

## 中共中央 国务院印发

# 《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》

据新华社北京12月1日电 中共中央、国务院12月1日印发了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。

《规划纲要》指出,2018年11月5日,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,着力落实新发展理念,构建现代化经济体系,推进更高层次的深化改革和更高层次的对外开放,同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合,完善中国改革开放

空间布局。推动长三角一体化发展,增强长三角地区创新能力和竞争能力,提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率,对引领全国高质量发展、建设现代化经济体系意义重大。

本《规划纲要》是指导长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件,是制定相关规划和政策的依据,分为“发展背景、总体要求、推动形成区域协调发展新格局、加强协同创新产业体系建设、提升基础设施互联互通水平、强化生态环境共保联治、加快公

共服务便利共享、推进更高水平协同开放、创新一体化发展体制机制、高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区、高标准建设上海自由贸易试验区新片区、推进规划实施”等十二章。规划期至2025年,展望到2035年。

长江三角洲区域一体化发展规划范围包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域。长江三角洲地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在国家现代化建设大局中具有举足轻重的战略地位。

## 习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调

# 充分发挥我国应急管理体系特色和优势 积极推进我国应急管理体系和能力现代化

新华社北京11月30日电 中共中央政治局11月29日就我国应急管理体系和能力建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要发挥我国应急管理体系的特色和优势,借鉴国外应急管理有益做法,积极推进我国应急管理体系和能力现代化。

清华大学教授薛澜就这个问题作了讲解,并谈了意见和建议。中共中央政治局各位同志认真听取了讲解,并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,新中国成立后,党和国家始终高度重视应急管理工作,我国应急管理体系不断调整和完善,应对自然灾害和生产安全事故能力不断提高,成功应对了一次又一次重大突发事件,有效化解了一个又一个重大安全风险,创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹,我国应急管理体系在实践中充分展现出自己的特色和优势。

习近平强调,我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重,这是一个基本国情。同时,我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发,影响公共安全的因素日益增多。加强应急管理体系和能力建设,既是一项紧迫任务,又是一项长期任务。

习近平指出,要健全风险防范化解机制,坚持从源头上防范化解重大安全风险,真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要加强风险评估和监测预警,加强对危化品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查,提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。要加强应急预案管理,健全应急预案体系,落实各环节责任和措施。要实施精准治理,预警发布要精准,抢险救援要精准,恢复重建要精准,监管执法要精准。要坚持依法管理,运用法治思维和法治方式提高应急管理的法治化、规范化水平,系统梳理和修订应急管理相关法律法规,抓紧研究制定应急管理、自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员、危险化学品安全等方面的法律法规,加强安全生产监管执法工作。要坚持群众观点和群众路线,坚持社会共治,完善公民安全教育体系,推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,加强公益宣传,普及安全知识,培育安全文化,开展常态化应急疏散演练,支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理,积极推进安全风险网格化管理,筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

习近平强调,要加强应急救援队伍建设,建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。要采取多种措施加强国家综合性救援力量建设,采取与地方专业队伍、志愿者队伍相结合和建立共训共练、救援合作机制等方式,发挥好各方面力量作用。要强化应急救援队伍战斗力建设,抓紧补短板、强弱项,提高各类灾害事故救援能力。要坚持少而精的原则,打造尖刀和拳头力量,按照就近调配、快速行动、有序救援的原则建设区域应急救援中心。要加强航空应急救援能力建设,完善应急救援空域保障机制,发挥高铁优势构建力量快速输送系统。要加强队伍指挥机制建设,大力培养应急管理人才,加强应急管理学科建设。

习近平指出,要强化应急管理装备技术支撑,优化整合各类科技资源,推进应急管理科技自主创新,依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。要加大先进适用装备的配备力度,加强关键技术研发,提高突发事件响应和处置能力。要适应科技信息化发展大势,以信息化推进应急管理现代化,提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

习近平强调,各级党委和政府要切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任,严格落实责任制。要建立健全重大自然灾害和事故调查评估制度,对玩忽职守造成损失或重大社会影响的,依纪依法追究当事人的责任。要发挥好应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势,根据职责分工承担各自责任,衔接好“防”和“救”的责任链条,确保责任链条无缝对接,形成整体合力。

习近平指出,应急管理部门全年365天、每天24小时都应急值守,随时可能面对极端情况和生死考验。应急救援队伍全体指战员要做到对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民,成为党和人民信得过的力量。应急管理具有高负荷、高压、高风险的特点,应急救援队伍奉献很多、牺牲很大,各方面要关心支持这支队伍,提升职业荣誉感和吸引力。

