

关于改革完善社会救助制度的实施意见

近日,市委办公室、市政府办公室印发了《关于改革完善社会救助制度的实施意见》。全文如下:

为扎实推进全市社会救助工作,根据《中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的实施意见〉的通知》(豫办〔2020〕26号)精神,结合我市实际,现就改革完善社会救助制度提出如下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以人民为中心的发展思想,按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点,健全体制机制,强化政策落实,不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

二、总体目标

用2年左右的时间,进一步完善社会救助制度,到2022年,实现社会救助体系分层分类、城乡统筹,机制高效顺畅,制度完备成熟。到2035年,实现社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网密实牢靠。

三、重点任务

(一)健全社会救助体系

1.完善综合救助格局。进一步完善政府主导、制度健全、政策衔接、保障有力的综合救助格局。构建以基本生活救助为基础、专项社会救助为支撑、急难社会救助为辅助,社会力量参与为补充,层次类别清晰的社会救助制度体系。完善救助体制机制,加强部门信息互通,推进社会救助资源统筹、社会救助信息聚合、社会救助效率提升。

2.明确社会救助内容。进一步健全基本生活救助制度,细化救助对象收入财产认定标准。对符合低保、特困供养、临时救助等条件的,按程序及时纳入相应救助范围。对已纳入基本生活救助的,以及不符合低保、特困供养等条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的,根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。进一步完善低收入家庭认定办法,拓展低收入家庭救助帮扶政策。

3.推动救助城乡融合。稳步提高困难群众救助标准,逐步缩小城乡困难群众救助标准差

距,加快实现城乡救助服务均等化,有序推进社会救助融合发展。巩固脱贫攻坚成果,实现兜底救助政策与乡村振兴战略有效衔接,及时对致贫返贫人口按程序实施救助。顺应农业转移人口市民化进程,及时对符合条件的农业转移人口提供相应救助帮扶。推进城镇困难群众纾难解困。

4.促进社会力量参与。鼓励慈善总会、慈善基金会等加大服务类救助项目资助力度,引导社会组织、志愿者、商业保险积极参与社会救助,推动社会救助由“政府包揽”转向“政社合作”。对参与社会救助的慈善组织落实税收优惠、费用减免政策。加强慈善组织和互联网公开募捐信息平台监管,推进信息公开,防止诈捐、骗捐。明确政府购买社会救助服务内容,规范购买流程,加强监督评估。

(二)健全基本生活救助

5.健全基本生活救助制度。可依本人申请,参照“单人户”将低收入家庭中的重度残疾人、重病患者等纳入低保范围。完善特困人员照料护理服务。提高半自理、全护理特困人员集中供养率。低收入家庭、特困人员以及重病重残人员的认定应依据相关文件之规定。

6.规范基本生活救助标准调整机制。根据经济社会发展水平和物价变动情况,合理制定低保和特困人员救助供养标准并建立动态调整机制。对已享受低保的重度残疾人、重病患者以及老年人、未成年人等特殊群体,要增加低保金额或加大补助档次。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

7.加强分类动态管理。健全社会救助对象定期核查机制。对特困人员、短期内经济状况变化不大的低保家庭,原则上每年核查一次;对收入来源不固定、家庭成员有劳动能力的低保家庭,原则上每半年核查一次。复核期内救助对象家庭经济状况没有明显变化的,不再调整救助水平。规范救助对象家庭人口、经济状况重大变化报告机制。

8.开展社会救助创新。建立困难群众探访关爱制度,前移兜底保障关口,推动社会救助工作从“被动申请”变为“主动发现”、“刚性管理”变为“精准服务”。鼓励发展服务类社会救助,加快由单一物质救助转向“物质+服务”模式,“送钱送物”转向“送钱送物送服务”、“单一救助”转向“多元帮扶”。帮助救助对象构建家庭和社会支持网络。

