

关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立70周年。新中国70年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来，我们党团结带领人民为此进行了不懈努力。随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。1980年，邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出：“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使坏人无法任意做好事，甚至会导致反面。”1992年，邓小平同志在南方谈话中说：“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的目标。”党的十四大提出：“在九十年代，我们要初步建立起新的经济体制，实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力，到建党一百周年的时候，我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的目标。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置，强调“全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调，“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，“各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现”；到本世纪中叶，“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中、三中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署，在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出：“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推

进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在，我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放40多年历程中，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期；党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出336项重大改革举措，经过5年多的努力，重要领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时，也要看到，这些改革举措有的尚未完成，有的甚至需要相当长的时间去落实，我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放40周年大会上强调，要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减，推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发，对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求 and 时代潮流，把制度建设和治理能力现代化建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。古人讲，“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退”。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

基于上述考虑，今年2月28日、3月29日，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，并决定成

立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

二、起草过程

今年4月3日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。4月7日，党中央发出通知，就全会议题征求各地区各部门意见和建议。各方面共反馈意见109份，大家就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大成就和历史经验、必须坚持的重大原则和根本制度、基本制度、重要制度以及面临的主要问题和重大任务、需要采取的重要举措等提出了不少有价值的意见和建议。

各方面认为，在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，党的十九届四中全会重点研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月来，认真研读重要文献，系统总结我国革命、建设、改革进程中的制度演变、制度创新，特别是深入总结党的十八大以来党中央领导全党全国人民坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果，整理消化各方面反馈的意见和建议，开展专题研究，反复讨论修改决定稿。

根据中央政治局会议决定，9月初，决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求部分党内老同志意见。各方面认真组织学习讨论，各地区各部门共反馈意见118份。9月25日，我主持召开党外人士座谈会，当面听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见，与会同志提交了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有意见和建议进行了认真整理。经汇总，各方面共提出修改意见1948条，扣除重复意见后为1755条，其中原则性意见380条，具体修改意见1375条。

从征求意见反馈情况看，各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为，决定稿准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本；突出守正创新、开拓进取，彰显了中国特色社会主义制度自信；突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定稿回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新的精神，一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

在征求意见过程中，各方面提出

了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是建议在概括出的我国国家制度和国家治理体系的显著优势中，增写全面深化改革、全面依法治国的内容。二是建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥科技创新引领作用。三是建议更加重视保障粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展等重要制度安排。四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。五是建议围绕坚持党管干部原则，就完善干部管理制度、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领提出要求。六是建议加强我国国家制度和国家治理体系的理论研究和宣传教育。七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八大以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来，形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

党中央责成文件起草组认真研究和吸纳各方面意见和建议。文件起草组逐条分析各方面所提意见和建议，力求做到能吸收的尽量吸收。经反复研究推敲，对决定稿作出增写、改写、文字精编283处，覆盖各方面意见和建议436条。

决定稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议，中央政治局召开2次会议进行审议，形成了提交这次全会审议的决定稿。

三、决定稿的基本框架

决定稿总体考虑是，紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个主题，从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

决定稿由15部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了13个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么”进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。（新华社北京11月5日电）

习近平出席第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲

（上接第一版）中国既是全球化的受益者，也是塑造者。古丝绸之路今天正在延续，把欧洲和中国更紧密联系起来。中国的成功故事表明，中国需要对世界开放，世界也需要对中国开放。开放也是欧洲的选择。各国高度赞赏、非常期待中国进一步扩大开放的举措。在全球化中，各国都面临发展不平衡的问题。诉诸单边主义、保护主义，使用关税武器和丛林法则，解决不了当前世界面临的问题，这不是法国的选择，也不是欧洲的选择。贸易战没有赢家，中国作为各国重要贸易伙伴的利益以及多边主义、自由贸易和多边贸易体系应该得到维护。欧盟视中国为重要合作伙伴，愿同中方本着相互尊重、相互信任、互利共赢的精神，共同维护强有力的多边主义，为构建更加平衡的国际秩序作出贡献。

与会外国领导人都表示，中国是经济全球化的重要引擎和国际贸易的稳定因

素。中国对外开放的成就有力证明，在21世纪国与国日益相互依存、命运与共的时代背景下，唯有对外开放而不是自我封闭、积极合作而不是以邻为壑，互利共赢而不是损人利己，才能实现各自和全球经济的可持续发展。中国持续扩大对外开放，将为世界创造更多发展机遇。各方愿抓住中国发展和开放的机遇，加强交往合作，共建“一带一路”，共同拥抱更加光明的未来。

