

落实党的十九届四中全会 重要举措 继续全面深化改革 实现有机衔接融会贯通

(上接第一版)

会议指出,要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标,建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调,深化新时代教育督导体制机制改革,要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出,加强农业科技社会化服务体系建设,要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点,以提高农业科技服务效能为目标,推进农技推广机构服务创新,强化高校与科研院所服务功能,壮大市场化社会化服务力量,加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调,党的十九届四中全会

《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是,推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表,理清工作思路和工作抓手,结合四中全会部署的各项改革任务,一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的,要对照四中全会精神继续巩固完善,建立长效机制;正在探索的要狠抓攻坚克难,实现突破,做好总结提炼,形成制度安排;有待谋划推出的,要大胆改革创新,及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫,改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质,坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢,不搞上下“一般粗”,不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察,看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划,明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。



11月26日,在河北省深圳市行政审批局,一名市民进行企业登记实名验证。河北省深圳市行政审批局为优化营商环境,在今年10月底设立“企业注册专区”,启用企业开办“一窗通”网上服务平台,申办人利用手机App“证照签”实名认证后进行在线填报,实现企业开办、公安刻章、涉税事项、银行开户预约、社保信息备案等全程网上办理,还可享受证照免费寄送等便民服务,突破了地域、空间和时间的限制,做到“无介质、无纸化、零距离”审批。一个多月以来,已有22家企业通过“一窗通”服务平台全程网上办理,其中北京、天津等地5家企业的营业执照以邮寄方式领取,真正实现群众办照从“最多跑一次”到“一次都不跑”。

新华社记者 李晓果 摄

郑万郑合高铁进入开通倒计时

(上接第一版)看到鄆陵站的站房立柱、大厅顶棚等处,到处都是以花为主题的创作设计,记者朋友们十分兴奋,纷纷选角度、作记录。

新华网河南频道编辑倪莎认为:“鄆陵站的站房内外很有设计感,比照片上更好看,不愧是‘花木之都’的作

品。”河南电视台记者杨科凡感叹道:“郑万、郑合高铁的开通,进一步缩短了河南的时空圈、扩大了河南的‘高铁朋友圈’,不仅让老百姓的出行更加便捷,而且能拉动高铁沿线及整个河南的经济发展,我对此十分期待。”



杜庭斌:用生命履行职责

新华社广州11月26日电(记者李雄鹰 毛鑫)在身体被砍27刀的情况下,仍以惊人的毅力,强忍剧痛,顽强地与歹徒搏斗,并击毙一名歹徒,终因失血过多壮烈牺牲。他就是杜庭斌烈士。

杜庭斌,男,1970年出生,广州番禺人。1991年10月参加公安工作,1994年7月加入中国共产党。1995年12月18日,杜庭斌同志在抓捕行动中,与歹徒展开英勇搏斗,不幸壮烈牺牲,年仅25岁。

1995年12月18日下午,一辆载有21名乘客的中巴车从广东中山开往广州。15时许,车辆途经番禺灵山镇,还有不到一个小时就将抵达终点的时候,车上突然出现3名歹徒,持刀抢劫乘客财物后逃窜。接群众报案后,番禺市公安局灵山派出所民警杜庭斌、曾强等人迅速出警。根据群众提供的线索,民警兵分两路对歹徒实施围捕。

杜庭斌、曾强一组很快发现了歹徒的身影,杜庭斌果断鸣枪示

警。歹徒置之不理,继续持刀拒捕,在鸣枪警告无效的情况下,杜庭斌、曾强扑向距离较近的两名歹徒,迅速将两人制服。就在这时,另外一名歹徒看见同伙被抓,突然折回,手持菜刀疯狂向杜庭斌和曾强。

曾强被砍4刀,身负重伤,死死抱住一名歹徒滚下田沟,而杜庭斌手中27刀,鲜血完全浸透了他的衣服,但他强忍剧痛,与歹徒展开殊死搏斗!歹徒见杜庭斌伤重无力,拼命挣脱,企图逃窜。杜庭斌仍不放弃,跟踪跑向向前追赶,用模糊的意识和全部的力气,向歹徒开枪射击,将其当场击毙。最终,逃窜歹徒被全部抓获。

杜庭斌因伤势过重,经全力抢救无效,壮烈牺牲,走完了25年短暂而光辉的一生!

