

连民心 兜底线 织就百姓幸福网

——新中国成立70年来我市民政事业发展成就综述

本报记者 张柯 通讯员 邵挺

70年砥砺奋进,我市民政事业谱写新篇章:困难群众救助、遗弃孤儿抚养、流浪乞讨者救助等,记录了我市民政工作的一幕幕场景;福利院、救助管理站、敬老院等,承载着我市特殊困难群体的殷切期盼;社会组织管理、殡仪服务、区划地名、婚姻登记等,彰显着我市民政工作者为民爱民的博爱和真情。

党的十八大以来,我市民政部门紧紧围绕市委、市政府中心工作,牢固树立“民政为民、民政爱民”的工作理念,着力保障和改善民生,切实发挥在社会建设中的兜底性、基础性作用,有力地服务了全市改革发展稳定大局。

聚焦脱贫攻坚 织密基本民生保障网络

聚焦脱贫攻坚,充分发挥兜底保障作用。我市民政部门大力推进农村低保与脱贫攻坚有效衔接,逐年提高农村低保保障标准,下一年稳定高于当年的贫困线标准;充分发挥社会救助在打赢脱贫攻坚战中的兜底作用,将贫困户中符合条件的重病、重残人员及支出型贫困家庭纳入低保范围,保障完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的建档立卡贫困人口的基本生活。

截至2018年年底,全市建档立卡贫困人口纳入低保31887人,特困供养4652人,医疗救助7799人,临时救助817人,残疾人两项补贴24135人次。

聚焦特殊群体 构建完善社会救助体系

社会救助是民生保障最后一道“安全网”。近年来,我市民政部门按照“应保尽保、兜底救助、统筹衔接、正确引导”原则,构建起了以最低生活保障、特困供养为基础,医疗救助、临时救助、灾害救助相配套,残疾人“两项补贴”、慈善救助为补充的城乡社会救助体系,实现了应救尽救、应兜尽兜。截至目前,全市有7.75万名困难群众被纳入低保范围,当前城市低保标准为每人每月520元,农村低保标准为每人每年4000元;城市特困人员基本生活标准为每人每月676元,农村特困人员基本生活标准为每人每月5200元,全市共保障特困人员2万余人;临时救助制度的全面建立,有效地解决了群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。

重点围绕孤弃儿童、残疾人、老年人等特殊群体,不断健全完善福利制度,更好地满足人民群众对美好生活的需要。

截至目前,全市共有孤弃儿童745名,社会散居孤儿基本生活费最低标准为每人每月950元,机构养育孤儿基本生活费最低标准为每人每月1350元,“明天计划”项目先后为300余名孤弃儿童进行了手术治疗和康复训练;2016年,启动实施困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度,4年来,累计发放两项补贴1.6亿元,有效地改善了残疾人的基本生活;对80周岁、90周岁和100周岁以上的老人,分别按照每人每月50元、100元、300元的标准发放高龄津贴,惠及全市约12万名高龄老人。

聚焦群众关切 最大限度满足人民期盼

婚姻登记服务和殡葬管理水平显著提高。2012年以来,全市共办理婚姻登记56万余对。认真落实免收全市城乡居民基本殡葬服务费用政策,2014年以来,市区落实惠民殡葬补助资金481.5万元,惠及9177人。我市连续举办8届免费生态安葬活动,196个家庭选择了节地生态安葬方式。

加快发展养老服务,积极打造三位一体的“许昌模式”。我市在市区建设长期托养、社区照料、居家服务“三位一体”的“家院互融”式综合养老服务中心,最大限度满足辖区老人多层次、多方位的养老需求。在敬老院改造提升中对基础条件相对较好、养老功能较全的机构,我市逐步转型升级为集长期托养、日间照料、居家服务为一体的乡镇综合养老服务中心,在满足政府兜底养老对象服务的基础上,面向社会老人开放。我市借力全市城市社区规范化建设,将社区老年人日间照料中心作为基本配置纳入社区建设。截至目前,全市共有养老机构197家,床位19244张。2017年11月,许昌市被民政部、财政部确定为第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。我市印发《农村敬老院综合提升改造三年攻坚计划》,自2018年起利用3年时间,重点围绕优化结构布局、改善基础设施、配齐人员队伍、强化服务管理等工



七一社区内,老人们开展读书活动

作,全面提升全市农村敬老院基础设施建设质量和服务管理水平。截至目前,全市已有37家农村敬老院进行了综合提升改造。

聚焦居民需求 基层社会治理创新发展

切实加强基层群众性自治组织建设。2018年,我市成功组织实施全市城市社区居民委员会、农村村民委员会换届选举,共选举产生村(社区)“两委”成员13309人;选举产生村(社区)党组织书记2459人;党支部书记、主任“一肩挑”910人,占37%。我市坚持协商原则,不断拓宽协商渠道,丰富协商内容和形式,城乡社区协商工作取得积极进展;不断健全村(居)民主管理和监督制度,有效地发挥村规民约、居民公约的教育引领作用。

