

# 统筹城乡发展 增进人民福祉

## ——各地聚焦坚持和完善民生保障制度落实党的十九届四中全会精神

新华社记者

党的十九届四中全会提出,坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。

连日来,围绕民生保障工作中的关键环节,各地深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 统筹城乡发展均衡配置资源 多措并举促惠民政策全覆盖

城镇学校人满为患,农村学校门可罗雀,这是我国多地义务教育面临的一大问题。可就在地处江西东北部的弋阳县,家长不再舍近求远让孩子进城就读,乡村学生大量“回流”,城区学校全面“瘦身”,城乡学校差距不断缩小。

弋阳县采取的校建资金向农村倾斜、提升农村学校师资水平等推动城乡义务教育一体化发展的措施,是江西各地调整网点布局、均衡配置优质教育资源的缩影。

“党的十九届四中全会专门提出‘推动城乡义务教育一体化发展,健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制’。”江西省委教育工委书记、省教育厅厅长叶仁荪说,江西将结合学习贯彻党的十九届四中全会精神,加快建成覆盖城乡、布局合理的学前教育体系和科学保教体系,深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,关心和支持特殊教育,全面实施高中阶段教育普及攻坚计划,让每个孩子都享受到公平优质的教育。

在内蒙古自治区政务服务大厅,67岁的呼和浩特市民刘美林正在办理异地就医备案。她将社保卡、异地就医备案表等材料交给工作人员,几分钟后就办好了备案登记。让她更感便捷的是,工作人员还帮她手机上下载了网上办理的客户端。“妈妈您以后可以在手机上操作,不用专门来一趟大厅了。”

内蒙古于2015年启动区内异地就医结算工作,2017年推进跨省异地就医住院费用直接结算工作。截至目前,异地就医跨省直接结算率排名全国第二。

### 织密兜牢民生网底 脱贫致富路上不掉队

织密兜牢基本民生网底,关系到人民群众的获得感和幸福感,也彰显着一个国家的民生温度。

38岁的查玉良来自云南昆明东川



11月14日,上虞区松厦街道祝温村工作人员(左)为村民解答在手机上查到的财务信息情况。浙江省绍兴市上虞区2019年起深化基层党务、村务、财务“三务”公开,群众可在手机上查阅“三务”公开信息。 新华社记者 翁忻阳 摄

区铜都街道,曾经靠打零工维持生计。但就在2016年,一个偶然的机会让他报名参加了当地人社部门组织的职业技能培训班,学会电焊工技能,成了一名电焊工,月收入从过去的2000元提高到现在的7000多元。“家里不仅甩掉了‘贫困户’的帽子,还有了存款。”

据云南省人力资源和社会保障厅统计,截至今年9月,云南省已开发公益性岗位4.48万个。云南省人力资源和社会保障厅就业促进与农民工工作处处长吴晓丽介绍,接下来云南将按照党的十九届四中全会提出的“坚决防止和纠正就业歧视,营造公平就业制度环境”要求,建立州、县、乡、社区四级公共就业服务网络,并统一就业失业登记办理流程及所需材料,保障劳动者平等享有基本公共就业服务。

“四中全会强调要‘巩固脱贫攻坚成果’,石柱县虽然已经脱贫摘帽,但还有1个深度贫困乡和15个深度贫困村”的硬骨头,我们一定要警惕盲目乐

观思想和松劲懈怠情绪,进一步巩固提升脱贫攻坚质效。”重庆市石柱土家族自治县扶贫办主任何德华说。

近年来,为持续提升产业扶贫“造血”功能,地处武陵山区深处的石柱县通过发展中药材、调味品和有机蔬菜产业,带动贫困户持续增收、稳定脱贫,贫困发生率显著下降。

### 创新公共服务提供方式 满足人民多层次多样化需求

党的十九届四中全会提出,创新公共服务提供方式,鼓励支持社会力量兴办公益事业,满足人民多层次多样化需求。

从上海全市幼儿园形成游戏、学习、生活、运动“四位一体”的学前教育课程体系,到哈尔滨工业大学大学生创新创业园以创新带动就业,再到甘肃兰州城关区打造虚拟养老院提供生活照料、医疗护理等多样化服务,各地创新机制、聚力民生,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

56岁的湖南益阳市民黄昭明最近

迷上了非遗,家门口的社区学校让他对陶窑、竹艺的非遗工艺有了浓厚的兴趣,还动手自己编起了竹艺。

如今在湖南,社区大学、社区学院、社区学校、社区教育中心四级社区教育公共服务体系已基本建成,湖南省终身教育项目管理系统“湖湘学习广场”正式上线,成为湖南省终身教育门户。

