



不忘初心履职尽责 牢记使命担当为民

——市人大常委会工作报告解读

本报记者 李新

4月26日，市七届人大九次会议开幕。市人大常委会向全市人民交上了过去一年的“成绩单”，并明确了2022年的工作目标。在这份6000多字的市人大常委会工作报告里，亮点频频、干货满满。

回顾2021年：迎难而上，走过极不平凡的一年

召开常委会会议13次，主任会议19次，听取和审议“一府一委两院”工作报告25项，开展执法检查3项，任免国家机关工作人员67人次……

一年来，市人大常委会牢记使命，主动躬身入局，依法履职尽责，为“十四五”开好局、起好步，谱写新时代中原更加出彩的许昌绚丽篇章作出了积极贡献。

围绕中心服务大局

自觉把市人大常委会各项工作放在全市大局中去谋划和推进，切实当好市委决策部署的落实主体。落实重点工作重大项目专班制，强化担当，协调联动，着力推动全市经济社会高质量发展。班子成员和机关31名县级干部深入“万人助企联乡帮村”活动分包联系单位，着力解决影响企业发展、制约乡村振兴的突出问题。汛期间，班子成员迅速深入防汛一线，指导县乡全力做好防汛抢险救灾。始终绷紧疫情防控这根弦，指导分包企业、乡村扎实做好常态化疫情防控工作。

营造良法善治环境

坚持科学立法、民主立法、依法立法，顺利完成《许昌市城乡规划条例》的修改工作，制定出台《许昌市城市建筑垃圾管理条例》《许昌市科技创新促进条例》。围绕居民住宅区消防安全、城市道路交通安全设施建设、三国文化保护开展调研，做好立法项目储备。制定出台立法协商、立法评估等规定，强化高质量立法制度保障。积极配合全国人大和省人大组织开展法律法规草案征求意见工作，对18部法律法规提出修

依法履职高效尽责

密切关注经济运行，扎实做好计划、预算监督工作，完成预算联网监督系统优化升级，“海量”大数据助力代表依法行使监督职权。加强对国有资产的监督，推进国有资产管理更加公开透明。持续关注郑许一体化工作进展情况，紧盯郑许市域铁路项目，听取专项报告，加强跟踪问效，推动项目顺利实施。聚焦城乡融合发展试点和乡村振兴战略，专门听取城乡基本公共服务均等化发展和高标准农田建设情况报告，推动城乡居民共享发展成果。围绕教育高质量发展、环境保护、就业创业等人民群众关心的热点问题，开展专题调研，听取专项报告，全力跟踪问效，着力保障人民权益。

充分发挥制度优势

作出《关于全面落实〈中共许昌市委关于制定许昌市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的决议》《关于进一步优化我市营商环境的决定》《关于贯彻落实中国共产党许昌市第八次代表大会精神的决议》，科学快速转化市委重大决策部署，凝聚全市广大人民群众的力量，全力助推经济社会高质量发展。

激发代表履职活力

高标准建成代表联络站310个，全市7000多名五级人大代表全部编进站开展工作，展示代表风采，畅通民意表达渠道，传递民主声音。制定《2021年市人大常委会主任、副主任接待代表日工作安排意见》《关于在2021年走访联系代表中切实做好“万人助企联乡帮村”工作的通知》《关于围绕“建设许昌国家城乡融合发展试验区”主题走访联系全国、省、市人大代表工作安排意见》，全面落实市委决策部署。

全面加强自身建设

围绕“四个机关”建设，坚持不懈抓班子、带队伍，强素质、增本领。把学习

党史与履行法定职责结合起来，与为群众办实事结合起来，与开创人大工作新局面结合起来，推动学习教育走深走实。坚决扛稳扛牢主体责任，坚持把纪律规矩挺在前面。以做好省级文明标兵单位验收为抓手，全面推进市人大常委会及机关能力作风建设。

