



# 政府工作报告的“民生清单”回应了哪些百姓期待？

## 两会聚焦

新华社记者

今年的政府工作报告，民生新举措令人关注。在“十四五”开局之年，“民生清单”既强调纾困兜底，又强调满足人民日益增长的美好生活需要。诸多百姓生活的热点、焦点、难点，都在“民生清单”里得到正面回应。

**就业：对不裁员、少裁员的企业予以政策支持，加快推进职业伤害保障试点**

今年政府工作报告中的就业政策，一是聚焦稳岗位：对不裁员、少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。二是拓渠道：拓宽市场化就业渠道。三是提质量：实施提升就业服务质量工程；完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标。

此外，随着零工市场不断扩大，外卖骑手、货车司机等劳动者的保障问题，屡屡成为新闻热点；报告对相关问题予以关注，提出支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。

全国政协委员、中国一重集团有限公司董事长刘明忠对于国家投入“真金白银”的就业补贴有亲身体会：“在政策鼓励下，我们吸纳应届毕业大学生和技校毕业生较往年有明显提高，去年实现营收增长45.8%，稳住企业就业就是保住了就业。”

**生态环境：加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%**

报告提出继续加大生态环境治理力度，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。报告还提出，制订2030年前碳排放达峰行动方案，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。

此外，继续严禁洋垃圾入境，推动快递包装绿色转型，加强危险废物医疗废物收集处理，落实长江10年禁渔。

全国政协常委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示，这些举措将倒

逼企业生产方式和个人生活方式的改变。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，做好碳达峰、碳中和各项工作是可持续发展的要求，对企业而言，既是必须承担的社会责任，又是高质量发展新机遇。

**教育：完善普惠性学前教育保障机制，更好解决进城务工人员子女就学问题**

追求更公平、更高质量是报告提出的教育发展理念。“努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会”等提法引发代表委员热议。

报告提出，推动义务教育优质均衡发展，分类建设一流大学和一流学科。

在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、华中科技大学计算机科学与技术学院院长冯丹说，报告充分体现出“以人为本”的发展理念，对于当前浮躁和急功近利的教育弊病，进行了充分反思和建设性制度设计。

**医疗：居民医保人均财政补助再增30元，提升县级医疗服务能力**

针对看病难、看病贵的问题，报告提出，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，提升县级医疗服务能力，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元。

报告还提出，更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，有序推进疫

苗研制和免费接种。

全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，随着医保资金“池子里的水”不断增多，希望作出更多政策安排，让老百姓享受更多医保待遇；促进“互联网+医疗健康”规范发展，扩大优质医疗资源服务范围，促进优质医疗资源下沉。

**应对老龄化：未来5年基本养老保险参保率提高到95%，逐步延迟法定退休年龄**

报告在概述“十四五”规划目标任务中提出，人均预期寿命再提高1岁，逐步延迟法定退休年龄，基本养老保险参保率提高到95%。今年，提高退休人员基本养老金，推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。

针对老年人生活中的诸多不便，报告还具体提出，推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。

全国人大代表、云南省红河哈尼族彝族自治州民政局局长邓进秀表示，应对“银发潮”，除了传统的居家、社区、机构养老外，还应推广家庭养老床位新模式、发展“养老+”新业态等，给老年人提供更多可及的“身边、床边、周边”养老服务。

**消费：多渠道增加居民收入，加快电商、快递进农村**

报告提出多项拉动消费的举措。除强调多渠道增加居民收入外，报告还提出健全城乡流通体系，运用好“互联网+”等政策重点，比如加快电商、快递进农村，扩大县乡消费；稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施。报告还提出，引导平台企业合理降低商户服务费。

“稳定和扩大消费，有利于充分持久释放超大规模国内市场潜力，带动国内大循环全面畅通。”国务院发展研

究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

**住房：解决好大城市住房突出问题，帮助新市民、青年人等缓解住房困难**

报告提出“疏堵结合”的措施：一方面坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期；另一方面提出，解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房 and 共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

报告还提出，新开工改造城镇老旧小区5.3万个。

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说，上述举措表明，“房住不炒”的政策信号十分明确，同时调控政策更加趋向目标精准、措施有力。

**乡村振兴：确保不发生规模性返贫，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”**

报告对于“三农”工作重心如何转移、如何加快农业农村现代化，作出明确部署。报告提出，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，确保不发生规模性返贫。

报告还提出，加强种质资源保护和优良品种选育推广，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；此外，提高土地出让收入用于农业农村比例；保障农产品市场供应和价格基本稳定；启动农村人居环境整治提升五年行动。

“脱贫只是新起点，巩固成果需要扶上马送一程。要尽快发展乡村产业，巩固脱贫成果。”来自宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村的马慧娟代表说。（新华社北京3月5日电）

## 两会影像

3月5日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。  
新华社记者 李鑫 摄

## 惊蛰春动

新华社记者 任沁沁



### 两会漫议

3月5日惊蛰。

阳和启蛰，品物皆春。大地萌动，万物复苏，向上的力量在生长……

北京人民大会堂，民主的殿堂，5000多名代表委员，开启中国式民主的生动篇章。会议期间，他们共商国是、集思广益，为中国谋定战略图景，为14亿中国人民积蓄奔向美好未来的新愿景、正能量。

惊蛰一到，人间暖起来了。民之所望，政之所向，人民的期盼正在汇入中国梦的锦绣未来。切实增进民生福祉，注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活；有序推进疫苗研制和免费接种，新开工改造城镇老旧小区5.3万个，保障农民工工资及时足额支付……

