和经济发展;做好“减法”,减少行政开支,将更多的资金用于重点领域和重点项目;做好“乘法”,发挥财政资金的杠杆作用,建立了3亿元规模的“四个一百”专项基金,引导、激励金融机构加大信贷投放力度;做好“除法”,破除体制机制障碍,实行供给侧结构性改革,贯彻落实各项

降低企业成本措施,激发市场主体活力。

坚持用财有政,政统财辅政,保障能力越来越强

一是全力支持重点建设。筹措资金55.5亿元,支持三大水系建设;筹措资金18.9亿元,大力支持郑许市域铁路项目建设,加快推进郑许一体化;筹措资金20.3亿元,支持中心城区百城提质工程建设。二是支持打好三大攻坚战。支持打好精准扶贫攻坚战,筹措财政专项扶贫资金18.3亿元,确保扶贫资金管理规范高效;支持打好污染防治攻坚战,筹措资金18.2亿元,统筹用于大气、水污染防治等工作;支持防范政府债务风险工作,全面核实债务底数,统筹整合偿债专项资金,确保到期债务及时足额偿还。三是持续加大民生领域投入力度。教育事业保障有力,2018年全市教育支出累计达64亿元;社会保障体系逐步完善,城市居民最低生活保障标准、农村居民最低生活保障标准、城乡居民基本公共卫生服务经费标准等均得到提高,实现医疗卫生体系全覆盖。

坚持理财有效,重改革强监管,管理水平越来越高

深化国库集中支付改革,全面推行

零余额账户管理,持续深化公务卡制度改革,不断健全市级国库集中支付动态监控预警管理机制。推进财政体制改革,配合许昌县撤县设区,及时调整了建安区财政管理体制。为鼓励各区招商积极性,对中心城区金融业税收体制进行调整。完善财政资金管理,对安排分散、性质相近、支持领域相同的专项资金进行有效整合,充分发挥了财政资金整体效益。严格存量资金管理,建立“收、调、控”机制,督促各部门压减结转结余。深化国企改革。全市11家国有“僵尸企业”处置任务顺利完成,牵头起草了《深化国有企业改革实施意见》,研究制定了《许昌市市属投资公司负责人经营业绩考核办法》等,国有投资公司活力进一步增强。

下一步,市财政局将紧紧围绕市委、市政府工作部署,持续提高履职能力,规范业务流程,完善考核体系,进一步提升为理财、阳光理财、依法理财、高效理财水平;强化财政监督管理,通过堵塞监管漏洞,完善内控机制,提高财政资金使用效益;加强财政收支管理,落实减税降费政策,支持“四个一百”专项行动,强化民生保障,努力谱写财政事业高质量发展新篇章。

(作者系许昌市财政局副局长)

围绕发展抓党建 抓好党建促发展

■孟静

党的十八大以来,市住建局主动提高政治站位,强化责任担当,以“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”为工作目标,坚持党建工作与中心工作同谋划、同部署,积极服务全市工作大局。

党建工作开展扎实,亮点突出

理论学习抓“热点”。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,营造浓厚学习氛围,使学习教育常态化、制度化。开展活动有“特点”。组织开展形式多样的主题活动,唱响主旋律,弘扬革命精神,强化党性,在广大党员干部中引起强烈反响。从严治党有“重点”。提升政治站位,严格落实从严治党主体责任,使主体责任工作可量化、可检查、可操作,推进“以案促改”常态化、制度化,使全面从严治党落地生根。党建工作出“亮点”。实实在在的党建工作,使基层党组织的凝聚力、向心力进一步加强,党员干部的排头兵作用得到充分发挥。

以党建高质量引领住房城乡建设高质量发展

市住建局通过开展“党旗插在工地上,支部建在项目上”基层党组织创建工作,批复成立2个党总支、2个党支部、

45个临时党支部,使党组织在建系统得到全覆盖。针对作风建设“短板”和“软肋”,以“党建+”为主阵地和指挥棒,深入开展“作风建设月”“两转两提大讨论”“探索路径、打造样板、走在前列”大讨论活动,开门纳谏、查找问题,制定整改措施,梳理完善规章制度。百城建设提质工程走在全省前列。百城建设提质工程是推进城市转型发展 and 新型城镇化建设的重要抓手,省长陈润川多次在全省文明城市创建暨百城建设提质工程工作会对许昌市的城市建设提出表扬。2019年,在第十三届中国河南国际投资贸易洽谈会百城建设提质工程投融资洽谈会上,我市共推介项目69个,签约项目19个,推介项目数、签约数及总投资额均居全省首位。

老旧小区改造试点工作圆满完成,“两改一增”工作成效突出。许昌被住建部列为全国老旧小区改造15个试点城市之一。市委、市政府把“四改一增”工作纳入民生实事,全市共完成老庭院改造119个,完成老街道路改造34条,完成停车位建设项目10个。