推进实名制就医和“互联网+医疗健康”便民惠民服务,是吉林省卫生健康部门的一大便民创新举措。通过推行统一标准的电子居民健康卡,居民可以在省内医院实现一码挂号就诊、自费和医保基金报销便捷支付以及全生命周期电子健康记录。

吉林省卫生健康委员会体制改革处处长文日炫说,按照党的十九届四中全会决定的有关要求,我们将逐步打通每个公民预防、保健、医疗、救治、养老等生命全周期的服务壁垒和障碍,让更多百姓感受健康优质服务全过程。 (新华社北京11月13日电)

## 许昌:活力释放 发展增效

(上接第一版)

群众富不富,关键在支部;支部强不强,要看领头羊。按照许昌市“一编三定”党建工作法,村支书史强扭把村里无职党员通过“编员进组”固定下来,定岗位、定责任、定奖惩,村两委干部包组,形成了“村支书带头干、党员主动干、村民积极干”的工作常态。

史强扭说:“不沾一身土气,就接不到地气。”党支部有力量,党员和群众就心往一处想、智往一处谋、劲往一处使。通过抱团发展、借助网络电商,长葛蜂产业近年来发展迅猛,蜂产品淘宝网店铺超过1000家,从事互联网销售人员超过5000人,蜂产品年交易额达14亿元,蜂机具销售额达5亿多元。长葛市蜂蜡出口量占全国八成,蜂胶出口量占全国3/4。

2018年,许昌市荣获“全国文明城市基层党建示范市”称号。“党建是干好工作的根本保障,抓实了就是生产力,抓细了就是凝聚力,抓强了就是战斗力。”魏都区七一社区党支部书记马静说。

“企业就像候鸟,哪里气候合适,就往哪飞”

瑞贝卡集团从走街串巷“头发换

针”开始,发展成为全国知名的发制品专业公司;黄河集团开始只是一家编织袋厂,如今已成为排名世界前列的人造金刚石生产企业……“大企业顶天立地,小企业铺天盖地”成为许昌民营企业生动的写照。

作为国有企业,许继集团多年来坚持自主研发,全力攻克核心关键技术,成为中国制造的名片。受益于许继集团的“领头雁”作用,许昌智能、大盛微电、森尼瑞电气等后起之秀崭露头角,许昌电力装备由一棵大树变成一片森林,千亿级产业集群根深叶茂。

大树参天,其下必有沃土。“企业就像候鸟,哪里气候合适,就往哪飞。”大盛微电董事长牛怀清感慨,良性的“政企互动”是许昌经济高质量发展的制胜法宝。

近年来,许昌市积极构建亲清新型政商关系,坚持“企业办好围墙内的事,政府办好围墙外的事”,持续深化“放管服”改革,做到行政审批事项全省最少,做到“亲”不逾矩、“清”不疏远,为民营经济发展松绑、鼓劲、助力、铺路。

去年以来,随着外部环境发生变化、经济下行压力加大,一些民营企业面临融资难融资贵、转型升级缓慢等问

题。许昌市立即谋划实施专项行动,聚焦“解难题、增信心、促发展、建机制”,集中解决民营企业发展中存在的突出矛盾和问题,帮助民营企业提振信心、渡过难关、加快转型。

行动开展以来,27名市级领导、近200名县级领导深入工业企业和项目工地现场办公,帮助企业出谋划策,及时协调解决具体问题;各级党员干部发挥先锋模范作用,站位全局,通力配合,设身处地帮助企业解决问题,真心实意为企业提供服务,推动专项行动取得了明显成效。

截至今年9月底,市、县两级共收集问题2586条,已办结2411条,办结率93%,切实帮助一批企业化解了困难。

“上下同欲者胜,一张蓝图绘到底赢”

水,曾是许昌的短板和瓶颈,如今却成为它的魅力所在。上世纪80年代,许昌曾被列为全国40个严重缺水城市之一。2013年,许昌实施总投资81亿元的56项水系建设示范工程,形成了以110公里环城河道、5个城市湖泊、4片滨水林海为主体的水系新格局。

规定的期限内均可申请。申请人可以单独申请,也可以联合申请。

联合竞买申请人需提交联合竞买协议。协议要规定联合各方的权利、义务,包括联合各方的出资比例,并明确签订国有建设用地使用权出让合同时的受让人。

凡参加本次网上拍卖出让活动的申请人,需先到河南省信息安全电子认证中心申请并办理数字证书[办公地址:许昌市八一路与魏文路交叉口东(东北角)A楼12楼1207门牌(钧鼎银座写字楼)],联系电话:0374-6050010。

