

关于加强知识产权保护的实施意见

近日，市委办公室、市政府办公室印发了《关于加强知识产权保护的实施意见》。全文如下：

为加强知识产权保护，提升我市知识产权工作水平，根据《中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发〈关于强化知识产权保护的实施意见〉的通知》（豫办〔2020〕21号）精神，结合我市实际，提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立保护知识产权就是保护创新的理念，以完善知识产权保护体系为主线，以推进经济高质量发展为目标，全面提升知识产权保护能力和水平，推动我市创新环境和营商环境持续优化，为建设“智造之都、宜居之城”提供知识产权支撑。

（二）主要目标。到2021年年底，知识产权运用效益继续提升，各类创新成果保护更加全面，市场监管水平明显提升。到2022年，侵权易发多发现象得到有效遏制，权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观，知识产权保护社会满意度显著提升。到2025年，知识产权严保护、大保护、快保护、同保护格局更加健全，知识产权制度激励创新的基本保障作用更加凸显，知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平。

二、加强知识产权制度建设

（三）健全知识产权政策措施。突出知识产权质量导向，修改完善知识产权政策规定，提高创新主体自主创新能力。围绕钧瓷、发制品等特色优势产业，完善区域知识产权发展和创新主体知识产权激励政策。

（四）优化知识产权司法审判制度。深化知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革，统一知识产权案件审判标准。依法灵活运用举证责任分配、举证妨碍推定等证据规则，减轻当事人举证责任负担。健全重大案件联合查办和移交机制，畅通行政执

法和刑事司法衔接。

三、加大知识产权违法行为惩戒力度

（五）突出重点领域知识产权保护。以鲲鹏计算、节能环保、硅碳新材料等新兴产业为重点，针对民生、三农、特色产业、传统文化、中医药、非物质文化遗产、商业秘密等重点领域，组织开展常态化知识产权专项行动，重拳打击专利、商标、版权、植物新品种、地理标志等侵权假冒行为。推动线上线下联动执法，加强电子商务领域知识产权专项监管，运用大数据强化知识产权保护。

（六）加大知识产权司法保护力度。加强民事司法保护，严格执行侵权损害赔偿制度，对于重复侵权、恶意侵权的，依法适用惩罚性赔偿制度，可以依法进行高额赔偿惩罚。强化刑事司法保护，保持打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品犯罪高压态势，依法严厉打击侵权假冒犯罪行为，重点打击链条式、产业化和互联网领域知识产权犯罪。

（七）加大知识产权行政执法力度。健全行政执法部门之间知识产权线索通报、案件协办、联合执法、定期会商等制度，开展常态化联合执法。针对电子商务、高新技术等重点领域和展会、进出口等重点环节，加强知识产权执法保护。强化市场监管综合行政执法，完善线索发现、源头追溯、属地查处机制。进一步完善知识产权代理机构监管机制，强化行业自律，促进代理质量和服务水平提升。

（八）加强跨部门跨区域办案协作。建立健全知识产权保护工作协调机制，加强知识产权执法与产品质量、消费者权益保护、反不正当竞争等执法衔接。完善行政部门之间及行政部门与司法部门之间的线索移送和案件移送制度。充分发挥“两法衔接”平台作用，加强信息沟通和共享，形成各渠道有效衔接、优势互补的运行机制，切实提高维权效率。全面实行协助调查、协

助执行、协作办案、信息共享等机制。

四、加大知识产权培育力度

（九）加强试点示范引领。加快推进国家地理标志产品保护示范区（钧瓷）验收，积极争创国家知识产权示范城市及省级专利导航产业发展实验区。培育知识产权优势区域。鼓励申报驰名商标，提升全市商标、地理标志拥有量。以优势产业和新兴产业为重点，积极开展专利导航工作，指引产业布局，促进产业链与创新链有机结合。引导高校、企业增加科技研发投入，提高科技创新能力。积极推动产学研结合，加大高价值专利培育力度，培育一批拥有高价值专利的知识产权强企，提高企业市场竞争力。

（十）提高知识产权服务效能。加快知识产权服务机构聚集，提升知识产权服务能力，形成专利、商标、地理标志等知识产权服务链。组织知识产权服务机构为创新型企业提供点对点知识产权专业服务，支持具有产业基础、研发潜力和市场前景的专利技术进行转化实施，提高知识产权及科研成果转化效率，全面提升企业知识产权创造与运用水平。