# 创文,我们永远在路上

## ——我市深化文明城市创建工作纪实

本报记者 孔刚领



冬日清晨,漫步在许昌市区,只见整洁的市容、畅通的道路、精巧的建筑、多彩的花木、文明的市民,构成一幅和谐宜居的美好画面。

2001年以来,我市坚持常态化推进文明城市创建工作,持续创建不放松。历届市委、市政府一任接着一任干,一张蓝图绘到底,聚精会神抓创建,健全了创建工作决策、激励、推进、宣发、监督五项机制,实现了创建工作制度化、常态化、长效化,一脉相承而又与时俱进,锲而不舍至滴水穿石。

如今,蝉联全国文明城市殊荣的许昌,正以昂扬的姿态,从创建文明城市向建设城市文明迈进,致力把城市建设成为生态涵养的容器、文明传承的薪火、

百姓安居的家园。

11月26日,在许昌清溪河畔,5.8公里长的绿道两旁,浸绿染碧。“这是城市里的天然氧吧,也是老百姓休闲娱乐的好去处。”市民刘俊良的话语里不无自豪。

从昔日“龙须沟”到今朝潺潺清流,纵贯许昌南北的清溪河之变,是许昌文明创建带来的成果之一。此外,我市还相继建成恢宏大气、设施一流的许昌大剧院、许昌博物馆、许昌图书馆和占地3300亩的中央公园;市区建成468处公共体育和儿童游乐设施,实现城市社区养老服务点和卫生服务中心全覆盖,打造了“15分钟健身圈”“15分钟健康圈”“15分钟阅读圈”“15分钟便民生活圈”;新建和改扩建中小学和幼儿园近200所,新增学位近4.5万个,让群众得到具体可感的创建“红利”。

自2001年开始文明创建,许昌市经过坚持不懈努力,于2015年2月首次荣获全国文明城市称号;2017年11月,经中央文明委复查审核确认,许昌蝉联

全国文明城市称号。荣誉来之不易,保持更需努力。多年来,历届市委、市政府牢固树立执政为民理念,以全国文明城市创建统领各项创建工作,走出了一条具有许昌特色的文明城市创建之路。

19年坚持不懈的创建,让许昌老百姓切身感受到了创建带来的可喜变化。

步入今日许昌城,你会感受到这里环境宜居,文明新风扑面而来:散布于中心城区、乔灌花草等合理配置的大小广场、游园精巧别致,人们在其中幸福地休憩、游玩;大街小巷干净、整洁,人均公共绿地面积超过12平方米,城市绿化覆盖率达到41%，“中原绿肺”名不虚传……

创文明城,根本在于育文明人、铸城市魂。持续深入开展的创建,有效提升了广大人民群众的整体素质和城市文明程度。许昌涌现出了全国道德模范吴新芬、刘兴元刘贺龙父子,河南省道德模范黄小朋、赵枝妮,全国文明家庭刘英家

庭等一大批代表时代新风正气的道德模范、先进典型。全市逾54万名注册志愿者和老干部城市管理督导团、草根爱心群等一大批民间团体活跃在创建一线,市民参与率高达97%,实现了文明城市与文明市民共同成长。

城市,因创建而美好。许昌实现了环境美化、经济提速、民生幸福的“同频共振”,开出了璀璨的文明之花。

“创建,是一项永不竣工的工程;创建,是一场永不终止的竞赛。”市委宣传副部长刘少林说,“站在全国文明城市的新起点,我市开启了从‘创建文明城市’到‘建设城市文明’的新跨越,让广大市民在参与创建中培养现代文明意识、形成良好文明习惯,带动市民素质和社会文明程度全面提升。”

我市各地各部门按照市委、市政府的统一部署,牢固树立全域创建、全民创建的意识,充分发挥全国文明城市创建的引领作用。(下转第八版)



11月29日,在市民行政服务大厅,大学生志愿者正为市民讲解信用查询一体机使用方法。目前,在我市行政服务大厅安装的信用查询一体机已完成系统调试,可为市民群众提供信用报告、黑名单、双公示等信用信息查询及报告打印服务,成为展示信用建设的崭新窗口。

本报记者 乔利峰 摄

# 郑渝郑阜高铁昨日通车

## 我市“川”字形高铁网成形



图为12月1日,乘客在郑阜高铁鄢陵站站台上。 本报记者 乔利峰 摄

投用的京广高铁、许昌东站,许昌目前已拥有3条高铁线、5座高铁站,构成了崭新的许昌高铁格局,为许昌高质量发展注入了更加迅猛的“高铁动力”。

目前为过渡阶段,铁路部门暂时只公布了12月份的列车时刻表。12月份,禹州站经停高铁车次共18趟,长葛北站经停高铁车次共13趟,许昌北站经停高铁车次共9趟,鄢陵站经停高铁车次共8趟。相关票价已经可以查询,部分车次还显示有折扣票价。