三、本次国有建设用地使用权网上拍卖出让通过河南省自然资源网上交易系统(<http://www.hngtjy.cn/>)进行,按照“价高者得”的原则确定竞得人。

竞得人选人应在网上交易竞得人后3个工作日内到禹州市公共资源交易中心(市党政综合大楼后楼中楼698房间)办理资格审查手续;通过资格审查后,按规定签订成交确认书。

四、本次网上拍卖出让的详细资料和要求,见拍卖出让文件。

申请人可于2019年11月15日至2019年12月4日登录河南省自然资源网上交易系统(<http://www.hngtjy.cn/>)下载获取或到禹州市公共资源交易中心(市党政综合大楼后楼中楼698房间)索取。

## 抢抓中国消费升级 新产品新服务层出不穷

新华社记者 龚雯

国家统计局14日公布的数据显示,1—10月份,社会消费品零售总额334778亿元,同比增长8.1%。市场销售稳步扩大,消费升级类商品较快增长。

“我来中国15年了,待得越久心态越年轻。中国市场充满魅力,不仅是我,包括佳能总部都会提到‘中国优先’。”佳能集团股份有限公司副总裁执行董事小泽秀树说。

中国消费市场表现出来的巨大潜力和活力,让越来越多的企业加快调整步伐。

体育用品零售集团迪卡侬2018年以参观者的身份来到首届中国国际进口博览会。正是在这里,迪卡侬中国副总裁、零售运营总监慕百德和他的团队结识了一家人工智能与机器人公司,三周后双方确定合作开发一台新零售机器人。如今,这个可实时盘点全品类产品库存、可预测分析商业销售的机器人“迪宝”,在第二届进博会上完成“首秀”后,开始服务上海23家商场,预计明年将进驻中国200多家商场。

迪卡侬中国副总裁王亭亭表示,消费升级不仅体现在商品满足消费者的多元需求,还体现在服务,即新零售体验的快速、有趣。中国的消费结构、消费习惯都在变化,比如“90后”“95后”的消费受互联网平台、社交媒体等影响

较大。

国家统计局数据显示,1—10月份,全国网上零售额82307亿元,同比增长16.4%。其中,实物商品网上零售额65172亿元,增长19.8%,占社会消费品零售总额的比重为19.5%,比上年同期提高2.0个百分点。

拥有奥利奥、焙朗等品牌的亿滋大中华区总裁范睿思表示,目前线上业务是亿滋中国销售增长最快的渠道。中国是一个充满活力、快速变化的市场,公司将加快把其他受欢迎的海外品牌引入中国,服务更多消费者。

除了吃好、玩好,居民在健康上的消费升级也表现得较为突出。马泂齿科(中国)首席执行官杨志宇说:“以前人们总是在牙齿坏了、疼了以后才来找医生,现在则注重提前预防和保健。从消费人群看,儿童占了大约30%,一款0—5岁的儿童口腔健康套餐成为当前热销产品。公司自2013年在北京开设第一家门店,如今数量已扩容到全国16个城市24家。”

中国贸促会研究院国家贸易研究部主任赵萍表示,当前刚需消费和发展型消费齐头并进,一方面要鼓励创新,比如技术创新、模式创新等,另一方面也要尽快完善相关法规监管,打造一个放心的消费环境。

(新华社上海11月14日电)

## 减负“一刀切”? 教育部:不能搞!

新华社北京11月14日电(记者 施雨岑)“学习一点负担都没有,那怎么可能呢?”在教育部14日举行的新闻通气会上,基础教育司司长吕玉刚在回应近期社会高度关注的学生减负问题时表示,减负不能简单地降低课业难度,减少作业量,不能搞“一味的”“一刀切”减负。

吕玉刚认为,减负不是让学生没有学习负担,是要优化学生的合理负担。应按照学生全面发展的要求科学减负,有减有增,优化学生课业负担,使学生负担保持在合理的、适度的范围之内。要针对当前学生发展中存在的一些短板问题,加强德育、体育、美育和劳动实践,同时按照不同学生的学习兴趣和需要,坚持因材施教,提供选修课程、弹性作业和帮扶辅导,积极拓展学生的

学习空间,保障学生达到国家规定的学业质量标准。

在吕玉刚看来,认真学习、勤奋学习、刻苦学习仍然要鼓励。他说:“这是我们的优良传统,同时也要让学生的努力付出是值得的。减负是要减去强化应试、机械刷题、超前超标培训等造成的不必要、不合理的过重负担。”

教育部强调,学校要通过深化教育教学改革提质增效,精准分析学情,注重差异化教学和个别化指导,解决好学生学习上“吃不饱”“消化不了”、需求多样等问题。同时,要深化校外培训机构治理,规范培训行为,严禁超标超前培训,强化日常监督管理,完善“黑白名单”制度,切实减轻校外培训造成的过重课外负担。