展望2022年：踔厉奋发，全心全意为民履职尽责

2022年是党的二十大召开之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要一年。市人大常委会将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，突出“四个机关”建设，不断发展完善全过程人民民主，紧紧围绕“两个确保”，全面落实“十大战略”，聚焦聚力城乡融合共同富裕先行试验区和“五个强市”建设，为实现经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质积极贡献人大智慧和人大力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

进一步强化新时代政治机关建设

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央人大工作会议精神，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真贯彻落实省委、市委决策部署，扎实开展“能力作风建设年”活动，不断强化政治引领，全面加强自身建设。按照省委人大工作会议节点安排，协助市委适时召开人大工作会议。高度聚焦市委确定的“万人助企联乡帮村”、重点工作和重点项目专班等中心工作，紧贴贴牢市委总体要求，圆满完成承担的各项任务。

进一步强化新时代权力机关建设

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。指导县、乡两级人大做好换届选举工作，把好代表“入口关”，彰显民主声音，筑牢制度基础。不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事

程序和工作机制，保证人大各项工作充分反映和体现人民意志和利益。把践行全过程人民民主落实到依法行使立法权、监督权、重大事项决定权、任免权的每个环节，充分彰显国家权力的人民属性。

进一步强化新时代工作机关建设

依法行使宪法和法律赋予的各项权力，扎扎实实做好人大各项工作。坚持以高质量立法为导向，制定出台《许昌市居民住宅区消防安全管理条例》，围绕中央公园管理、停车管理、餐厨废弃物管理，认真开展立法调研，积极做好立法项目储备。统筹运用法定监督方式，拟听取审议计划、预算、城乡融合共同富裕先行试验区建设、郑许市域铁路许昌段项目建设和运营、文旅文创融合等相关专项工作报告，全力助推我市经济社会高质量发展。围绕关于整治群众反映强烈的问题，首次听取审议市监察委员会相关专项工作报告。高度关注学前教育、居家和社区养老服务体系建设、安全生产专项整治等重大民生事项，既要监督有力，又要支持到位。更加注重社会公平正义，及时听取审议行政审判以及普法工作情况报告。修订讨论决定重大事项办法，及时讨论审议“一府一委两院”报告的重大事项，不断提高依法行使重大事项决定权的工作水平。坚持党管干部和依法任免有机统一，持续巩固提升我市风清气正的政治生态。

进一步强化新时代代表机关建设

组织开展市人大常委会组成人员履职培训，着力提升常委会委员依法履职能力水平。建好用好代表联络站，打通代表联系群众的“最后一公里”，真正使人大代表成为群众的“贴心人”。聚焦全市中心工作，精心组织代表开展视察、调研、执法检查，充分发挥代表主体地位作用。优化代表履职服务保障，切实增强代表依法履职的积极性。加大代表议案以及建议、批评和意见的办理力度，对代表关注度较高的意见和建议进行专项督办，不断提高代表满意度。

城乡融合美如画 共富共美绘蓝图

（上接第二版）从实施范围、改造内容、资金安排、建后管养等方面作出具体安排，充分发挥小区居委会、业委会、物业公司等监督、协调作用，解决居民的后顾之忧；加大改造专项资金投入，探索由政府、企业、居民、物业服务企业等社会多方共同负担的改造资金筹集机制，减轻老旧小区改造筹资压力；加强舆论引导，引导居民逐步实现从“要我改”到“我要改”转变。

以人为本，让百姓生活“美”起来

共同富裕是全面富裕，是全体人民普遍达到生活富裕富足、精神自信

自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠。

建设城乡融合共同富裕先行试验区，是全民富裕、全域富裕的“大概念”，尤为需要关注弱势群体。政府工作报告指出，“完善农村留守儿童和妇女、老年人、特困人员、残疾人关爱服务体系”。

在前期深入调研的基础上，市人大代表、襄城县司法局法律服务管理股股长孟庆华提交了《关于加强监护人履行监护职责的议案》，建议组织建立家庭教育指导机构，对涉案、失管、高风险未成年人家庭等分类管理，提供教育指导、有针对性服务；中小学、幼儿园等教育机构组织开展