城市社区规范化建设打造出金字招牌。我市按照“六个规范化”(阵地建设规范化、党建规范化、组织建设规范化、队伍建设规范化、职能事务规范化、制度机制规范化)标准,重点抓好“一有七中心”(每个社区要有坚强的党组织、民主自治组织和广泛的社会组织,社区便民服务中心、社区综合服务中心、社区文体活动中心、社区卫生服务中心、社区老年人日间照料中心、社区儿童服务中心、社区志愿者服务中心)建设。截至目前,全市建成规范化城市社区153个。

积极创新社区治理体制。禹州市被民政部确定为全国农村社区治理试验区,魏都区被民政部确定为全国社区治理和服务创新试验区。2018年4月,在郑州召开的全国社区建设工作会上,我市介绍了经验做法。我市的成功经验和做法得到民政部、省民政厅的充分肯定和认可,省民政厅在全省推广了我市“一有七中心”建设模式。在2019年8月召开的第十八次全省民政会议上,我市就城市社区规范化建设工作作了典型发言。

海阔帆直春潮涌。经历了70年的风雨洗礼,我市民政事业站在新的历史起点上,正以稳健的步伐再出发,不断朝着让百姓更加幸福的目标努力奋进。

市社会福利院: 呵护“折翼天使”健康成长

本报记者 张柯 通讯员 王建飞

在河南省许昌市,有这样一群不幸的孩子,他们因身体或智力上存在缺陷,而被父母遗弃。但他们又是幸运的,因为他们有一个幸福的大家庭——市社会福利院。

在这里,他们衣食无忧,安心学习,可以和小伙伴们愉快地玩耍,还有专业的老师教导其学习并进行康复训练。

市社会福利院始终坚持“儿童权益优先”原则,通过精心护理,创造孤残儿童优良生活环境;通过康复训练,提升孤残儿童独立自主能力;通过教育引导,创新孤残儿童融入社会服务体系,全面实现了在院孤残儿童日间“零在床”。

近年来,市社会福利院专门构建了“类家庭”养育模式,招聘爱心父母入住,模拟正常家庭养育,让孩子真实享受家庭的成长氛围。同时,市社会福利院康复科还为每个孩子制订有针对性的个案康复计划,每天分别进行理疗、熏蒸、言语治疗等康复训练,每3个月对孩子康复情况评估1次,根据评估结果及时调整康复计划。通过不断优化康复训练,市社会福利院真正做到了让躺着的孩子坐起来,坐着的孩子动起来,使儿童身体机能恢复最大化。截至目前,院内已累计康复儿童120余人,通过康复能够达到独立行走的有80余人。

为改变以往只是部分身体机能良好的孩子受教育的局面,市社会福利院将发展迟缓的儿童全部纳入特殊教育引导范围,对于具备正常上学能力的孩子,就近安排到公办学校入学,接受良好教育。截至目前,院内有7名孩子在公办学校学习;其他孤残儿童,院内设立了婴幼儿早教项目、学龄前教育项目、青少年运动项目和特需项目,有针对性地开展教学,使具备自主生活能力的孩子走向社会,回馈社会。截至目前,院内孤残儿童长大后顺利回归社会6人。



精心照顾孤残儿童 本版图片均由许昌市民政局提供



街头劝导流浪乞讨人员



为敬老院特困老人送夏装

市救助管理站: 给流浪乞讨者温暖的家

本报记者 张柯 通讯员 赵振华

一个城市的温度,取决于“底线”的高度。作为重要的民生保障,救助管理站接受社会流浪乞讨人员,帮他们找家、送他们回家。近年来,我市全力优化救助管理工作,不断提升服务水平,在危急时刻为每一位救助对象送去了生的希望,让每一位受助者在绝境中拥有了一根可以触及的“救命稻草”。

开展主动救助服务。市救助管理站每天组织人员上街劝导救助,特别在严寒酷暑等恶劣天气,开展专项救助,对市区火车站、繁华商业区等流浪乞讨人员聚集地段进行巡查,发现一个、救助一个,做到应救尽救。

建立应急救助分队。2007年7月,市救助管理站加入城市应急联动服务系统;2010年5月1日,市救助管理站加入许昌市“数字城管”联动服务系统,应急救助分队和3台救助车随时接受指令和求助电话,快速实施救助。