五、构建知识产权立体保护网络

（十一）完善维权援助体系。完善重点领域、重点产业、重大活动维权援助服务机制，开展知识产权维权援助“一站式”服务。根据我市产业结构、发展特点，培育知识产权纠纷调解组织，推动在产业集聚区、重点领域、重点行业商会及协会设立知识产权调解组织。利用中国（河南）知识产权维权援助中心许昌分中心，加大维权力度，降低维权成本，切实保护权利人合法权益。积极做好中国（禹州）知识产权快速维权中心申建工作。

（十二）构建专业化人才体系。鼓励各有关部门、教育机构、行业协会、商会等创新人才培养方式，大力培养知识产权专业人才。加强知识产权行政执法和司法队伍人员配备和职业化、专业化建设。建立健全知识产权仲裁、调

解、社会监督等人才的选聘、管理和激励制度。建立健全全市知识产权技术专家库，协助行政执法部门、司法部门准确高效认定技术事实。深化公职律师、公司律师、法律顾问制度，提升知识产权工作法治化水平。

（十三）引导各方力量积极参与。完善知识产权纠纷多元化解工作机制，强化知识产权仲裁、调解等工作。引导各类行业组织加强知识产权自律管理，鼓励社会力量参与知识产权保护治理。建立重点企业、重点行业知识产权保护联系制度，畅通知识产权维权渠道。推行流通领域行业协会、企业间正版货承诺活动，加快知识产权保护规范化市场培育和建设。加强人大监督，全力支持人大开展知识产权执法检查。健全行政执法信息公开机制，及时向社会公众通报重大事项和工作进展，广泛接受社会舆论监督。

六、保障措施

（十四）加强组织领导。全面加强党对知识产权保护工作的领导。各级党委和政府要建立完善知识产权工作领导机制，落实知识产权保护属地责任，将知识产权保护工作纳入重要议事日程，定期召开专题会议研究知识产权保护工作，加强协调指导和督促检查，确保各项工作落实见效。

（十五）强化激励考核。建立健全考核评价制度，将知识产权保护绩效纳入县（市、区）党委和政府绩效考核，营商环境评价体系。完善通报约谈机制，督促各级党委和政府加大知识产权保护力度。市财政部门视情况设立知识产权保护专项资金。

（十六）加强宣传引导。利用世界知识产权日、中国专利周、国际消费者权益日等重要时间节点，大力开展知识产权保护公益宣传。开展知识产权进企业、进单位、进社区、进学校、进乡村、进网络，传播知识产权文化，普及知识产权保护法律，不断提高全社会特别是创新创业主体知识产权保护水平，营造知识产权保护工作良好氛围。

筑牢国产软件之“根”

——对话华为鸿蒙负责人王成录

新华社记者 陈芳 董瑞丰

自华为发布鸿蒙操作系统以来，它一直备受外界瞩目。

是重压之下的应急，还是瞄准新赛道布局？是做原有软件的“影子”，还是担负起产业牵引的新使命？

“在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也经不起风雨。”新华社记者专访华为鸿蒙负责人王成录，谈“换道超车”，论“逆周期创新”，展望中国下一代移动互联网产业的自主之“根”。

换赛道：

建“万物互联”的操作系统

对习惯使用安卓或iOS操作系统的手机用户而言，鸿蒙到底是什么？

“个人电脑时代用的是 windows（微软），智能手机时代用的是 iOS（苹果）和安卓（谷歌）。”王成录说，“鸿蒙，是面向万物互联时代的操作系统。”

用一套操作系统，把包括手机在内的大大小小的硬件，从底层连接起来，仿佛融合成一台设备——从手机、手表到家电、汽车，从智慧办公、智慧出行到智能家居、智能工厂，设备“孤岛”之间将无障碍联通，人们可以更“傻瓜”地去操控。

“我们不是做一个安卓或 iOS 的替代品。”在王成录看来，如果没有本质差别，很难建立起新的生态链；一个新系统要成功，关键是抓住产业转型的时机。“物联网飞速发展，带来未来 10 年产业变革，这将是自主操作系统的历史性机遇。”