（B型）等地，详细了解进口货品消杀、入库、核酸检测、贮存、出库、人员防护等情况，并对发现的问题提出整改要求。

工作组在督导调研中要求，企业要切实履行疫情防控主体责任，清醒认识当前疫情防控工作的复杂性、紧迫性，

家庭教育指导和实践，引导争做合格家长，促进家校共育；司法机关针对办案过程中发现的问题，责令家长接受教育、正确履行家庭教育职责，用司法力量护佑未成年人健康成长。

教育功在当代、利在千秋，对提高人民综合素质、促进人的全面发展具有重要意义。政府工作报告指出，“真正办好人民满意的教育，让每一个适龄孩子在家门口就能有学上、上好学”，让代表、委员们倍感振奋。

市政协委员、鄢陵县望田镇第一初级中学教师杨纪贤说，当前，农村学校面临师资不足、教育资源不均等问题，严重制约了农村教育水平。“建议教育部门加大对乡镇学校的扶持力

度，打通教师直接晋升瓶颈，提高青年教师待遇，让农村优秀教师‘留得住，安下心，教得好’。同时，对农村偏远地区的小学合理布局，增加农村中小学信息技术教师、心理咨询教师及全科教师的配备，保证每个学生都能享受到优质教育资源，切实推进城乡义务教育均衡发展。”杨纪贤说。

共同富裕是全民共富，是全面富裕，是共建共富，是逐步共富。与会代表、委员一致认为，建设城乡融合共同富裕先行试验区，既是省委、省政府对许昌的重视和信任，也赋予了许昌沉甸甸的责任和使命，需要全市上下共建共享，撸起袖子加油干，共同创造许昌更加美好的明天。

压实防控责任 筑牢疫情防线

克服麻痹思想、侥幸心理，进一步完善方案预案，做好应急准备、应急保障，把责任压实到每个环节；要严格按照操作规范标准作业，加强人员和车辆信息管理，确保“点对点、一站式”转运和无缝对接，织密扎牢“外防输入”防线；要联

防联控，对企业进口货物信息、核酸检测、消杀要建立档案，确保进口货物在运输、仓储、销售、使用等各个环节中都要有迹可查，实现快速精准溯源、有效管控风险，不断夯实筑牢疫情防控坚实防线。

设计达到了2.4米，能够满足市民不同的健身需求。

“我市健身步道大多是集绿色、生态、休闲、健身等功能于一体，深受群众喜爱。建设好健身步道，是民生工程，也是幸福工程。”在施工现场，市体育局副局长袁海东告诉记者，健身步道提质改造项目是市体育局2022年谋划实施的重点民生工程，市体育局党组高度重视，除了要求施工材料绿色环保之外，还要求工期尽量缩短，为群众就近健身提供便利。”下阶段，市体育局将持续紧扣民生核心，结合体育工作实际，补齐健身设施短板，踏踏实实为群众办好事、办实事，提升群众体育获得感和满意度。”袁海东说。

本报（记者 寇旭静 通讯员 张丽）为满足市民休闲健身需求，让市民享受更高品质的公共体育服务，4月21日，我市健身步道提质改造工程正式启动。目前，鹿鸣湖健身步道提质改造项目有序推进。

鹿鸣湖健身步道提质改造项目自4月21日开始施工，将于5月20日前落成投用。该步道全长3.45千米，严格按照GB34246—2018塑胶跑道新国家标准，选用彩色塑胶颗粒材质，采用两层铺设工艺，厚度达13毫米，不仅给人视觉享受，而且耐磨性强、防滑性高，可有效减缓运动对身体带来的冲击，避免踝关节、膝盖等部位的损伤，运动舒适感更佳。同时，该健身步道根据周边绿地范围的变化，宽度