开幕式前，习近平同外方领导人集体合影，并亲切会见世界500强企业代表、出席“70年中国发展与人类命运共同体”论坛外方智库媒体代表、出席世贸组织小型部长会议外方部长和代表团团长。

丁薛祥、李强、杨洁篪、胡春华、黄坤明、王毅、赵克志、何立峰等参加上述活动。

胡春华主持开幕式。

习近平同出席第二届中国国际进口博览会的外国领导人共同巡馆

据新华社上海11月5日电（记者 李忠发 周蕊）国家主席习近平5日在上海出席第二届中国国际进口博览会开幕式后，同与会外国领导人共同巡馆。

习近平在法国总统马克龙陪同下首先来到法国馆。马克龙热情邀请习近平品尝法国红酒和牛肉食品。在法国企业家争先恐后向习近平表示，法国企业看好中国市场，希望进一步扩大对华出口。习近平指出，中国消费市场很大，可以满足不同层次的多样化需求，希望法国企业家展现长远眼光，同中国加强互利合作。

中外领导人饶有兴趣地边走边看。习近平走进部分国家展馆。坦桑尼亚的腰果，希腊的美食和艺术品，意大利的葡萄酒，牙买加的蓝山咖啡、朗姆酒蛋糕，印度尼西亚的棕榈油，俄罗斯的新型直升机和汽车，琳琅满目。

习近平认真听取情况介绍，并不时询问，亲切交流互动。习近平指出，各国的特色产品都很有竞争力，欢迎各国参加中

习近平会见林郑月娥

据新华社上海11月4日电11月4日晚，国家主席习近平在上海会见了出席第二届中国国际进口博览会的香港特别行政区行政长官林郑月娥。

在听取了林郑月娥关于香港近期局势的汇报之后，习近平表示，香港“修例风波”已持续了5个月，你带领特区政府恪尽职守，努力稳控局面、改善社会气氛，做了大量艰辛的工作。中央对你高度信任

的，对你和管治团队的工作是充分肯定的。止暴制乱、恢复秩序仍然是香港当前最重要的任务。依法制止和惩治暴力活动就是维护香港广大民众的福祉，要坚定不移。同时，要做好与社会各界对话和改善民生等工作。希望香港社会各界人士全面准确贯彻“一国两制”方针和基本法，齐心协力，共同维护香港的繁荣稳定。

方婷在建安区调研时强调 切实加强民生资金监管 发挥村级监督主体作用

本报讯（记者 杨伟峰）11月5日，市委常委、市纪委书记、市监委主任方婷前往建安区桂村乡，就打通纪律监督和国家监察监督“最后一公里”情况开展调研。

在桂村乡便民服务中心，看到摆放在中心门口的民生资金监管平台集信息公开、业务管理、监督督办于一体，具有资金政策公开、自助实名查询、投诉举报等功能，办事群众都能熟练操作时，方婷给予了充分肯定。她指出，民生资金直接关系到群众的切身利益，要切实加强监管，确保惠民政策措施落到实处、民生资金安全运行。同时，要加大政策宣传力度和信息公开力度，提升群众知晓度，充分发挥民生资金监管平台作用。

全市创建国家公共文化服务体系示范区现场会召开 赵文峰王文杰等出席

本报讯（记者 李新）11月5日上午，全市创建国家公共文化服务体系示范区现场会召开。省文化和旅游厅巡视员康洁，市领导赵文峰、王文杰、赵淑红出席。会议期间，与会人员实地观摩了建安区的创建工作。会议对前阶段全市创建工作进行了总结，对下一步工作进行了具体安排。会议通报了全市创建国家公共文化服务体系示范区工作排名，并进行了点评。建安区、襄城县在会上作了典型发言。

就进一步做好创建工作，赵文峰强调，一是在思想认识上再提升，要切实把握现代公共文化服务体系和国家公共文化服务体系示范区创建工作摆上重要

全市创建国家公共文化服务体系示范区现场会召开 赵文峰王文杰等出席

位置。二是在工作任务上再细化，要完善硬件、提升服务、打造亮点。三是在工作标准上再提高，要在创新上下功夫、在精细上下功夫、在基层基础上下功夫。四是在保障措施上再加强，要强化组织领导，加强协调联动，严格督导奖惩，推进我市文化事业实现跨越发展。