1996年3月22日,公安部部长陶驷驹签发命令,追授杜庭斌同志“全国公安系统一级英雄模范”荣誉称号。

关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

(上接第一版)土地承包关系是农村生产关系的集中体现,需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制,成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移,农业物质装备水平大幅提升,农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”,促进形成农村土地“三权”分置格局,稳定承包权,维护广大农户的承包权益,放活经营权,发挥新型农业经营主体引领作用,有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接,有利于发展多种形式适度规模经营,推进中国特色社会主义现代化。

(三)实行“长久不变”有利于推动实施乡村振兴战略。当前,我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。改革是乡村全面振兴的法宝。推动乡村全面振兴,必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,强化制度性供给。实行“长久不变”,完善承包经营制度,有利于强化农户土地承包权益保护,有利于推进农村土地资源优化配置,有利于激活主体、激活要素、激活市场,为实现乡村振兴提供更加有力的制度保障。

(四)实行“长久不变”有利于保持农村社会和谐稳定。土地问题贯穿农村改革全过程,涉及亿万农民切身利益,平衡好各方土地权益,是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行“长久不变”,进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系,有利于发挥社会主义集体经济的优越性,通过起点公平、机会公平,合理调节利益关系,消除土地纠纷隐患,促进社会公平正义,进一步巩固党在农村的执政基础。

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,紧扣处理好农民和土地关系这一主线,坚持农户家庭承包经营,坚持承包关系长久稳定,赋予农民更加充分而有保障的土地权利,巩固和完善农村基本经营制度,为提高农业农村现代化水平、推动乡村全面振兴、保持社会和谐稳定奠定制度基础。

(二)基本原则

——稳定基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有,确保集体经济组织成员平等享有土地权益,不断探索具体

实现形式,不搞土地私有化;坚持家庭承包经营基础性地位,不论经营权如何流转,不论新型农业经营主体如何发展,都不能动摇农民家庭土地承包地位、侵害农民承包权益。

——尊重农民主体地位。尊重农民意愿,把选择权交给农民,依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题;尊重农民首创精神,充分发挥其主动性和创造性,凝聚广大农民智慧和力量,破解改革创新中的难题;加强示范引导,允许农民集体在法律政策范围内通过民主协商自主调节利益关系。

——推进农业农村现代化。顺应新形势完善生产关系,立足建设现代农业、实现乡村振兴,引导土地经营权有序流转,提高土地资源利用效率,形成多种形式农业适度规模经营,既解决好农业问题也解决好农民问题,既重视新型农业经营主体也不忽视普通农户,走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

——维护农村社会稳定。以农村社会稳定为前提,稳妥有序实施,尊重历史、照顾现实、前后衔接、平稳过渡,不搞强迫命令;从各地实际出发,统筹考虑、综合平衡;因地制宜、分类施策,不搞一刀切;保持历史耐心,循序渐进、步步为营,既解决好当前矛盾又为未来留有空间。

三、准确把握“长久不变”政策内涵

(一)保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变。农村土地集体所有、家庭承包经营的基本制度有利于调动集体和农民积极性,对保障国家粮食安全和农产品有效供给具有重要作用,必须毫不动摇地长久坚持,确保农民集体有效行使集体土地所有权,集体成员平等享有土地承包权。要从我国经济社会发展阶段和各地发展不平衡的实际出发,积极探索和不断丰富集体所有、家庭承包经营的具体实现形式,不断推进农村基本经营制度完善和发展。

(二)保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变。家庭经营在农业生产经营中居于基础性地位,要长久保障和实现农户依法承包集体土地的基本权利。农村集体经济组织成员有权依法承包集体土地,任何组织和个人都不能剥夺和非法限制。同时,要根据时代发展需要,不断强化对土地承包权的物权保护,依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包土地的经营权抵押、担保权利,不断赋予其更加完善的权能。