据悉,郑渝高铁途经河南、湖北、重庆三省(市),最高设计时速350公里。此次开通的郑州至襄阳段全长389公里,共设郑州东、郑州南、长葛北、禹州、郟县、平顶山西、捞河北(越行站)、方城、南阳东、邓州东、襄阳东等11座车站,初期运营时速300公里。

郑阜高铁全长276公里,全线设郑州南、许昌北、鄢陵、扶沟南、西华、周口东、淮阳南、沈丘北、界首南、临泉、阜南西等11座车站。这一高铁向东与同日开通运营的京港高铁商丘至合肥段相连,并通过合肥连接合宁高铁、合福高铁,将进一步密切我国中原地区与东南沿海地区的联系。(相关报道详见今日三版)

# “举手之劳”亦文明

孔刚领

## 大家谈

几天前,本报刊登的一幅图片在寒冷冬日里让人看后心头一暖:交叉路口,一肢体残疾人士正在过斑马线,交警和两位市民争相上前搀扶。举手之劳,却有打动人心的力量。

帮助老人过马路、公交车上让座、随手捡起地上的垃圾,这些“举手之劳”都需要

热心肠。当“举手之劳”成为生活习惯,也就自然升华为人们的道德水准。如果人人都有“举手之劳”的意识和行动,那么无数“举手”就必然能够撑起文明社会这片蓝天,装扮出生活中最美的风景。正是许许多多“举手之劳”,微不足道的善举,让我们的城市变得更加温暖;也正是对很多人来说的“举手之劳”,推动了城市文明不断前行。

笔者认为,从城到人,再

从人到城,当“举手之劳”成为根植于每个市民心中的“下意识”行为时,这样的星星之火就可“燎原”,成为城市的“文明之光”。

我市创建文明城市以来,以前屡禁不止的小广告已鲜见踪迹,从部门联合执法、源头治理,到居民主动上前帮助清理,城市面貌焕然一新;面对闯红灯等不良陋习,不仅有交通志愿者上前制止,而且有更多行人自发告诫劝阻,交通秩序井然有序;公交

车上为老人让座、捡到遗失的财物及时归还、吃不完的饭菜打包等文明行为越来越多……点点滴滴的文明之举、礼让之风,铺设了城市的温暖底色,绘就了城市文明的最美画卷。

勿以善小而不为,勿以恶小而为之。文明,是一种意识、一种素养、一种道德,文明就在我们每个人举手投足的习惯之中。文明不是一句口号,不是引人注目的壮举,文明就是于无人处、于点滴处的一次次“举手之劳”。只有大家自觉做文明人、办文明事,我们的城市才会更文明、生活才会更美好。

## 落户长葛的德国独资企业百菲萨环保科技(河南)有限公司,从参观考察,到正式签约,再到奠基动工,仅用时220天——

# “许昌速度”助推对德合作

本报记者 杨伟峰



近日,百菲萨环保科技(河南)有限公司(以下简称“百菲萨”)奠基典礼在长葛市大周再生金属循环产业集聚区(以下简称“大周产业集聚区”)举行。从参

观考察,到正式签约,再到奠基动工,仅用时220天,创造了对德合作的“许昌速度”,为我市开展新一轮对德合作奠定了坚实基础。该公司是目前落户我市体量

最大的德国独资企业,计划投资5000万美元建设年处理11万吨电炉除尘灰、年产4万吨氧化锌项目,年可实现销售收入8亿元。“该项目以回收利用电炉炼钢过程中产生的危险废物——电炉除尘灰为原料,采用世界先进的威尔兹回转窑生产工艺,以实现危险废物的无害化处理并从中再生氧化锌粉以供再利用。”大周产业集聚区党工委书记姜峰告诉记者。

据了解,百菲萨是一家为工业废物的综合管理和回收提供创新可持续解决方案的国际领先公司。在欧洲,百菲萨是回收碳钢和不锈钢除尘灰以及铝冶炼废物的领头羊企业,威尔兹回转窑生产工艺被欧盟认定为当今最先进的技术。“长葛环保产业规模大、产业基础好,大周产业集聚区内不仅有金汇集团、金阳铝业、瑞佳铝业、好宜家产业园等一大批优秀的金属加工企业,而且还是国家城市矿产示范基地、国家循环经济教育示范基地。”姜峰说。(下转第八版)