

# 全力以赴 共筑安澜

## ——聚焦我市防汛工作

本报记者 武芳/文 乔利峰/图



我市开展防汛抢险应急演练

核心提示

宁可备而无汛,不可汛而无备;宁可十防九空,不可失防万一。

进入汛期以来,我市认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署,坚持以防为主、防抗救相结合,立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,防范化解水旱灾害重大安全风险,全力保障人民群众生命安全和城乡居民生活用水安全,最大限度减少灾害损失。

近期,全国多地暴雨,我市即将进入“七下八上”的防汛关键时期,防汛工作是重中之重。面对可能有的强降雨,我市的防汛工作准备得如何?是否能够经得起考验?日前,记者对我市防汛备战情况进行了采访。

### 未雨绸缪

#### 时刻紧绷防汛这根弦

防汛工作关乎百姓的生命财产安全,从来不能有半点儿疏漏。

6月28日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示,要求全力做好洪涝地质灾害防御和应急抢险救援,坚持人民至上生命至上,切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

我市主要防洪工程有水库51座。其中,大型水库1座,中型水库2座,小型水库48座。流域面积超过1000平方公里的主要防洪河道有北汝河、颍河、清颍河、双泊河、清沙河等5条,河道分洪口2处(位于北汝河、沙河)。

2020年以来,我市平均降雨283毫米,较多年同期平均降雨量243毫米偏多近两成。

我市位于省主要防洪河道沙、颍河流域上游,其源头山区是我省暴雨、特大暴雨集中暴发区,防洪压力大,任务重,在全省防汛工作中占有重要位置。同时,现有河道防洪工程标准偏低,险工隐患多,且老化失修严重,抗洪能力不强。北汝河、颍河、双泊河等主要防洪河道防洪标准仅为10至20年一遇,当发生较大洪水时,防洪抢险

压力很大;48座小型水库虽然除险加固工作已全部完成,但由于近几年连续干旱少雨,大部分小型水库未经受洪水的考验,一旦出了问题,将给人民群众的生命财产造成不可估量的损失。

此外,我市地处山区向平原过渡地带,西北高,东南低,禹州市、长葛市、襄城县位于山冈区的乡、镇山洪灾害防御体系仍不完善,部分干部群众缺乏防灾、避灾的知识和意识,山洪灾害发生时易造成人员伤亡和财产损失。我市连续多年干旱少雨,没有发生

较大汛情,部分干部群众,尤其是少数基层领导干部思想麻痹,对防汛工作的重要性缺乏足够认识,特别是城市内涝、平原区农田积水排除准备不足,给防汛减灾带来较大难度。

根据气象部门分析,我市今年气象年景偏差,区域性暴雨洪水发生概率大。对此,市委、市政府高度重视,始终把做好防汛工作作为一项严肃的政治任务和重大的政治责任,摆上重要议事日程,加强领导,精心组织,周密部署,扎实做好防汛工作,确保全市人民安全度汛。

为了全力做好防汛工作,我市构建了市、县、乡(镇、街道办事处)、行政村(社区)4级防汛抗旱指挥体系,建立健全防抗救衔接的协调联动机制;调整了许昌市防汛抗旱指挥部领导及成员,进一步明确成员单位职责,重点对市应急管理局、市水利局、市住建局、市交通运输局、市自然资源和规划局等重点部门的职责进行了界定;下发了《许昌市防汛抗旱工作方案》,对全市防汛抗旱重点工作进行了安排;修订完善了《许昌市防汛应急预案》,将4195名民兵骨干纳入全市应急救援力量。

### 突出重点

#### 构筑起防汛的坚强“堤坝”

“河堤外侧30米处发现1处管涌,已做好标记,请求立即处置!”

“堤防迎水坡受风浪冲击较大,淘刷堤坡,有坍塌、滑坡危险!”

“快!快!人员、物资赶紧跟上!”

……

这是我市日前在长葛市双泊河堤防董村镇屈庄段开展2020年防汛抢险应急演练时的场景。

此次演练采取情况预设、实兵演练的形式进行。演练模拟双泊河上游流域持续出现大到暴雨,河道水位居高不下,多处险工险段出现顶冲漫溢、淘刷、管涌险情和群众被困落水遇险的情况,有针对性地开展了集结动员、巡堤查险、无人机侦察、抢险修堤、织物防浪、围堵管涌、水上救援、医疗救护等科目综合救援场景演练。

这既是我市按照“安全第一、常备不懈、预防为主、全力抢险”的防汛方针,树牢“防大汛、抗大涝、抢大险、救大灾”思想意识的具体体现,也是未雨绸缪,确保发生洪涝灾害时能拉得出、顶得上、打得赢、守得住。