“一定要让生态长在自己的地基上。”王成录说。

筑地基：

做中国产业升级的核心载体

地基的一个重要组成部分，就是操作系统。

不仅信息产业，其他多个行业也有赖于此。借助一套软件操作系统，传统制造业可以更容易生产出智能硬件，极大降低迈向“智能制造”的门槛。一旦万物互联的智能应用能够打通，将给各行各业带来巨大的效能提升。

“我们正处于产业大规模转型升级的关键时刻，下一代产业的核心技术是什么？这是国际上面临的共同挑战。能否抓住产业变革的历史机遇，不被时代淘汰，关键在于我们自己是否做好准备。”王成录说。

在许多人看来，我国人工智能、物

联网、5G 技术等具有相对完整的产业链，加上相对完备的工业制造体系，已经为产业升级准备了很好的前提条件和外部环境。

2021 年，鸿蒙的设备装机目标超过 3 亿台，计划从智能手机、PAD 等扩展到全场景。“能否助力家电产业、钢铁产业、机械制造业等高效地实现转型升级？操作系统一定承载着使命，要做产业升级的核心载体。”王成录说。

育人才：打造国产软件“根”能力

从芯片到操作系统，从“用”计算机到“造”计算机，越来越多研发力量正在投身基础技术。

没有“根”，任何产业都不可能枝繁叶茂。

但前路多艰。高端人才难觅，是面临的共同挑战。比如编译器，可以视为程序员使用高级语言编写的程序和机器语言之间的字典，称得上是软件领域“皇冠上的明珠”，难度极高，研发周期很长。相关的研发人才在国内很难找到，要全球去招，同时要自己培养。

“国内计算机行业有上千万从业人员，每年毕业的相关专业学生也超过百万，但鲜有基础软件技术是我们自己做的。”王成录说，“我们希望打造的操作系统，成为未来万物互联世界基础软件的‘根’，也能相应沉淀一批中国的基础软件人才。”

逆行者：愈是艰难愈要勇毅创新

来自国外不可控力量的重压，产业变革转瞬即逝的时间窗口，让鸿蒙正在经历背水一战。

“我们没有机会试错。”王成录坦言，除了必须透彻理解操作系统的所有技术之外，还需要吸引国内外的产业链伙伴一同参与建设生态链。

华为公布的数据显示，2020 年销售收入 8914 亿元，同比增长 3.8%；研发投入 1419 亿元，同比增长 7.8%。在过去 10 年，华为累计投入研发超过 7200 亿元，研发投入居于全球企业前列。未来 5 年，研发投入预计将超过 6500 亿元。

“越是艰难的时刻，越要坚持投入研发。”王成录说。王成录负责的消费者软件部，每年研发预算为 30 亿至 40 亿元。

“创新向来是九死一生的，生态建设也是个从量变到质变的过程，我们一定要勇往直前。”王成录说。

（新华社北京 4 月 8 日电）

我国将更多门诊费用纳入医保报销

据新华社北京 4 月 8 日电（记者彭韵佳）7 日召开的国务院常务会议部署深化医改，增强职工基本医保互助共济保障功能，将更多门诊费用纳入医保报销，进一步减轻患者负担。

当前，我国已经建立了世界上规模最大、惠及十多亿人的基本医保网。近年来，新一轮医改将涉及众多患者的高血压、糖尿病等门诊慢特病纳入医保报销，这对减轻群众就医负担、缓解看病贵等方面发挥重要作用。

为进一步减轻患者负担，会议提出逐步将部分对健康损害大、费用负担重的门诊慢特病和多发病、常见病普通门诊费用纳入统筹基金支付。政策范围内支付比例从 50% 起步，适当向退休人员倾斜，逐步提高保障水平。

此外，会议明确将改进个人账户计入办法。在职职工个人缴费仍计入本人个人账户，单位缴费全部计入统筹基金；退休人员个人账户由统筹基金按定额划入，划入额度逐步调整到统筹地区实施此项改革当年基本养老金平均水平的 2% 左右。

中国需求拉动 宝马、戴姆勒一季度销量大增

据新华社法兰克福 4 月 8 日电（记者邵莉）德国汽车制造商宝马、戴姆勒日前发布的最新业绩报告显示，得益于中国汽车市场近期强劲复苏，两家公司 2021 年第一季度汽车销量大增。