扎实做好保障性安居工程工作。我市保障性安居工程工作成效显著,2018年全市保障性安居工程新开工率

103.6%,基本建成率105%,超额完成省定目标任务。2019年,全市实施棚改项目35个。同时,我市积极推进公租房分配和管理工作。

城市基础设施不断完善。我市完成新建供热管网16.5公里,新增集中供热面积160万平方米,中心城区热电联产集中供热总面积达1400万平方米,集中供热普及率达75.3%,超额完成省定民生实事任务。全市管道燃气居民用户达23万户、工商业用户1351户,市区燃气普及率达到98.85%。深入开展安全生产月和燃气安全大检查活动,确保安全生产。

各项工作成效显著。海绵城市省级试点建设工作有序推进,顺利完成中期考核工作;扬尘污染整治圆满达标;护城河被打造成我市一张美丽的“名片”;勘察设计创新工作方法得到省住建厅的支持与表扬;装配式建筑工作绿色建筑标准执行率达100%,超额完成省定目标任务;建筑工程质量监管35项工程荣获市优质结构工程,9项工程荣获省结构中州杯;装饰装修行业规范发展,住宅装饰装修管理“许昌模式”在全省推广。

(作者系许昌市住房和城乡建设局副局长)

砥砺奋进七十年 金色田野谱华章

■杨宏宾

新中国成立70年来,我市坚定不移深化农业农村各项改革,农业农村经济呈现稳中有进、稳中向优的良好发展态势。

扛重任——粮食安全生产能力不断提升

认真落实“藏粮于地,藏粮于技”战略。全市农作物播种面积常年稳定在850万亩,粮食总产280万吨左右,高标准完成了粮食生产功能区、重要农产品生产保护区“两区”划定工作。全市累计建设高标准农田327.9万亩,高效节水灌溉面积88万亩,成为全国平原井灌区连片规模最大、技术集成度最高的节水灌溉示范区。全市农业综合机械化率达到88%,高于全省、全国平均水平。

调布局——供给侧结构不断优化

种养结构进一步优化。全市优质强筋小麦种植面积60万亩,花、菜、药、烟种植面积分别为100万亩、100万亩、42万亩、13万亩,是全国最大的花木生产和销售集散地,全省最大的供港蔬菜基地,全省唯一的国家级中药材专业市场、国家高级卷烟原料和外贸出口烟生产基地。特色农产品品牌进一步提

升。我市有效期内“三品一标”认证产品有114个,认证面积60.5万亩,2个地方特色农产品荣获“全国名特优新产品”称号。产业融合进一步加快。全市培育新型农业经营主体9063家,省级农业产业化集群10个;农业多功能进一步拓展,大力实施“生态+”“旅游+”“互联网+”农业行动。

重生态——绿色发展理念不断丰富

积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念,推动农业生产绿色化、农村生活宜居化。我市节肥节药行动有序推进,循环农业持续发展,农作物秸秆综合利用超过95%,畜禽粪污综合处理利用率超过80%;农产品质量监管不断加强,全市农、畜、水产品抽检合格率超过98%;人居环境不断改善,实现农村生活垃圾治理社会化运作全覆盖,生活垃圾分类试点覆盖1270个村,11.2万农户建成了无害化卫生厕所。

补短板——城乡公共服务不断趋同

坚持以人民为中心的发展理念,着力解决事关广大农民群众切身利益的问题。目前,我市农村“村村通”道路建设已基本实现全覆盖,农村安全饮水工程覆盖率达96.4%,低电压改造基本完

成,93%的村庄安装了路灯,100%的村庄通电话,85%的村庄安装了有线电视,33%的村庄有电子商务配送点;农村公共服务不断强化,全市城乡居民基本养老保险参保率达99%,文化站、综合性文化服务中心实现全覆盖,就业服务体系不断健全。

强基础——乡村社会治理不断稳固

坚持把抓基层、强基础作为固本之策,加强农村基层党组织建设,统筹推进农村自治、法治、德治和平安乡村建设,实施“头雁”工程,选优配强村“两委”班子。加强乡村民主管理。我市推广“四议两公开”工作法,推动村级重大事项民主决策。强化乡村精神文明建设。我市深入开展平安乡村建设,群众安全感和满意度持续提升。

增活力——农业农村改革不断深化

农村土地制度改革稳步推进。我市农村承包地确权登记颁证工作全面完成,土地流转得到规范,农村集体产权制度改革快速实施,农村金融创新力度不断加大,农垦改革、农业水价综合改革试点、国有林场改革和集体林权制度改革均有序推进。

(作者系许昌市农业农村局副局长)