加强宣传,动员社会力量参与救助。市救助管理站主动通过电视、报纸、户外电视大屏、网络等媒体宣传救助管理政策,公布求助电话,动员社会力量,及时发现并救助流浪乞讨人员。

关爱流浪未成年人。围绕“救助、关爱、保护、教育”八字方针,市救助管理站专门成立了由心理咨询师、教师等专业人士组建的救助、保护和矫治工作小组,帮助流浪未成年人摆脱困境,回归家庭,回归学校,回归社会。

市救助管理站实行24小时接待制度,以“救助最困难的人、保护未成年的人、教育好逸恶劳的人、安置无家可归的人”为目标,尽职尽责地救助流浪乞讨人员。据统计,2003年8月至2019年9月共救助41931人次。许昌,用大爱为流浪人员撑起一个温暖的家。

市玉皇岭墓园: 绿色殡葬树新风

本报记者 张柯 通讯员 王闯

绿色殡葬,利国利民。近年来,本着“给逝者尊重,让生者慰藉”的理念,市玉皇岭墓园不断探索推动殡葬事业发展的新路子,强化“树殡葬新风,促绿色发展”的殡葬改革宣传主题,逐渐发展成为我市社会发展领域中的“许昌品牌”。

党的十八大以来,我市按照生态文明建设要求,在大力倡导和推行火葬的同时,积极探索骨灰存放、树葬、草坪葬、全免费生态葬等节地生态葬法。自2015年以来,市玉皇岭墓园已成功举办8届全免费生态葬集体落葬仪式,196名往生者被安葬在了鲜花绿荫之中,树葬、草坪葬、花坛葬、全免费生态葬等绿色生态的葬式被越来越多的市民群众接受,绿色殡葬理念深入人心。

2017年5月1日,许昌市惠民殡葬政策正式施行,免除了遗体接运、存放、告别、火化等8项基本殡葬服务费用,最高免费额度达1190元,真正实现了殡葬服务回归公益、惠民利民。市玉皇岭墓园采用招投标的方式引入殡葬用品供应商,要求殡葬用品供货价不得高于国内同类城市,中低端产品不少于60%,保证足额供应,每个品种不少于三家竞争,真正做到了“给逝者尊重,让生者慰藉”。

每年清明节,市玉皇岭墓园都会联合本地新闻媒体报道“文明祭扫倡议书”,倡导市民用鲜花代替纸钱和鞭炮,搭乘公共交通工具绿色出行,错峰祭扫。此外,每逢清明节、寒衣节等祭祀节日,市玉皇岭墓园都会在园内设置多个鲜花售卖点,向市民出售平价鲜花,为市民免费派发黄丝带、寄语卡等祭祀用品。

除此以外,市玉皇岭墓园坚持全年365天24小时服务制度,客户只需一个电话,从遗体接运到净身、穿衣、化妆、守灵、火化、骨灰寄存等,都由专业殡仪服务团队提供“一站式”服务。



免费生态葬集体落葬仪式

群众踊跃购买福利彩票

公益福彩 凝聚大爱

本报记者 张柯 通讯员 杜朋飞

2元钱能做什么?买一个包子或是一瓶普通纯净水。更多时候,你会会心一笑:买彩票。可你知道吗,相比一次幸运中奖机会,一张小小的2元福利彩票还做了很多事——每一张2元福利彩票的售出,就有0.72元钱被用于“扶老、助残、救孤、济困”的公益爱心事业。

采访中,记者了解到,32年来,市福利彩票发行中心在市民政局、省福彩中心的正确领导和全社会的大力支持下,秉承“扶老、助残、救孤、济困”发行宗旨,坚持“安全运行、健康发展”方针,开拓进取,真抓实干,福利彩票发行及各项重点工作都取得了显著成绩,先后被评为“全省群众满意的基层窗口服务单位”“全省福利彩票系统优质服务品牌”“全省行风建设示范单位”“全市民政工作先进单位”“河南省青年文明号”“全市先进基层党组织”和“市级文明单位标兵”等,累计发行福利彩票29.55亿元,筹集福利彩票公益金9.12亿元,资助兴办和改造了社会福利院、老年公寓、按摩医院、乡镇敬老院等社会福利项目,使我市福利设施焕然一新,极大地改善了我市老年人、残疾人、孤儿等社会弱势群体的生活和居住条件,充分体现了福利彩票公益金“取之于民、用之于民”的使用原则,让更多的困难群众直接感受到党和政府的温暖和关怀。

自2013年起,市福利彩票发行中心已连续7年开展“情系学子·守望未来”助学活动,共资助813名优秀寒门学子圆梦大学,为推动我市社会福利事业的发展、促进社会稳定发挥了重要作用。