政府工作报告中的民生承诺直抵民心，国家发展新蓝图是亿万国人的梦想支撑，是春天里最温暖的底色。

惊蛰一到，人间动起来了。两会舆情热度在各类热搜榜上攀升，

相关话题轮番滚动。“十三五”收官、“十四五”开局，承前启后的两会，如何谋定而后动，将对你我的生活带来什么影响？“中国号”巨轮上共同逐梦的你我，期待如同点点星火，化作奔往远方的磅礴力量。未来的中国图景，在你我的奋斗中，徐徐展开。

生长的力量喷薄而出，未来的号角在春天吹响。开局之年经济社会发展怎么定？“民生清单”如何回应百姓诉求？纲要(草案)如何体现新理念、新格局……目标已经锚定，蓝图即将绘就，新时代的中国人信心满怀，向着全面建设社会主义现代化国家新征程奋进。站在历史的交汇点上，以全国两会为起点，在这个春天，我们一起出发，放开了去畅想，迈开了去奔跑，走出属于自己的征途，在伟大时代的恢宏画卷中，描绘属于自己的一笔。

“过了惊蛰节，春耕不能歇。”重任在肩，更要砥砺前行。全国上下，同心同德，辛勤耕耘，才能让这片古老而青春的土地，春光融融、生机勃勃。（新华社北京3月5日电）

## 2021年发展主要预期目标

国内生产总值增长6%以上

城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右

居民消费价格涨幅3%左右

进出口量稳质升，国际收支基本平衡

居民收入稳步增长

生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降

粮食产量保持在1.3万亿斤以上

新华社记者 曲振东 刘茜 编制

## 基本养老金“17连涨”助力“老有所养”

新华社北京3月5日电(记者 姜琳 丁小溪)“提高退休人员基本养老金”写入3月5日提请审议的政府工作报告，这意味着，今年我国基本养老金将实现“17连涨”，它将与报告提出的一系列举措助力“老有所养”。

全国政协委员、四川省人社厅一级巡视员张力表示，养老金是老年人生活最基本的保障，从2005年起连续17年上调基本养老金，充分彰显我们党执政为民的理念。

当日提请审查的预算报告草案也提出，进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%，确保养老金按时足额发放。

“在去年中央财政收入有压力的情况下，依然提高养老金待遇，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元，党中央保障和改善民生的力度不减反增，这是对民生的高度重视。”全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说，这也透露中央通过社保制度安排，加大再分配力度，扎实推动共同富裕的明显信号。

针对政府工作报告提出“推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险”，张力建议，尽快实施养老保险全国统筹，以破解不同省份养老待遇差距和社保转移接续等问题，并建立城乡居民基本养老保险正常调整机制，让居民养老金随着收入增长、物价变动等及时调整。

政府工作报告还提出促进医养康养相结合、稳步推进长期护理保险制度试点、发展社区养老等多项措施，让老年人生活更有质量。

“十四五”期间，我国老年人口预计超过3亿人，从轻度老龄化进入到中度老龄化阶段。

“这将是本世纪我国的基本国情。应尽早完善养老金制度，加快基本养老服务发展步伐和长期护理保险制度建设，为老年人安享晚年提供更加全面、更加可靠的保障。”郑功成表示。

全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏建议，加快推动智能设备进社区，拓展和深化智慧养老服务，用科技让老年人的生活更简单、更幸福。

## 热点关注

新华社北京3月5日电(记者 于佳欣 何欣荣)20个经济社会发展主要指标、20个专栏列出119项任务……3月5日，“十四五”规划和2035年远景目标纲要(草案)提请十三届全国人大四次会议审查，超7万字、内容厚达142页的草案文本中，一系列重点任务、诸多标志性工程、翔实的指标数据，勾勒出中国发展蓝图。

相比“十三五”规划纲要，“十四

五”规划纲要草案关于“十四五”时期经济社会发展主要指标减少了5个，取消了“农村贫困人口脱贫”等指标，增加了“数字经济核心产业增加值占GDP比重”“每千人口拥有执业(助理)医师数”等指标，并对部分指标进行了调整，增减之间折射出国家经济社会发展变化和百姓对美好生活的需求。

这是一个体现新发展理念和高质量发展的纲要草案。草案共19篇、65章，干货满满、备受关注。20个专栏涵盖大量重点任务，包括科技前沿领域攻关、数字经济重点产业、现代农业

农村建设工程、教育提质扩容工程、“一老一小”服务项目……既有“国家大事”，又有“关键小事”。

这是一份科技范儿强、有未来感的行动指南。草案对科技创新浓墨重彩，在“制造业核心竞争力提升”里，高端新材料、重大技术装备、智能制造与机器人技术等8个领域被写入草案；在“数字化应用场景”里，智能交通、智慧能源、智慧教育、智慧医疗等10个方面被列入其中。

这是一张注重增进民生福祉、推动共同富裕的“路线图”。草案针对人

口老龄化问题设立专章，涵盖养老机构服务提升、普惠托育服务扩容等内容，体现出增强人民群众获得感、幸福感、安全感的出发点。

值得注意的是，119项专栏任务中出现大量数字，比如“新建、改扩建2万所幼儿园，增加普惠学位400万个以上”“力争新增500个县级医院(含中医院)达到三级医院设施条件和服务能力”“新建、改扩建1000个左右体育公园”……更多具体、细化、量化的任务，将让改善人民生活、推动共同富裕的目标早日“扎实”落地。

## 20个主要指标、119项专栏任务……这份“行动指南”勾勒中国发展蓝图