(三)健全专项社会救助

9.健全医疗救助制度。健全医疗救助对象动态认定核查机制,做好低保、特困人员等困难群体分类资助参保和直接救助工作。落实特殊群体、特定疾病等医药费豁免制度。完善疾病应急救助机制,在突发疫情等紧急情况时,确保医疗机构先救治、后收费。完善重大疫情医疗救治医保支付政策,确保贫困患者不因费用问题影响就医。

10.健全教育救助制度。在学前教育、义务教育、高中阶段教育(含中等职业教育)和普通高等教育(含高职、大专)阶段就读的原建档立卡贫困户、低保、城市困难职工等家庭的子女和特困人员、监护人因见义勇为伤亡的被监护人、残疾人子女、烈士子女、事实无人抚养儿童、孤儿、残疾儿童等,要全部纳入救助范围,提供多样化教育救助。

11.健全住房救助制度。对符合相关条件的低保家庭、分散供养特困人员等实施住房救助。对农村住房救助对象优先实施危房改造,对城镇住房救助对象优先实施公租房保障。

12.健全就业救助制度。为社会救助对象优先提供公共就业服务,按规定落实税费减免、贷款贴息、社会保险补贴、公益性岗位补贴等政策。对已就业的低保对象,在核算其家庭收入时扣减必要的就业成本,落实低保渐退制度。

13.健全受灾人员救助制度。健全自然灾害应急救助体系,调整优化应急响应启动标准和条件,完善重大自然灾害应对程序和措施,建立与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制。统筹做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助和因灾倒损民房恢复重建等工作。

14.发展其他救助帮扶。加强法律援助,积极开展司法救助。做好身故困难群众基本殡葬服务,为其减免相关费用。推进残疾人康复救助、孤儿基本生活保障,加强事实无人抚养儿童等困境儿童保障。

(四)完善急难社会救助

15.加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理。坚持以人为本、政府负责、严格监管、协同配合、标本兼治的工作原则,进一步完善救助管理工作体制机制。全面开展照料服务达标、救助寻亲服务、街面巡查和综合治理专项行动,集中开展落户安置行动,全力推进源头治理行动,维护

流浪乞讨人员合法权益,保障其人身安全和基本生活。

16.完善临时救助政策措施。将临时救助对象分为急难型和支出型,急难型临时救助可实行“小额先行救助”,事后补充说明情况;支出型临时救助按照审核审批程序办理。对遭遇重大生活困难的,在综合运用各项救助帮扶政策的基础上,可采取“一事一议”方式适度提高救助额度。必要时,可适当提高最低生活保障家庭、特困人员和原建档立卡贫困家庭的救助额度,防止其因病、因灾、因急难事件等返贫。全面建立乡镇(街道)临时救助备用金制度,提高临时救助水平和时效性。做好临时救助标准与其他社会救助标准的衔接,加强救助标准的区域统筹,形成辖区内统一临时救助标准。

17.完善突发公共事件困难群众急难救助。将困难群众急难救助纳入突发公共事件相关应急预案,明确应急期社会救助政策措施和紧急救助程序,将因突发公共事件陷入困境人员纳入相应的救助范围。对受影响严重地区困难人员发放临时生活补贴,及时启动相关价格补贴联动机制,强化基本生活保障。

(五)深化“放管服”改革

18.建立完善主动发现机制。村(社区)组织要将走访、发现需要救助的困难群众列为重要工作内容,及时向乡镇(街道)报送救助对象家庭人口、经济状况等重大变化情况。各地要依托“12345”政务服务热线受理群众救助诉求,逐步实现全市联通,及时受理困难群众求助、投诉和咨询。

19.全面推行“一门受理、协同办理”。乡镇(街道)要依托政务服务大厅,设立“一门受理、协同办理”社会救助服务窗口统一受理申请,并按职责分工及时办理或转请县级相关部门办理。鼓励有条件的地方异地受理基本生活救助申请。

20.优化审核确认程序。2021年长葛市完成城乡低保及特困人员审批权限委托下放。推动其他地方按程序将低保、特困供养、小额临时救助等审核确认权限下放至乡镇(街道),县级民政部门加强监督指导。对没有争议的救助申请家庭,不再进行民主评议。可以通过政务服务平台查询的相关证明材料,不再要求提供。低保对象、特困人员死亡后,已发放的当月(当季度)救助金不再收回。