(三)保持农户承包地稳定。农民家庭是土地承包经营的法定主体,农村集体土地由集体经济组织内农民家庭承包,家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益。农户承包地要保持稳定,发

包方及其他经济组织和个人不得违法调整。鼓励承包农户增加投入,保护和提升地力。各地可在农民自愿前提下结合农田基本建设,组织开展互换并地,发展连片种植。支持新型农业经营主体通过流转农户承包地进行农田整理,提升农业综合生产能力。

四、稳妥推进“长久不变”实施

(一)稳定土地承包关系。第二轮土地承包到期后应坚持延包原则,不得将承包地打乱重分,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。对少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情况且群众普遍要求调地的村组,届时可按照大稳定、小调整的原则,由农民集体民主协商,经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意,并报乡(镇)政府和县级以上政府农业等行政主管部门批准,可在个别农户间作适当调整,但要依法依规从严掌握。

(二)第二轮土地承包到期后再延长三十年。土地承包期再延长三十年,使农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年,是实行“长久不变”的重大举措。现有承包地在第二轮土地承包到期后由农户继续承包,承包期再延长三十年,以各地第二轮土地承包到期为起点计算。以承包地确权登记颁证为基础,已颁发的土地承包权利证书,在新的承包期继续有效且不变不换,证书记载的承包期限届时作统一变更。对个别调地的,在合同、登记簿和证书上作相应变更处理。

(三)继续提倡“增人不增地、减人不减地”。为避免承包地的频繁变动,防止耕地经营规模不断细分,进入新的承包期后,因承包方家庭人口增加、缺地少地导致生活困难的,要帮助他提高就业技能,提供就业服务,做好社会保障工作。因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方应当依法收回承包地,另行发包。通过家庭承包取得土地承包权的,承包方应得的承包收益,依照继承法的规定继承。

(四)建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。维护进城农户土地承包权益,现阶段不得以退出土地承包权作为农户进城落户的条件。对承包农户进城落户的,引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织,也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕地荒承包地的,发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

五、切实做好“长久不变”基础工作

(一)做好承包地确权登记颁证工

党建引领“共建共治共享”

——城市社会治理体系和治理能力现代化的“成都探索”

新华社记者

发大家共鸣——

“上世纪八九十年代,小区疏于管理,私搭乱建未受约束,楼群周边孵化了若干棚户,公共空间受到严重挤压,使人有种无形的压迫感。微信群里经常转发‘留住老成都的记忆’,总是配我们下洞槽的照片,可见下洞槽是被遗忘在上个世纪的古董。”

成都市于2017年9月在全国率先成立成都市委城乡社区发展治理委员会(以下简称社治委),由市委常委、组织部部长任社治委主任,统筹推进社区治理创新。

2018年6月,成都市出台文件明确提出,要构建“街道、社区、小区”三级组织架构,形成“小区党组织+业主委员会+物业机构”三方联动的治理和服务体系。目前,全市已有4328个小区建立了党组织,近8万名在职党员在小区亮身份、许承诺。

成都市委组织部组织二处处长李军介绍,“成都探索”促进了小区各类组织的规范运行,逐步走向有序治理状态:推动业委会单独组建党组织;订立邻里公约,党员业主带头示范,号召小区居民参与小区建设。

西南财经大学教授汤继强认为,破解基层治理“条块分割、力量分散”难题,成都走出了一条以党建引领基层治理的新路子,化解了许多难题。成都探索做强街道、做优社区、做实小区,把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒,让四中全会健全党组织领导的城乡基层治理体系这一要求在落地。

——与时俱进——坚持体制、机制持续创新

近年来,成都的城市形态、生产方式和社会结构发生着深刻变化。目前,成都市共辖4351个城乡社区,实际管理人口达2120万,共有近2万个小区,“万人小区”超过200个。

地处成都城北的物流大通道、新都区大丰街道红湖公园城小区是当地大型“万人小区”之一,总人口超过1.2万,近90%的居民是外来经营和务工人员。大丰街道党工委书记许玉川说,小区一度有“三差”:治安状况差、秩序管理差、环境卫生差。