## 许昌市公开省委省政府 环境保护督察反馈意见 整改情况

(上接第一版)着力解决突出生态环境问题。全面落实矿山地质环境恢复与综合治理规划任务,以“停产整治、关闭取締、优化重组、生态修复、统一标准、督查验收”为主要手段,对全市范围内所有露天矿山开展综合整治工作。实施城市污水处理“提质增效”三年行动,推进污水处理配套管网建设和雨污分流系统改造。全面落实《静脉产业园建设三年行动计划》,加快推进许昌市静脉产业园一期生活垃圾焚烧发电项目。坚持铁腕治污,加大生态环境保护违法违规问题的查处力度,始终保持高压态势。

建章立制,以整促改,以一抓到底的决心构建长效机制。市委、市政府将一如既往地坚决贯彻落实党的十九大精神和习近平生态文明思想,全面落实习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神,把省委省政府环境保护督察整改工作作为一项长期坚持的政治任

### 声 明

本人杨静,因个人原因把两张由许昌腾龙置业有限公司开具的票据(客户留存红联)不慎丢失,收据编号为首付款收据:2018003619,期转现保证金收据:1542484,声明作废。如因票据丢失产生的一切法律责任由个人承担,与许昌腾龙置业有限公司无关。

## 禹州市国有建设用地使用权 网上拍卖公开出让公告

禹自规告字[2019]36号

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定》《招标投标挂牌出让国有土地使用权规范》和《河南省国有建设用地使用权网上交易管理办法》等有关规定,经禹州市人民政府批准,禹州市自然资源和规划局决定以网上拍卖方式公开出让3宗国有建设用地使用权,现将有关事项公告如下:

编 号	土 地 置	土地面积		用途	出让年限	绿 地 率 容 积 率 建筑密度	保 证 金 起 始 价 加价幅度
		总	净				
(2019) 059	S103 西例 文化路北侧	39.43 (26298)	26.82 (17877)	居住用地	70	≥35% ≥1.0<2.9 <25%	3300 4050 不低于50
(2019) 060	夏邑路东侧 文化路北侧	75.78 (50517)	50.50 (33668)	居住用地	70	≥35% ≥1.0<2.9 <25%	6100 7575 不低于100
(2019) 061	民治路东侧 文化路北侧	19.83 (13218)	13.73 (9152)	商业服务 业设施用 地	40	≥25% ≥1.8 <35%	900 1099 不低于10

二、取得河南省信息安全电子认证中心授予的国有建设用地使用权网上挂牌数字证书资

格的中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织,除法律法规另有规定外,在出让公告

五、申请人可于2019年11月15日至2019年12月4日登录河南省自然资源网上交易系统(<http://www.hngtjy.cn/>)提交竞买申请,完成竞买资格申请。

取得竞买资格的竞买人,应根据网上交易系统随机生成的保证金银行账户,按时足额缴纳拟竞买地块的保证金(以资金划入网挂系统指定竞买保证金账户为准),逾期申请无效。土地竞买保证金缴款人名称应与竞买数字证书上的名称保持一致(联合申请的,应以竞买数字证书上单位的名义缴纳),否则缴纳款项无效,不具备竞买资格。因与银行系统对接会造成到账延迟,建议竞买人在竞买保证金缴纳截止时间前一天完成保证金的缴款手续。缴纳竞买保证金的截止时间为2019年12月4日17时。

六、拍卖时间 拍卖报价时间:(2019)059号地:2019年12月5日9时20分。

(2019)060号地:2019年12月5日9时40分。

(2019)061号地:2019年12月5日10时00分。

七、此次网上拍卖出让是网上申请、报价,不接受电话、传真、邮寄、电子邮件及口头等方式申请、报价。

八、其他需要公告的事项

(一)本次出让宗地竞得人须自取得成交确认书之日起10个工作日内签订国有建设用地使用权出让合同,并完全履行确认书和合同约定的所有义务。

(二)根据原国土资源部、原国家工商行政管理总局《关于发布〈国有建设用地使用权出让合同〉示范文本的通知》(2008年7月1日起执行)要求,本次出让宗地规划条件以规划部门最终核定结果为准。

(三)本次公告的事项如有变更,将发布变更公告或书面通知,届时以变更公告或书面通知为准。

(四)本次国有建设用地使用权公开出让的出让人为禹州市自然资源和规划局,出让活动具体工作由禹州市地产交易中心全权实施。

(五)本次国有建设用地使用权公开出让活动受禹州市纪委监委和社会监督。

禹州市纪委监委第三执纪监督室 电话:0374-8279359 九、网上拍卖出让业务咨询 联系人:李凌娟 康东丽 联系电话:0374-2077866 (13782368846) 联系地址:禹州市公共资源交易中心(市党政综合大楼后楼中楼698房间) 禹州市自然资源和规划局 2019年11月15日