一颗赤诚心 殷殷拥军情

(上接第二版)在河南省第七届优秀复转军人年度人物表彰大会上,刘国贤接过了时任省委副书记王炯颁发的“优秀复转军人年度人物”团体特别奖奖杯。“行伍之列,他们是扛枪的军人;退伍之后,他们是文化的使者。他们自愿牺牲业余时间,自费排练文艺节目,把舞台搭进军营、学校,把文化送到社区、农村,唱响时代主旋律,弘扬社会正能量。”河南省第七届优秀复转军人表彰大会给他们团体特别奖的颁奖词,不仅是对“兵之梦”战友艺术团的肯定,又是对刘国贤和他爱人的最大褒奖。

他们连续多年参加省军区、省委宣传部、省退役军人事务厅联合举办的优秀复转军人年度人物颁奖盛典和最美退役军人发布会,承担开、闭幕式的演出任务。他们合唱的主题曲《永远的兵》,激昂的旋律和雄壮的气势,每次都能深深打动现场观众的心。近7年来,他们参加拥军和政府组织的公益性演出50多次,参加各种志愿慰问送温暖活动80多次。

胸怀家国 拥军路上的“带头人”

“爱我军队,固我长城”是刘国贤心里装着的一件大事。在驻许某部,部队每年都要组织小分队到禹州野外驻训,官兵训练任务繁重,环境条件艰苦,业余文化单调。刘国贤主动跟部队领导联系,安排优秀复转军人给官兵们举办讲座,进行面对面交流,讲党史军史,讲自己当兵的故事,

讲人民群众对军人的期望。部队官兵听后深受鼓舞,苦练精兵的热情十分高涨。

增强人民群众的国防意识,是双拥工作的重要组成部分。刘国贤一门心思用在了国防教育上,不断挖掘创新国防教育题材。2012年,他自掏腰包8万多元,经过4个多月的反复设计和试烧,最终烧制成功以国防教育为题材的“兵之梦”钧瓷作品,该作品分别获得2015年河南省钧瓷窑变创新艺术大赛金奖和2016年中国工艺美术百花奖银质奖。这款钧瓷作品高47厘米,以万里长城为底座,以和平之手为托举,以地球家园为核心,以五星为点缀,突出了新时代强国强军的军旅文化底蕴,河南卫视《中原国防》栏目对刘国贤和他的作品多次给予报道。

刘国贤义务为学校、社会青年、预备兵员举办讲座30多次,参与人员达3000人。2015年,他又自费6万元筹建了军旅文化博物馆,把100多平方米的场地变成了国防教育基地。该基地以橄榄绿为主色调,以迷彩色为辅助,虽然面积不大,但胜在展品丰富,从红军长征路线图到军服、枪械、军舰和战机模型等200余件军事用品,展示着人民军队从胜利走向胜利的光辉历程,吸引了众多家长和老师带领学生前来参观。

因拥军工作成绩突出,2019年8月,刘国贤获得了“许昌市双拥先进个人”称号。刘国贤拥军的路子越走越宽。

2020年5月,刘国贤决定做一尊“全国特级战斗英雄”杨根思的钧瓷艺术雕像。他与瓷艺设计大师和烧制师傅两次来到驻许某部,对杨

根思雕像反复观察测量,按照比例绘制图案,制成钧瓷模型,每烧制一款都征求杨根思所在部队官兵的意见,经过5次改进最后定型。30厘米高的杨根思雕像钧瓷艺术品,整体呈枣红色,底座为长方体形,正面为“特级英雄杨根思”字样,左侧是彭德怀的题词,右侧是杨根思“三个不相信”精神。底座上的杨根思双手抱着炸药包倾身出击,舍生忘死扑向敌群。该作品被部队官兵誉为国防教育的点睛之作!7月11日,“兵之梦”战友艺术团党支部拥军小分队,来到许昌特级战斗英雄杨根思生前所在部队,看望慰问部队官兵,并赠送了“兵之梦”钧瓷作品和杨根思钧瓷雕像作品。

