

# 职业教育法首次大修 将带来哪些重要改变

新华社“新华视点”记者 徐壮

十三届全国人大常委会第三十四次会议20日表决通过新修订的职业教育法。这是该法自1996年颁布施行以来的首次大修，内容从五章四十条完善至八章六十九条。新职业教育法自2022年5月1日起施行。

推进社会主义现代化建设，需要高素质的劳动者和高水平的技能技术，呼唤高质量的职业教育。职业教育法如何通过修订与时俱进？将给教育体系带来怎样的改变？“新华视点”记者采访了有关专家。

## 首次明确职业教育 与普通教育具有同等重要地位

在公众以往的认知中，职业教育定位模糊。新修订的职业教育法首次明确，职业教育是与普通教育具有同等重要地位的教育类型。

北京师范大学国家职业教育研究院院长和震表示，在法律层面规定职业教育与普通教育地位同等重要，有利于塑造社会共识，推进职业教育高质量发展。

新职业教育法对职业教育的内涵作出完善：职业教育，是指为了培养高素质技术技能人才，使受教育者具备从事某种职业或者实现职业发展所需要的职业道德、科学文化与专业知识、技术技能等职业综合素质和行动能力而实施的教育，包括职业学校教育和职业培训。

“职业教育最重要的定位，就是为产业发展提供有力、高素质的技术技

能人才。”同济大学职业技术教育学院副教授李俊认为，完善职业教育内涵，明确职业教育类型属性，在教育教学中注重培养专业实践能力、职业素养，有利于促进职业教育高质量发展。

## 着力提升职业教育认可度

“职业教育低人一等”“职业学校不是好学校”“职校学生找的工作不体面”……有关职业教育的社会认知里，偏见和杂音时有出现。

在教育部职业教育发展中心副主任、研究员曾天山看来，受中国传统文化“学而优则仕”等观念的影响，加上职业教育相对普通教育而言兴起较晚，社会大众需要更新观念、破除成见。

对此，新修订的职业教育法中规定了不少“实招”，着力提升职业教育认可度。

譬如，明确规定国家采取措施，提高技术技能人才的社会地位和待遇，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚；提出国家通过组织开展职业技能竞赛等活动，为技术技能人才提供展示技能、切磋技艺的平台，持续培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠和大国工匠；提出职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会。

“各行各业所需要的技术、技能、人才都是不可替代的。职业教育社会地位的提升，仍需要社会各方面共同努力、主动作为。”和震认为，社会观念应从重视学历转向重视贡献、重视能力；应建

立各行各业平等的职业资格框架制度，人人都能在自己的职业轨道上走到相应的高层次等级。

## 深化产教融合、校企合作

“职业学校、职业培训机构实施职业教育应当注重产教融合，实行校企合作。”其中，“产教融合”一词取代了现行法中的“产教结合”。一字之改格外有深意。

“过去讲的‘产教结合’具有滞后性，企业的新技术、新工艺、新规范经常不能及时反映到学校中，企业间类似‘朋友帮忙’的关系，这种关系是很不稳定的。”曾天山说，“融合”就是要成为一体，企业与学校共同投入、共同制定人才方案、共同进行人才培养，达到共建共赢。

为了深化企业参与职业教育、发挥其在校企合作中的作用，新修订的职业教育法进一步明确诸多举措：国家发挥企业的重要办学主体作用，推动企业深度参与职业教育，鼓励企业举办高质量职业教育；企业可以设置专职或者兼职实施职业教育的岗位；企业开展职业教育的情况应当纳入企业社会责任报告；国家鼓励行业组织、企业等参与职业教育专业教材开发。

除此之外，新职业教育法还包含对深度参与产教融合、校企合作的企业作出奖励、税费优惠等激励政策。

## 完善职业教育保障制度和措施

根据联合国教科文组织的统计，职

业教育办学成本是普通教育的3倍左右。

在实践中，由于需要更多的场地、设备和耗材，举办职业教育本身就是一项高投入的事业。

教育部职业教育与成人教育司副司长林宇2021年年底时曾透露一组数据：如今高职的招生数占到高等教育的55%以上，而高职所获得的财政直接投入只占整个高等教育的20%左右。

针对这一现状，新修订的职业教育法增加规定：国家根据产业布局和行业发展的需要，采取措施，大力发展先进制造业等产业需要的新兴专业，支持高水平职业学校、专业建设；国家优化教育经费支出结构，使职业教育经费投入与职业教育发展需求相适应，鼓励通过多种渠道依法筹集发展职业教育的资金。

