

坚持民生为本 捍卫食品安全

——建安区省级食品安全区创建纪实

本报记者 张刚 通讯员 王健 王春艳

努力创建省级食品安全区 守护人民群众饮食安全

建安区食安办主任、市场监督管理局局长 陆军

民以食为天，食以安为先。一餐一饭关乎民众的生命安全和身体健康，是最重要、最根本的民生问题。创建省级食品安全示范区，是不断提升食品安全监管水平的重要抓手，是让群众吃得安全、吃得放心的民生工程。创建工作开展以来，建安区严格落实党政同责，开展食品安全源头治理，实施食品安全全程监管，严厉打击违法犯罪行为，全面落实企业主体责任，社会共治共享格局初步形成。

近年来，建安区委、区政府高度重视食品安全工作，连续多年把该项工作列入建安区十项民生工程，纳入社会经济目标综合考评。全区集中人力、物力、精力，统筹部署、全面提升，打造食品安全示范街2条、示范店100家、放心超市8家，提升小作坊26家、无公害农产品基地12个、绿色食品生产基地2个。2019年7月，建安区成功创建省级食品安全区；2019年12月，建安区成功创建省级农产品质量安全区。

坚持目标导向，着力完善各项食品监管工作体系，形成领导有力、运转协调、监管有效的工作格局，“一区一局、一乡一所、一村一员”三级食品安全监管体系建设完成；着力完善追溯体系，全区建立18个农产品质量安全追溯点，90家食品生产企业已建立电子追溯系统，实现了“来源可追溯、风险可掌控、责任可追究”；着力完善企业质量安全体系，积极引导食品生产企业落实主体责任，加强质量安全体系建设，全区规模以上食品生产经营企业普遍实施国际通行质量规范，其中19家生产企业获得ISO22000、HACCP等质量管理体系认证。

坚持“预防为主、风险管理、全程控制、社会共治”理念，全面落实“四个最严”和“四有”要求，严格落实监管责任，坚决守住不发生系统性、区域性食品安全风险的底线。突出抓好重点环节、重点领域的监管，持续开展学校及校园周边、农村集体聚餐、网络订餐等重点薄弱环节专项检查，严控食品安全风险点；全面落实校长陪餐、农村集体聚餐备案登记等制度，截至目前，已打造农村聚餐“定点饭店”或“百姓食堂”30家，建设“互联网+明厨亮灶”餐饮单位188家，有效防范了食品安全问题发生。

坚持对食品安全违法犯罪的高压态势，完善行政执法与刑事司法衔接机制，始终把执法办案作为第一要务，重典治乱，今年以来，全区共查处食品违法案件89起，移交公安机关涉刑案件2起，有力震慑了食品违法犯罪行为。

食品安全监管工作只有起点，没有终点，保障人民群众“舌尖上的安全”是我们永恒的目标。建安区将始终坚持以人民为中心的发展思想，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续巩固提升食品安全示范区创建成果，让人民群众吃得安全、吃得放心，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2019年7月，河南省食品安全委员会通报了第二批全省食品安全县(市、区)命名名单，建安区榜上有名。

早在2016年9月，建安区就已经开始创建国家食品安全示范城市。2018年10月，建安区开始着手创建省级食品安全区工作。创建工作总历时三年，终得“正果”。成绩的取得既体现了建安区委、区政府对人民群众“舌尖上的安全”的高度重视，又凝聚了相关部门和社会各界在克难攻坚的创建过程中所付出的努力和汗水。

“创建省级食品安全区，是一场事关全域百姓健康安全的‘大考’，也是打造幸福建安区的重要内容。自开展创建工作以来，建安区始终坚持党政同责、一岗双责、失职追责”制度，出台《许昌市建安区食品安全党政同责实施办法》，制定了《建安区区级党政领导干部食品安全工作责任清单》，成立建安区创建省级食品安全区工作指挥部，出台创建省级食品安全区工作方案，将食品安全纳入区级社会经济目标综合考评，食品安全工作所占权重达到3%，对发生重大食品安全事件实行“一票否决”。同时，建安区人大将食品安全列入常委会工作重点，进行实时跟踪、调研督导，并连年组织开展对地方政府和食品安全主要工作部门的专题询问、满意度测评。

党政同责，健全责任体系

创建食品安全区是实施食品安全战略、提升食品安全保障水平的重要抓手。建安区实行“党政同责、一岗双责、失职追责”制度，出台《许昌市建安区食品安全党政同责实施办法》，制定了《建安区区级党政领导干部食品安全工作责任清单》，成立建安区创建省级食品安全区工作指挥部，出台创建省级食品安全区工作方案，将食品安全纳入区级社会经济目标综合考评，食品安全工作所占权重达到3%，对发生重大食品安全事件实行“一票否决”。同时，建安区人大将食品安全列入常委会工作重点，进行实时跟踪、调研督导，并连年组织开展对地方政府和食品安全主要工作部门的专题询问、满意度测评。

近年来，建安区把食品安全日常监管、样品抽检、协管员补贴等经费全部纳入财政预算，并连续三年把食品安全工作列入“十项民生实事”。该区食品安全工作财政预算逐年递增，为创建工作夯实了资金保障。

检测助力，提高监管效能

实现食品安全长治久安，在日常监管上要有“铁篱笆”，在检验能力上要有“金刚钻”。该区采用定制化、个性化的标准与科研单位一起研制开发了价值366.3万元的三套执法检测车(每套含食品药品检测车一台、食品药品执法车1台、废弃物清运车1台)，于2017年1月16日顺利交付。这批“铿锵卫士”的豪迈登场，在全省市场监管系统执法装备上首开先河，进一步提高了食品安全检测能力，更好地满足了监管工作需要，有力推进了创建省级食品安全区工作。