“参加演练的有水上救援分队、医疗救护分队、无人机侦察分队、织物防浪分队等共170人,设置了集结动员、巡堤查险、无人机侦察、抢险修堤、织物防浪、围堵管涌、水上救援、医疗救护等科目,最大限度模拟实战。”长葛市应急管理局防灾减灾科科长邵鹏说。

许昌市应急管理局相关负责人表

示,此次演练,使演练人员熟悉了防汛抢险注意事项,检验了广大干部群众和民兵队伍减灾救灾的水平,提高了各部门协同作战和应急处置能力。

为安全度汛,我市按照“汛期不过、检查不停、整改不止”的要求,深入开展防汛隐患排查整治,紧盯每次强降雨过程,及时组织对防洪重点工程、重点部位、重点区域开展再排查、再整治,确保不漏1处风险、不留1处隐患。

与此同时,我市突出水库河道防汛、山洪灾害防御、南水北调中线工程总干渠保护等重点,结合实际制订应急度汛方案,充分做好万全准备,推进从灾后救助向灾前预防转变,及时消除风险隐患,防止“黑天鹅”事件发生,确保南水北调工程安全,一渠清水送

北京。

根据防汛抗旱职能调整情况,市水利局组织人员对水旱灾害防御应急预案进行了完善调整,每座水库、每段河道都落实了应急抢险预案,明确责任分工,重点补充完善了超标洪水应对措施,增强了预案可操作性

和科学性,最大程度保证水旱灾害防御工作高效有序开展。按照防汛抢险需求,我市储备各类水旱灾害物资共计899万元(市级储备293万元),明确了物资调用管理办法;组建了专业技术队伍和抢险队伍,确保一旦发生汛情,及时为市防办提供抢险技术支撑。

为了加强水旱灾害防御组织领导,我市全面贯彻落实现水旱灾害防御

责任制,水库大坝安全责任人及防汛“三个责任人”、重点河道堤防防汛责任人、山洪灾害防御责任人全部落实到位,并对相关责任人进行了公示。

全市50座中小型水库严格落实调度规程,坚决杜绝超汛限水位蓄水,各县(市、区)及工程管理部门对水闸进行汛前试用,确保一旦遭遇洪水,及时提闸下泄。

统筹兼顾,认真做好防汛抗旱“两手抓”。6月8日,市防汛抗旱指挥部办公室启动抗旱Ⅳ级应急响应,全市累计投入15.9万人、1663万元抗旱,累计浇灌土地123万亩。6月13日,我市在自然降水和人工增雨作业的共同作用下,全市普降大到暴雨,旱情得到缓解。

“下一步,我们将充分利用雨洪资源,蓄泄结合,在保证市区安全度汛的同时,尽可能拦蓄清洁雨水,更换市区水系水体,确保‘河畅、湖清、水净、岸绿、景美’;加强超标降雨积水的监管,强化水系统一调度,结合汛情和水源情况在保障工程安全运行的前提下,兼顾蓄水景观;加快中心城区积水点改造工程进度,提升排水防涝能力,确保安全度汛。”市水利局副局长马俊生说。

### 严阵以待

#### 全力保障中心城区安全度汛

中心城区市民居住集中,管线布设密集,做好排水防涝工作尤为重要。我市排查出的33处积水点,2019年已整治完成12处。今年计划完成剩余的21处,截至目前,他们已完成18处,包括建安区1处、魏都区9处、东城区2处、市城乡一体化示范区4处、国家许昌经济技术开发区2处,其余东城区的3处正在抓紧施工。

对于可能出现的临时积水问题,市水利局安排市政实业公司配备了泵车、临时水泵、软管等防汛抢险物资,成立了300多人的专门“护路队”,一旦出现突发状况,专业抢险人员将第一时间携带防汛设备赶赴现场开展应急抢险工作。

为保证城市排水管网排水顺畅,从4月份开始,我市就安排各区排水

主管部门对辖区排水管道进行清淤疏通。各区通过人工和管道机器人对管网进行排查,对需清淤管道采用移动泵车、高压冲洗车、管道吸污车等设备对管道进行清淤。截至目前,他们共完成雨水、污水管网排查,清淤765公里,基本消除了因管网淤堵导致排水不畅的安全隐患。

“我们正在组织专业人员,利用管道机器人排查等检测手段,对各区清淤情况进行抽查,发现影响管网排水防涝的安全隐患,将会同市应急管理局要求相关单位限期整改到位,确保城区排水安全。”市水利局供排水科科长仝冲说。