“目前，各地的职业教育发展程度基本与地方经济发展程度正相关。”曾天山认为，职业教育发展不能完全依靠政府投入。要在学校的公益逻辑和企业的市场逻辑中寻求结合机制，多渠道增加职业教育投入。

和震表示，国家应优先保障制造业、战略性新兴产业以及重大国计民生行业技术技能人才的培养，对于其他新职业、新业态，则可多依靠市场机制进行调节。“社会越发达、越文明，职业教育的价值就越突出。发展职业教育，归根到底还是为了满足人们多样学习、进步的需求。”

(新华社北京4月20日电)

# 世界经济面临多重风险

新华社记者 许缘 熊茂伶

国际货币基金组织(IMF)19日发布最新一期《世界经济展望报告》，大幅下调今年全球经济增长预期。今年以来，俄乌冲突爆发，全球通胀压力持续攀升，多个经济体加息导致全球金融环境收紧，全球经济复苏面临多重风险。

## 俄乌冲突持续发酵

IMF在《世界经济展望报告》中预测，2022年全球经济将仅增长3.6%，较1月预测值大幅下调0.8个百分点；2023年全球经济将增长3.6%，较此前预测值下调0.2个百分点。

IMF指出，俄乌冲突是导致今年全球经济增长显著放缓的主要原因，将进一步推高大宗商品价格，加剧供应中断和通货膨胀，引发人道主义危机。如果俄乌冲突停止后西方仍不取消对俄制裁并更广泛打击俄能源出口，全球经济增长可能进一步放缓，通胀水平也会高于预期。

IMF总裁格奥尔基耶娃近日表示，俄乌冲突使全球经济复苏遭受巨大挫折，其影响将导致143个经济体今年的经济增速预测值被下调，这些经济体占全球经济总量的86%。同时，俄乌冲突不仅增加数亿家庭在收入下降和价格上涨双重夹击下的生存成本，还将进一步加剧全球不平等。

经济合作与发展组织(经合组织)认为，虽然俄罗斯和乌克兰经济在全球经济中所占比重相对较小，但两国经济牵动全球约1/3小麦出口、1/5天然气出口、1/10石油出口以及镍、钯等重要制造业原料出口。俄乌冲突不仅将引发两国经济陷入衰退，欧洲经济也将受到极大影响。同时，大宗商品价格高企将拖累全球经济复苏。

美国智库彼得森国际经济研究所在近日发布的报告中也大幅下调今年全球经济增长预期。报告认为，影响全球经济前景的因素包括新冠疫情反复带来的冲击、俄乌冲突以及数十年未遇的高通胀环境。

## 通胀压力居高不下

全球通胀压力自去年下半年以来持续累积，并在今年继续攀升。IMF预测，今年发达经济体消费者价格指数(CPI)将上涨5.7%，新兴市场和发展中经济体CPI将上涨8.7%，分

别较1月预测值上调1.8个百分点和2.8个百分点。同时，IMF预测今年全球油价上涨54.7%，较1月预测值上调42.8个百分点。

美国通胀率触及40年高点加剧全球通胀上行风险。数据显示，美国3月CPI同比涨幅创1981年12月以来最大值，生产者价格指数(PPI)同比涨幅创2010年11月以来最大值。彼得森国际经济研究所高级研究员卡伦·戴南认为，美国剔除食品和能源价格后的核心通胀率将在未来两年持续高于美联储设定的2%长期通胀目标。

欧元区3月通胀率按年率计算达7.5%，远高于2月的5.9%，再创历史新高。其中能源价格同比上涨44.7%，是推升通胀的主因。

格奥尔基耶娃认为，面对高通通胀挑战，全球各经济体央行应果断行动，紧跟经济形势调整政策并进行政策沟通。同时，国家层面上使用的政策工具需要与国际努力相互配合。

## 金融稳定风险积聚

俄乌冲突导致全球金融环境明显收紧，推升金融稳定风险。IMF在报告中指出，全球多个经济体开始收紧货币政策以应对通胀攀升，但这将导致金融环境收紧，凸显债务脆弱性，可能引发债务危机。