宝马集团 8 日发布的数据显示，第一季度集团全球汽车销量同比大增 33.5%，达 63.66 万辆，创历史同期最高水平。在中国市场，集团取得有史以来最好的第一季度销售业绩。

另外，戴姆勒公司 7 日发布的数据显示，梅赛德斯-奔驰品牌汽车第一季度全球销量逾 58 万辆，同比增长 21.8%；在中国售出 22.25 万辆，同比增长 60.1%。



这是 4 月 8 日拍摄的施工中的郑济铁路郑州黄河特大桥。

由中铁大桥局承建的郑（州）济（南）铁路郑州黄河特大桥主桥已进入最后的桥面无砟轨道建设阶段。郑济铁路郑州黄河特大桥主桥全长 2016 米，设计 4 线铁路。郑济铁路是连接豫鲁两省的国家铁路干线，是河南省“米”字形快速铁路网的重要组成部分。铁路建成后，郑州至济南的行车时间将缩短至 2 个小时以内。

新华社记者 朱祥摄



“巧媳妇”创业记

（上接第一版）

“在当今这个时代，即便是搞农业也要掌握知识和技术，否则注定被淘汰。”滕青亚说。因为深知知识的重要性，她支持丈夫继续学习，直到研究生毕业。与此同时，滕青亚也通过刻苦学习拿到了大专文凭。

通过不断的学习，滕青亚开阔了视野，增长了见识，事业发展得红红火火。经过 10 年的发展，滕青亚的公司从单一的种植销售菌种，发展成集菌类种植、菌种培植和农产品收购储藏、加工、销售为一体的绿色健康创新型农业公司。滕青亚也由一名农村妇女成长为集公司法人、技术总代表、销售顾问为一身的新型职业女性。

富裕后的滕青亚没有忘记生活贫困的乡亲们，武湾村村民黄永鹏因病致贫，由于身体不好，他无法出远门打工，滕青亚将他安排到自己的公司上班。管理大棚、采摘食用菌、加工

干菇……黄永鹏渐渐熟悉了不同的工作环节，干起来得心应手。看到种植香菇有前景，黄永鹏学起技术来格外用心，打算自己在家种植香菇。目前，有 3 名家庭比较困难的人员在滕青亚的公司工作，在学习食用菌种植技术的同时，实现了稳定增收。为了让乡亲们在家门口就能有一份稳定的收入，她免费向乡亲们传授种植技术，对于年老或体弱的乡亲，她还免费提供菌种。滕源菌业有限公司采用“公司+基地+农户+免费指导技术+回收”的模式，带动村民共同致富。

滕青亚的种植基地占地面积 136 亩，在发展食用菌种植的同时，她还尝试种植果树、莲藕、火龙果、甘蔗等，探索走农产品多元化发展之路。“去年我种了 7 亩半的甘蔗，每亩甘蔗产量在 5000 公斤以上，效益很可观。一些乡亲们看到种甘蔗有前景，今年都准备跟着我种。”滕青亚说。为了迎合消费者的需求，滕青亚经常外

出学习先进的种植技术，并引进市场认可度高的农产品，试种成功后，再向乡亲们推广。

滕青亚表示，创业的过程很艰辛，但她庆幸自己赶上了好时代，党和政府对农业农村工作非常重视，出台了一系列支持农业农村发展的好政策，鼓励农民大步奔小康。通过发展特色种植业，她和家人的生活越过越好。不管是本村的还是外地的，谁想种植食用菌，或者在种植食用菌的过程中遇到了难题，都可以去找她，她一定会毫无保留地传授种植技术。

巧手铺就致富路，2020 年，滕青亚被评选为“河南省乡村出彩巧媳妇”。

“4 月是种植甘蔗的时节，我今年准备扩大甘蔗的种植面积，在发展订单农业的同时，开展观光、采摘业务。幸福是奋斗出来的，我相信只要踏踏实实干，生活肯定会像甘蔗一样甜。”滕青亚说。



4 月 8 日，在 2021 年扬州世界园艺博览会韩中缘馆，韩国参会人员正在制作美食。

当日，2021 年扬州世界园艺博览会在江苏扬州仪征市开幕。本届博览会以“绿色城市，健康生活”为主题，汇聚世界多国园艺设计精品，开放 60 多个各具特色的庭园，展示园林艺术的魅力。

新华社记者 季春鹏 摄