我市低保、特困人员保障标准再提高

本报讯（记者 张辉 通讯员 程海灵）为进一步做好我市最低生活保障、特困人员救助供养工作，切实保障困难群众的基本生活，提升其幸福感、获得感，近日，市民政局、市财政联合印发《关于提高2022年最低生活保障标准、财政补助水平及特困人员救助供养标准的通知》（以下简称《通知》），再次上调城乡居民最低生活保障标准、财政补助水平及特困人员救助供养标准。

根据《通知》，从2022年1月1日起，我市城市最低生活保障标准提高到每人每月不低于630元，财政补助水平提高到月人均不低于315元。同时，为巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接，贯彻落实上级关于我市建设城乡融合共同富裕先行试验区的

要求，我市将农村最低生活保障标准提高到每人每月450元，比省定420元的标准高30元，逐步缩小城乡低保标准差距。此外，城乡特困人员基本生活保障仍按不低于当地低保标准的1.3倍执行，分别达到每人每月819元、585元；照料护理标准按照特困人员生活自理能力分为全自理、半护理、全护理3档，对应的照料护理费用原则上不低于上年度最低工资标准的1/10、1/6、1/3。

《通知》要求，各地要结合财力状况，于2022年4月底前，科学制定与当地经济社会发展水平相适应的城乡低保标准、财政补助水平和特困人员救助供养标准，并按照新的标准将提标资金及时足额发放到位，切实兜牢基本民生保障底线。

坚持人民至上 擦亮“幸福底色”

——市人大代表、政协委员热议民生话题

本报记者 毛迎 王金伟

民生无小事，枝叶总关情。政府工作报告指出，要始终坚持人民至上。深入践行以人民为中心的发展思想，继续办好省定、市定民生实事，切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

在全市两会上，如何解决百姓关注的热点难点问题，提升民生幸福指数，满足人民群众对美好生活的向往，成为人大代表、政协委员热议的话题。代表、委员们纷纷谈观点、说看法，积极建言献策。

稳定扩大就业，夯实民生之本

就业，一头连着千家万户，一头连着发展大局。

市人大代表、河南恒天然农牧业有限公司董事长陈旭恒认为，积极促进家政服务业提质扩容，可以促进就业、保障民生提供有力支撑。“家政服务针对老人、幼儿、病患等特殊群体，实际上是一个涉及民生安全及幸福指数的行业。未来，家政行业必然朝着职业化、专业化方向发展。但现状是很多人仍认为家政行业是零门槛、低技术含量的简单劳动，这制约了家政职业化进程，也使得家政行业的专业化程度没有与其发展规模相适应。”陈旭恒说。

陈旭恒建议大中专学校开设家政专业，以专业化促进行业的发展。同时，政府要多从多方面入手，制定科学、合理的行业强制性规定，建立从业人员信用体系，提高行业准入资质，切实发挥家政服务业在保障民生、促进就业、扩大内需等方面的作用，促进其长期规范、有序发展。

就业是民生之本，是发展之基，也是财富创造的源头活水。

“政府工作报告提出，要高质量推进‘人人持证、技能河南’建设，新增技能人才9万人。这一部署振奋人心！当前我市发展站在了新的历史起点，实现‘经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质’的奋斗目标，比以往任何时期都更加需要培养造就一支高素质劳动者队伍。”市政协委员、许昌职业技术学院财经学院教授张旭说。

张旭表示，大力发展职业教育是打造“五个强市”的具体行动，是全面开创许昌社会主义现代化建设新局面的迫切需要，是促进居民就业增收的重要举措。为实现我市职业教育跨越式发展，高质量推进“人人持证、技能河南”建设，张旭建议，进一步明确我市职业教育多层次、多元化、多模式办学的发展思路和布局。大规模开展职业技能培训，大力发展现代职业教育，推动人口由“数量红利”向“人才红利”转变。通过大规模职业技能培训，加快提高劳动者技能水平和就业创业能力，让更多劳动者实现技能就业、技能增收、技能致富。