美联储3月开启加息周期，上调联邦基金利率目标区间25个基点至0.25%到0.5%之间。目前，市场普遍预测美联储5月将加息50个基点，6月再加息50个基点。

英国央行继去年12月将基准利率从0.1%的历史低位上调至0.25%后，今年2月和3月又分别加息25个基点。

欧洲央行在结束3月货币政策会议后将缩减常规资产购买计划的行动提前了数月，并承诺如果中期通胀预期不回落，将在今年第三季度结束购债。鉴于欧元区通胀形势，欧洲央行年内加息的可能性上升。

格奥尔基耶娃认为，由于发达经济体收紧货币政策，新兴市场和发展中经济体面临的风险增加，包括借贷成本上升、资本外流等。为此，各经济体应使用现有政策工具，包括延长债务期限、利用汇率弹性、进行外汇干预和资本流动管理措施等，予以灵活应对。

(新华社华盛顿4月19日电)

# 一季度全国财政收入 同比增长 8.6%

新华社北京4月20日电(记者 申敏)财政部20日发布数据显示，一季度，全国一般公共预算收入62037亿元，同比增长8.6%，财政收入运行总体平稳。

其中，中央一般公共预算收入28949亿元，同比增长7.6%；地方一般公共预算本级收入33088亿元，同比增长9.5%。全国税收收入52452亿元，同比增长7.7%；非税收入9585亿元，同比增长14.2%。

从主要税收收入项目来看，一季度，国内增值税19231亿元，同比增长3.6%；国内消费税5968亿元，同比增长15.8%；企业所得税10673亿元，同比增长9.8%；个人所得税4645亿元，同比增长16.5%；进口货物增值税、消费税5346亿元，同比增长24.2%；关税774亿元，同比增长6.4%。

此外，数据显示，一季度，全国政府性基金预算收入13842亿元，同比下降25.6%；全国政府性基金预算支出24787亿元，同比增长43%。



4月20日，参会嘉宾在博鳌亚洲论坛主题公园品尝“零碳咖啡”，这款咖啡在生产、加工、包装等环节均实现绿色低碳。博鳌亚洲论坛2022年年会于4月20日至22日在海南博鳌举行，本届论坛年会服务保障工作突出“绿色办会”特点，在绿色交通、绿色循环、绿色倡议等方面推行系列举措，为论坛年会增添绿色元素。(新华社记者 张丽芸 摄)

# 疫情挑战下，如何抓好抓牢“米袋子”“菜篮子”

新华社记者 于文静

谷雨时节种谷忙。当前，全国春耕春播进入关键时节，而疫情多发给农业生产带来了挑战。如何确保不误农时？怎样把“米袋子”“菜篮子”抓好抓牢？如何保障农民就业增收？20日国新办举行的新闻发布会上，农业农村部有关负责人进行了回应。

## “米袋子”：春管春播进展总体较好

近期疫情对多地春耕生产造成了一定影响，当前形势如何？“米袋子”有保障吗？

会上公布的数据显示，春管春播进展总体较好。目前冬小麦一、二类苗比例87.9%，比冬前提高17.4个百分点，比去年同期低3.7个百分点，长势与常年基本持平，夺取夏粮丰收有基础；今年春播粮食意向种植面积9.4亿亩，比上年有所增加，目前春播粮食已过两成，早稻栽插过七成，东北水稻育秧过七成，均快于去年。

一些地方反映，疫情封控造成人员流动、农资运销和农产品流通受阻。

农业农村部种植业管理司司长潘文博表示，春耕生产受到的影响是局部的、有限的。本轮疫情主要集中在城市，而农民在大田作业，风险比较小。目前春耕已进入尾声，农资下摆进度已过

九成，供应量总体有保障。涉疫重点地区农业生产秩序逐步恢复，比如吉林农资下摆基本到店到户，水稻育秧接近尾声，局部地区已在抢墒播种玉米。

对于一些地方疫情防控简单化、层层加码，对农业生产造成不便，潘文博说，农业农村部下发了相关通知，针对突出问题提出八条措施，并成立了农资保供专班，设立了热线电话和微信公众账号，点对点解决困难。

他表示，农业农村部将在国务院联防联控机制领导下，会同有关部门统筹抓好疫情防控和春耕生产，压实地方属地责任，对因层层加码、简单粗暴、工作不力造成春耕生产、农资农机调运和“菜篮子”产品供应严重受阻的，要依法依规严肃追究相关地方和人员责任。

## “菜篮子”：五方面措施稳产保供

近期，一些疫情严重地区部分蔬菜品种涨幅比较大，如何加强“菜篮子”产品稳产保供？

农业农村部市场与信息化司负责人陈萍表示，按照常年规律，春节以后随着气温回升，蔬菜上市量增加，价格会季节性回落。今年春季菜价回落比往年较晚，主要是受不利天气、成本上涨和疫情等因素影响。