王文杰强调，各级各单位一是要提升政治站位，以强烈的责任感和紧迫感推动工作的落实。二是要逐条逐项对标对表全面开展自查自纠，及时发现存在的问题并确保整改到位。三是要强化保障措施，增强保障力量，在人员、机制、资金、政策等方面给予有力支持，确保圆满完成创建任务。

鱼水情深 润古城

（上接第一版）

一系列政策的实施、一系列活动的开展、一个个成果的取得，使爱军拥军成为魏都区人民生活中的点点滴滴，如春风化雨，滋润万颗心田。

倾情真情 兴办实事固长城

“视军队如长城，把军人当亲人”——翻开厚重的魏都双拥“记事本”，这句口号不仅是魏都区50万人民的一致心声，也是他们实际行动的真实写照。

“我们军属在这里人生地不熟的，以前办个事不容易。现在孩子上学啦，办个啥手续啦，来到双拥社区一说，马上都能办妥，可真方便！”采访中，军属刘利告诉记者。刘利口中的双拥社区，正是全军首个以英雄名字命名的社区——杨根思双拥社区。为实现“部队有所需，党委政府有所应”目标，2016年，魏都区委、区政府提出将社区“开”到军营的大胆想法，得到了驻许某旅积极响应。在军地双方共同协商下，杨根思双拥社区按照“一厅四站一法庭一基地”标准进行设置，专门为军人军属提供便捷购物、学历升级、法律援助、劳动保障、心理咨询等10多项服务。

据统计，三年来，该社区党支部微信服务平台24小时收集官兵需求，为军人军属收发快递20万件、开展家政服务560次、搭建就业就学平台65次，实施法律援助65次、缴纳电费燃气费电话费7000多次、办理各类服务事项4000多个、解决实际困难1000多个。如今，该旅官兵基本实现“小事不出社区、大事有处问计”的愿望。

倾力为广大官兵办实事，既是党委、政府的责任担当，也是广大人民群众的自觉行动。作为魏都区双拥工作的一张闪亮名片，“老妈妈拥军服务队”成立29年来，风雨无阻每月定时拉着缝纫机、拿着针线，上门照顾官兵们的日常生活。老妈妈们说：“虽然有一天我们会相继离去，但我们还有下一代，拥军爱军的传承绝对不间断，会一棒一棒地永远接力下去。”

“围绕军民融合发展战略，魏都区委、区政府始终把服务部队建设作为义不容辞的责任，实现了部队有所需，党委政府有所应，携手绘制了军民融合的大美画卷。下一步，我们将持续弘扬‘三个不相信’精神，坚持党建引领、聚合优势，紧盯官兵‘后路’，‘后院’，‘后代’等现实问题全力加以解决，不断开创全区双拥工作的新局

面。”张书杰说道。

鱼水深情 军民携手谱华章

“爱爱民、民拥军，军民团结一家亲”。时间不断向前，军民鱼水深情不断加深。

11月2日，星期六，在市区文峰游园，一场热闹的便民活动正在这里精彩上演。原来，为了切实给居民做实事、办好事，驻许某部积极开展便民服务活动，通过为群众修理损坏的电风扇、电熨斗等小家电，进一步推进军民的鱼水之情。

其实，为群众义务维修家电，仅仅是驻许部队广大官兵爱亲民民的一个缩影。近年来，魏都区文武部和驻许部队广大官兵始终把建设“第二故乡”视为己任，把驻地当故乡，视人民如父母，在完成战备训练任务的同时，全力支持地方经济建设和公益事业，谱写了一曲曲拥政爱民的精彩乐章。

我们不会忘记，大雪过后的街头，驻许官兵铲雪除冰的奋战身影；我们也不会忘记，在每年一度的“送温暖、献爱心”社会捐助活动中，广大官兵慷慨解囊的暖心举动。可以说，在每一次危险关头或是爱心行动中，

长葛市审计局督促被审计单位加强整改

今年以来，长葛市审计局对审计问题整改工作进行专题部署，对审计发现的问

题加强整改落实，要求被审计单位强化组织领导，完善整改措施，明确时间节点，确保整改落实到位。（周永成）