提升教育水平，答好“民生考卷”

百年大计，教育为本。政府工作报告明确提出我市要提升教育水平，真正办好人民满意的教育，让每一个适龄孩子在家门口就能有学上、上好学。

市人大代表、禹州市高级中学教研组组长杨润红说，教育是最大的民生。老百姓对优质教育资源有着执着的追求，不满足于仅仅有学上，而是要上好学校，享受优质教育资源，让孩子

得到更好的发展。为此，教育部门应坚持以办人民满意的教育为宗旨，不断夯实教育公平基础，答好教育“民生考卷”，让群众切实感受到教育的温度，体验到教育带来的获得感和幸福感。

作为一名来自教育界的代表，杨润红建议今后进一步优化城乡中小学布局，在农村集中力量建设一批优质的寄宿制中小学，满足农村家庭对寄宿制教育的需求，减缓城乡学生无序流动现象。同时积极扩容城市教育资源，通过新建、改扩建中小学和城市新建小区配套等方式，补齐补足城市学位短缺短板。通过科学规划布局，合理分配义务教育资源，缩小城乡差距，推动义务教育优质均衡发展。

市政协委员、市七中校长张兆利说，未成年人是祖国的花朵、民族的未来，保障未成年人健康成长，需要社会各界共同努力。他认为，学校方面要改变教育模式，严格执行新时代党的教育方针，摒弃只重视教学成绩，轻视德育工作的育人理念。要把立德树人根本任务贯穿于整个教育教学过程的始终，根据各年龄段学生的特点，将德、智、体、美、劳教育有机结合，综合评定学生素质。

“学校要重视道德教育，让中华民族传统美德深入孩子们的心灵；加强心理健康教育，指导学生建立和谐、友好的人际关系；更新教育理念，通过多种形式加强对学生的思想教育、理想教育、道德教育、集体主义教育以及青春期教育。”张兆利说。

建设“健康许昌”，筑牢“幸福之基”

习近平总书记指出：“没有全民健康，就没有全面小康。”

医疗卫生关乎人民群众的生命健康，医疗保障体系是否健全、医疗服务是否优质，直接影响着人民群众的幸福感和获得感、安全感。

市人大代表、许昌市第三人民医院副院长陈荣月说，随着人口老龄化的加剧，慢性病患者率也随之上升。慢性病群体不仅给基本医疗卫生服务造成巨大的负担，也相应增加了医保基金的运行压力。如果对慢性病群体能够做到早预防、早治疗、持续规范化管理，坚持预防为主、医防融合，将有助于延缓疾病进程，降低致死率和死亡率，从而减轻患者、家庭乃至全社会的医疗负担。

陈荣月建议，在推进医防融合、建立上下联动的慢性病防控体系的同时，科学制定慢性病早期诊治的医保支付政策，可以最大限度地降低慢性病带来的伤害，从而大大降低慢性病诊疗和救治的费用负担。

“健康是幸福之基，卫生健康工作是重要的民生工程。”市政协委员、民革许昌市委副主委、市卫健委人口监测与家庭发展科科长丁浩然说，随着疫情防控常态化，加强公共卫生体系建设至关重要。

“坚持‘动态清零’总方针，落实‘外防输入、内防反弹’要求，精准抓好常态化疫情防控工作。推进市级‘四所医院’、县级‘三所医院’、市公共卫生医疗中心等项目，依托市中心医院建设3个省级区域医疗中心，加强县域医疗中心和乡镇卫生院建设，巩固提升国家卫生城市（县城）创建成果……”他说，政府工作报告中一项项鼓舞人心的部署，体现了我市把保障人民健康放在优先发展的战略位置，牢固树立大卫生、大健康理念，全方位、全周期守护好人民群众生命健康的信心和决心。



4月26日，参加市政协七届六次会议的政协委员分组讨论政府工作报告、政协常委会工作报告、提案工作报告、法检“两院”工作报告等。

本报记者 崔雨梦 摄