“传统的社会管理理念已不适应城市发展阶段特征和实践需要,‘九龙治水’的体制弊端和条块分割的管理惯性影响了城市治理的整体效能。”成都市委社治委社区治理处处长高伟说。

记者从成都市委改革办了解到,成都率先成立了市委城乡社区发展治理工作领导小组,清晰界定了社治委与组织、政法、民政等部门的责任划分,明确由社治委牵头制定城乡社区发展治理中长期目标和阶段性任务,制定城乡社区发展治理政策体系,推进多元治理体系建设等10项职责。

“市委社治委的建立,解决了‘一个部门抓不了、多个部门抓不好’的社区治理难题。”高伟说,市委社治委整合了与社区治理相关的40多个部门,统筹规划各类治理事项和资金,大大提升了整体工作效率和治理能力。

北京师范大学中国教育与社会实践发展研究院教授朱贵伦认为,现阶段,我国大城市普遍存在“大城市病”,主要涵盖人口、交通、污染等问题。想解决,简单靠头痛治头、脚痛治脚是很难根治的,必须从制度体系、体制机制创新入手来统筹解决。

——以人民为中心——着力打造共建共治共享新格局

风和日丽,碧空如洗。几百杆五颜六色的大旗,整齐地环绕在下洞槽社区的灯光球场。坝坝舞台上,“韵美”老年舞团正在排练扇子舞。

“我们队平均年龄62岁,这300多杆旗帜,代表了300多支社区民间舞团。”70岁的陈华筠告诉记者,她创立舞团已有20年,以前只能在“坝子”里练舞,风吹雨打,条件艰苦。近几年,多个社区争相为舞团提供免费优质室内外场地,这让“嬢嬢们”乐开了花。

去年,在下洞槽街道,供社区居民免费使用的崭新文化活动中心正式启用。

作。承包地确权登记颁证是稳定农村土地承包关系的重大举措,也是落实“长久不变”的重要前提和基本依据。在2018年年底前基本完成确权登记颁证工作的基础上,继续做好收尾工作、化解遗留问题,健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度,并做好与不动产统一登记工作的衔接,赋予农民更有保障的土地承包权益,为实行“长久不变”奠定坚实基础。

(二)完善落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策体系。不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式,充分发挥所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用,形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。深入研究农民集体和承包农户在承包地上、承包农户和经营主体在土地流转中的权利边界及相互权利关系等问题,充分维护农户承包地的各项权能。完善土地经营权流转市场,健全土地流转规范管理制度,探索更多放活土地经营权的有效途径。

(三)健全农村土地相关法律政策。按照党中央确定的政策,抓紧修改相关法律,建立健全实行“长久不变”、维护农户土地承包权益等方面的制度体系。在第二轮土地承包到期前,中央农办、农业农村部等部门应研究出台配套政策,指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法,确保政策衔接、平稳过渡。

(四)高度重视政策宣传引导工作。各地区各有关部门要加大宣传力度,各新闻媒体要积极发挥作用,做好“长久不变”政策解读和业务培训,及时、充分、有针对性地发布信息,使广大农民和基层干部群众全面准确了解党和国家的农村土地相关政策。密切关注政策落实中出现的 new 情况新问题,积极应对、妥善处理,重大问题要及时报告。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要充分认识实行“长久不变”的重要性、系统性、长期性,按照党中央、国务院要求,切实加强领导,落实工作责任,研究解决实行“长久不变”的重点难点问题,保障“长久不变”和第二轮土地承包到期后再延长三十年政策在本地顺利实施。实行县级党委和政府负责制,县级要针对具体问题制定工作方案,结合本地实际周密组织实施,确保“长久不变”政策落实、承包延期平稳过渡,保持农村社会和谐稳定。各有关部门要按照职责分工,主动支持配合,形成工作合力,健全齐抓共管的工作机制,维护好、实现好农民承包土地的各项权利,保证农村长治久安。