据介绍，4月上旬，我国在田蔬菜面积同比增加近300万亩，产量同比增加100多万吨。肉蛋奶、鱼果蔬供应总量充足。

由于疫情多点散发，一些地区遇到了不同程度的田头采收难、物流配送不到位等问题。农业农村部会同有关部门及时调度36个大中城市生产供应情况，组织重点农产品批发市场做好联合保供。

陈萍说，农业农村部将会同有关部门，重点抓好“菜篮子”产品生产、顺畅流通、重点地区保供、产销对接、压实“菜篮子”市长负责制等五方面。

在强化生产方面，农业农村部将合理安排蔬菜熟期品种和上市茬口，推动大中城市发展速生叶菜、芽苗菜，保障出栏畜禽、出塘水产品正常产销秩序，畅通种畜禽(苗)、饲料等供应运输和蜜蜂养殖转场，引导规模经营主体开展互助合作，确保生产及采收。

## 农民增收：产业就业创业“三业齐抓”

今年一季度，农民收入保持增长势头，但疫情散发也对今后就业增收带来了更多不确定性。会上公布的数据显示，一季度农村

居民人均可支配收入5778元，扣除价格因素实际增长6.3%，高于城镇居民收入增速2.1个百分点。农村外出务工总量和工资水平实现双增长，外出劳动力总量达到1.78亿人，同比增长2.2%，月均工资达到4436元，同比增长5.9%。

农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德表示，一季度农民收入快速增长有两个因素：一是春节前农民工返乡过节带回现金，增加了工资性收入；二是农产品市场价格总体稳中有增，增加了家庭经营性收入。

他表示，目前疫情散发，对农民外出务工就业、农产品销售等带来一定影响，农资价格持续上涨，推高生产成本，也影响农民收入。要通过发展乡村产业促增收、促进农民就业稳岗位、推进农村创业拓渠道，稳住农民增收势头。

曾衍德说，产业方面，要发展农产品加工业，同时立足乡村资源，拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值，推进农业与旅游结合，要积极开展农村电商，加强脱贫地区特色产业，加快补上技术、设施、营销、人才的短板；就业方面，一季度外出农民工规模达到1.78亿，农业农村部将会同有关部门加大技能培训力度，强化就业指导服务。

(据新华社北京4月20日电)

# 中国代表：停火止战是解决乌克兰人道危机的根本出路

新华社联合国4月19日电(记者 王建刚)中国常驻联合国代表张军19日表示，俄乌冲突扩大化、长期化前景令人担忧。尽快停火止战才是解决乌克兰人道危机的根本出路。他强调，要全力减少冲突对平民的伤害。

张军在当天联合国安理会审议乌克兰人道问题时说，中方再次呼吁冲突当事方保持最大克制，严格遵守国际人道法，保护平民和民用设施安全，为人员撤离和人道援助行动提供便利。当事方应当就人道问题加强沟通，在开设人道走廊、组织人员安全撤离等问题上开展协调合作。

关于俄乌谈判，张军说，中方呼吁俄罗斯、乌克兰坚持对话谈判大方向，不断缩小分歧，为实现停火积累

条件。其他各方都应把精力放到支持外交谈判上来。继续大规模送枪送炮不会带来和平，只会使冲突延长升级，使人道灾难更加恶化。

谈到制裁的后果时，张军表示，要重视和消除制裁带来的负面冲击。全方位、无底线的制裁已经产生严重外溢影响。广大发展中国家不是冲突当事方，却因此付出沉重代价。这既不公平，也不合理。国际社会应当加强协调，保持粮食、能源供给和价格稳定，避免不必要的出口限制。任意冻结他国外汇储备，同样构成对他国主权的侵犯，无异于将经济相互依存武器化。这样的做法损害世界经济稳定的基础，给国际关系带来新的不确定性和风险，应该尽早放弃。



4月20日，农户在茶园内采摘用于制作抹茶的鲜叶。近日，浙江省绍兴市富盛镇抹茶基地春茶开采。自1993年起，富盛镇将辖区内国营茶场进行公司化改制，与日本企业合作，陆续引进蒸青和抹茶生产线。目前，茶业公司拥有标准化茶园近万亩，年生抹茶800吨，带动周边500多户农民增收。(新华社记者 翁忻畅 摄)