甘于奉献 拥军路上的“痴情人”

刘国贤总是默默地付出着,无私地奉献着,不息地奋进着。

“亏了小家,成全大家”是许多人对刘国贤的评价。他们是社会志愿团体,没有财政补助,活动经费严重短缺。但刘国贤在重重压力下没有退缩,用自己平时省吃俭用积攒下的钱购置了乐器、道具和服装。外出慰问演出的餐费、租车费和化妆费等,全靠他那每月不足3000元的五级伤残优抚金支撑。他说,他一生最大的幸事是娶了一个与自己志趣相投的妻子。他们既是携手共度人生岁月的夫妻,也是志趣相投、热

心于公益事业的伙伴。为做公益,他先后花去了家中20多万元的积蓄,妻子虽然收入不高,但从没有抱怨过,阻拦过,反而给予他更多的鼓励。尽管时至今日,他仍没有一套像样的住房,没有高档车辆和名牌服装。儿子25岁了,已经到了谈婚论嫁的年龄,他也没有帮儿子备上新房。面对一些冷嘲热讽,他始终心静如水,无怨无悔。

2016年10月,正值“兵之梦”战友艺术团参加禹州市纪念红军长征胜利80周年大型文艺晚会演出之际,刘国贤的妻子突然因病住院进行手术治疗,术后的妻子因全身麻醉尚处于半昏迷状态。一边是卧床需要照顾的妻子,一边是不断地演出催促,情急之下,他只好恳求亲戚前来医院看护妻子,亲戚还没到,他就带着满满的牵挂离开病房赶往了演出场所。

2020年抗击新冠肺炎疫情时,他组织大家自发捐款捐物6万多元。在自愿交纳定向党费活动中,刘国贤第一时间向组织交纳了定向党费500元,为疫情防控捐款1000元,表达了一名退役老兵的拳拳爱国心。为了做好他分包的贫困村茨庄镇锁石沟村的疫情防控工作,他通过手机微信与贫困户联系,询问生活情况,宣传疫情防控知识,并两次拿出伤残抚恤金,购买方便面、瓶装水、口罩等物品,送到锁石沟村防疫执勤点,慰问该村防疫工作人员。听说颍川街道办寨子社区人手紧张后,刘国贤立即召唤“兵之梦”战友艺术团的党员战友12人组成防疫志愿队,连续战斗两个多月。人员紧张时,他就叫来自己的妻子参加志愿者队伍一起战斗。

用绿色点缀青春,用刚强诠释生命,用坚守践行初心,用志愿点燃奉献,这就是刘国贤,一个为了梦想和事业忘了自我的人。

食品、药品等领域被列入 市场监管严重违法失信管理范围

新华社北京8月4日电(记者 赵文君)食品、药品、特种设备等领域被列入市场监管严重违法失信管理范围,促使市场主体提升守法诚信经营意识和水平。

这是记者4日从市场监管总局获悉的。为推动构建以信用为基础的市场监管长效机制,激发市场主体活力,市场监管总局近日公布《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》《市场监督管理行政处罚信息公示规定》《市场监督管理信用修复管理办法》3个部门规章和规范性文件,自今年9月1日起施行。

新修订的《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》构建统一规范的严重违法失信名单管理制度,聚焦食品、药品和特种设备等直接关系人民群众生命健康安全的领域,强化信用约束和失信惩戒,着力解决群众痛点、治理难点。

新修订的《市场监督管理行政处罚信息公示规定》和新制定的《市场监督管理信用修复管理办法》共同推动解决市场监管部门行政处罚信息公示期限较长、信用修复机制不健全等问题。

市场监管部门在构建信用监管制度框架之初,提出“公示即监管”的理念。通过国家企业信用信息公示系统,依法公示企业注册登记备案、行政许可、行政处罚、抽查检查结果等信息,有效展现企业信用状况,推动社会诚信体系建设。



庆祝中国共产党成立100周年 许昌报业传媒集团宣