在汛期前,市水利局还将所属泵站内部控制箱、机泵、线路、提升机械等

仪表设备全部检修一遍,排除安全隐患15处,维护机泵及控制柜44台,维护检修自动化控制系统16次,维护监控系统36次,井室清淤16座,清理污泥2000余立方米,维护保养备用电源8台,维护保养变压器10台;同时对河道及工程组织开展了汛前检查,排除发电、供电等各类安全隐患7处,调试启闭机26台、发电机5台、橡胶坝排排水系统3套;对于重点防洪闸坝实行“双电源双保险”的保障举措,配备了防汛易损部件和防汛油料,保证出现问题后第一时间抢修。目前,闸坝工程、闸门启闭设备、水泵系统均处于正常运行状态。

此外,根据防汛工作需要,市水利局采取“分级负责、分级储备、分级管

理”以及“宁可备而不用,不可用而不备”的原则进行防汛物资储备,要求市政实业有限公司、市自来水公司和市污水净化公司等有关单位根据实际需要储备足够的防汛物资,其中污水泵12台、汽油机水泵14台、水龙带600米、铁锹121把、编织袋2350个、麻袋500个、铁丝200公斤、雨衣100套、雨鞋8双、雨裤20条等;成立防汛抢险队伍,并对各有关单位的物资储备情况及抢险队伍建设情况进行专项检查,确保达到“招之即来,来之能战,战之能胜”的要求。我市成立了许昌市河湖水系调度中心防汛领导小组和应急抢险队伍,同各闸坝负责人签订防汛责任书,进一步明确水系闸坝工程的主体责任,结合市区河湖水系工程分布面广、

线长、数量多等特点,我市在各中型闸坝均设置值班站点,明确了责任人;配置20台对讲通信设备,严格执行24小时值班和领导带班制度;建立了雨情、水情、工情信息上报制度和体系,保障了信息畅通。

“下一步,我们将充分利用雨洪资源,蓄泄结合,在保证市区安全度汛的同时,尽可能拦蓄清洁雨水,更换市区水系水体,确保‘河畅、湖清、水净、岸绿、景美’;加强超标降雨积水的监管,强化水系统一调度,结合汛情和水源情况在保障工程安全运行的前提下,兼顾蓄水景观;加快中心城区积水点改造工程进度,提升排水防涝能力,确保安全度汛。”市水利局副局长马俊生说。



短评

## 坚决打赢防汛这场硬仗

武芳

近期,多轮强降雨袭击我国南方多地,各地灾情严重。因此,全力做好防汛工作,是摆在各有关地区、部门和单位面前的重大考验和重要任务。

防汛是一项系统工程,必须遵循规律、讲究科学。要充分认识到汛期工作复杂严峻,每时每刻都要防范可能出现的新状况、发生的新危险,立足防大汛、抢大险、救大灾,绝不能心存侥幸、掉以轻心。要树立“一盘棋”思想,强化系统集成,统筹各方力量,最大限度提升各环节运行效率,凝聚防汛强大合力。要密切监视天气变化,加强雨情水情监测预报预警,加强汛情、灾情研判,有的放矢地巩固薄弱设施建设,加大查险排险力度,避免次生灾害。要重点防守薄弱地段、险工险段,重视农村、城乡结合部的防汛工作,消灭防汛死角。要充分利用降雨间歇等时间窗口,抓紧抢修水毁受损工程,及时疏通淤塞河道,为应对下一阶段汛情做好充分准备。

面对汛情,我们要发扬连续作战的精神,尤其是各级领导干部要以对人民群众高度负责的精神,靠前指挥、精准调度,确保工作责任和措施落实到基层、落实到人头,做到守土有责、履职尽责。要充分发挥党员干部的先锋模范作用,让广大群众真切感受到一个支部就是一个堡垒,一名党员就是一面旗帜。

此外,要严格落实防汛工作领导责任制和行政首长负责制,明确县(市、区)、部门、乡(镇)和各隐患点的责任。严格落实24小时值班制度,各级领导要到现场、到一线、到联系点去,与人民群众并肩战斗。严格责任追究制,对领导不力、工作疏忽或处置失当造成严重后果的,要依法追究相关责任人的责任。

防汛千头万绪,最大的核心就是以人为本,最大的责任就是保护人民群众的生命财产安全。要及时组织危险区域人员转移,抓紧转移可能运用的蓄滞洪区、低洼危险地区、可能淹没区内人员,做好人员避险安置工作,特别是落实好孤寡老人、留守儿童转移避险措施,坚决打赢防汛这场硬仗。



泵房设备维护



许昌市立交泵站信息化监控中心



工作人员用管道机器人检测清淤情况



中心城区积水点改造