创建以来，建安区不断加大对食用农产品的检验检测力度，对全区主要农贸市场、超市及批发市场的蔬菜进行农药残留例行抽检，2018年、2019年、2020年共抽检蔬菜样品19880个批次，总抽检样品合格率达98.6%；抽检“瘦肉精”牲畜原样12224份(只)，合格率达100%。同时，在中原国际农产品物流港、育新路农贸市场等大型商超建立检测室，构建了“30分钟快检服务圈”，形成了完善的检验检测体系。两年来，全区食品检验检测经费支出400万元。该区还将配有专业检测设备的快检车开进农贸市场、校园、超市、餐饮店，进行“你点我检”免费检测活动，并及时对不合格产品进行处理和消费预警，引导公众健康消费，倒逼企业自律。

突出重点，把握关键环节

在全面加强监管的同时，突出抓好重点环节、重点领域的监管。把农村集体聚餐管理与践行社会主义核心价值观、移风易俗充分融合，建立厨师协会，打造设施齐全、管理规范、农村聚餐“定点饭店”或“百姓食堂”30家，严格落实农村集体聚餐备案制，2018至2020年农村集体聚餐备案5960起，有效防控了集中用餐食品安全风险。

为解决群众关注的校园及周边食品安全问题，建安区建立了由食安办、教体局等多部门共同参与的学校校园及周边食品安全综合治理机制。目前，该区全面落实校园食品安全校长责任制，形

成了学校食堂管理员、分管校长、校长、区教体局相关负责人逐级负责的学校食品安全保障网络；将食品安全知识纳入中小学生课堂教学，每学期不少于10课时；将学校校园及周边食品经营者全部纳入监管范围，坚决取缔无证经营单位。

防打结合，筑牢监管防线

一是日常监管全面覆盖。全面实行“双随机”机制，编制事项清单，根据风险分级情况，实施不同频次和力度的监管，最大限度优化配置监管资源，执法监管更加科学化、公正化、精准化。2018至2020年，全区开展“双随机一公开”检查686家次。二是专项整治更加深入。2018年以来，该区先后开展了白酒、元宵、地沟油、“三小”、春季学校食堂及周边、无证幼儿园、规模以上食品商场超市落实食品安全主体责任、食用农产品批发市场落实食品安全主体责任、肉类、秋季学校食堂及周边食品安全整治、中秋、国庆“双节”期间食品安全治理等，极大地规范和净化了食品市场。三是打击力度持续加大。成立了打击食品安全犯罪侦查大队，设置373个食品投诉举报站，大力推进行政执法、刑事司法无缝衔接，做到了有案必查、涉刑必移。同时，该区以专项整治和抽样检验为主要抓手，以投诉举报为辅助线索，重点突出稽查办案这一中心任务，加大食品药品稽查办案力度，严厉打击各种违法违规违法行为。2018年以来，共立案564起，结案564起，移交公安机关8起。四是监管执法信息及时公开，做到行政许可、行政处罚、监督抽检、“双随机”检查等信息及时全面公开，公开率达100%。

示范引领，加快创建进度

为发挥示范引领作用，提升创建工作社会认同度，建安区积极开展食品安全示范创建活动，相继打造了2条食品安全示范街和100家餐饮食品安全示范店，全区188家学校、幼儿园食堂实施了“互联网+明厨亮灶”。在全区食品生产经营单位中推进6S标准化管理建设工作，通过整理、整顿、清扫、清洁、素养和安全等环节全面优化生产经营环境、提升规范管理水平。把农村集体聚餐管理与践行社会主义核心价值观、移风易俗充分融合，建立厨师协会，打造农村集体聚餐点30个。中原国际农产品物流港、许昌国商商贸有限公司(渼水路农贸市场)等单位被评为食品安全管理示范单位。同时，全区有8家超市被评为许昌市食品安全放心超市，19家规模以上企业全部通过ISO22000企业认证。不断提升农产品质量，积极培育“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)企业，全面落实产地准出制度，截至目前，全区有天和、郁金香等“三品一标”企业14家，建设了五福农业等18个农产品质量安全追溯点。2019年获国家级名特优农产品3家。成功创建出蔬菜国家质量安全示范区、出口食用菌省级质量安全示范区。

共建共享，构建共治体系

做足宣传“巧心思”，彰显监管“大智慧”。创建以来，该区召开新闻发布会5次，发放宣传材料9万份、宣传手提袋1.2万多条，接受群众咨询1万多人次；打造食品安全主题公园，为群众留下固定的“食品安全宣传队”；利用全区373个农村食品药品安全协管员的力量，让创建省级食品安全示范区和食品安全意识飞入千家万户；制作2万份临时停车卡，旨在通过一辆车带动一个家庭，共同关注支持食品安全和食安创建；开展“迎新春、送对联、食安”活动，印发春联、年画3万份，发放围裙5000余，既传递出浓浓“食安情”，又增添了“年味”。开展“创建省级食品安全区”群众满意度微信投票活动，为期12天的投票，累计155万人次参与。定期举办食品安全开放日活动，先后2次邀请市民群众参观生产企业。在各中小学校开展“小手拉大手”专题活动，从家庭细胞入手，带动全社会参与食品安全治理。

食品安全没有完成时，创建工作永远在路上。建安区必将乘着创建“省级食品安全示范区”这艘快船，开启食品安全工作的新航程，不断开创食品安全工作的新局面，努力向党和人民交出一份满意的“食安答卷”。



建安区区长马浩调研流通环节食品安全工作



人大常委会召开食品安全工作专题询问会



建安区市场监管局党组书记王亚超、局长陆军检查餐饮环节食品安全



食品快检进校园



走进商超开展“你点我检”活动



执法装备

本版图片均由建安区市场监督管理局提供