

改革创新潮头立 奏响发展最强音

——聚焦我市全面深化改革工作

本报记者 王金伟/文 乔利峰/图

编者按

改革创新是高质量发展的动力源泉。发展路上,唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。

统筹推进各领域改革,170项改革事项全部完成年度任务;不断深化“放管服效”改革,2058项政务服务事项实现“不见面审批”,2062项实现“最多跑一次”,“一证通办”事项达到138项;全面推进市属国有投资公司资产整合和市场化改革,市属国有投资公司国企改革三年行动整体任务完成度超过90%;深化人才发展体制机制改革,校地共建人才工程被评为全国人才工作创新优秀案例;“破障碍 拓新路 变试点为亮点 探索城乡融合新模式的许昌实践”入选2021年度全省经济体制改革十大案例……

去年以来,我市紧盯党中央重大改革决策部署,深入贯彻上级一系列改革要求,系统部署“十四五”时期全面深化改革工作,持续推动改革向更深层次迈进,聚焦城乡融合共同富裕先行试验区建设、打造“五个强市”,强化体制机制保障和创新实践,以改革创新工作服务全市中心大局,为谱写全面建设社会主义现代化许昌新篇章不断注入新动能。

高位推动 研究确定全市重点改革事项

全市“能力作风建设年”活动开展以来,我市重点结合中央、省委、市委经济工作会议精神,省、市党代会精神,特别是省委书记楼阳生莅许调研重要指示精神,将全面深化改革与贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密结合起来,与全市中心大局和各领域重点工作有机融合,谋划了一批符合我市实际的原创性、差异化改革事项。

3月21日,《河南省2022年全面深化改革重点工作任务》印发后,我市组织各有关单位,对照省定改革任务逐项研判、承接、吸纳,对《许昌市2022年全面深化改革重点工作任务》进一步修改完善,并报请市委全面深化改革委员会第十五次会议审议通过。

《许昌市2022年全面深化改革重点工作任务》共明确科技创新体制改革、国资国企改革、县域综合改革、完善新型城

镇化体制机制、要素市场化配置改革、财税金融和投融资体制改革、开放经济新体制、民生领域改革、文旅文创融合发展、生态文明制度改革、“放管服效”改革、事业单位改革、机构改革“后半篇文章”13个方面55项重点改革任务,同时对55项重点改革任务逐项明确了工作内容、工作任务、责任单位和完成时限,全面推进各项改革任务落实。

上下联动 稳步推进城乡融合共同富裕先行试验区建设

治国之道,富民为本。一幢幢楼房前后相望,一个个卖场生意红火,一排排厂房规划有序。走进长葛市大周镇街区,仿佛进入了一个充满现代气息的城市。产城融合让大周的外来务工人员突破万人,入驻经济实体近千家,年回收各类废旧金属400余万吨,占全国回收量近三分之一。2021年,该产业园主营业务收入为800多亿元。

省重点工作之一,并被列为2022年全省重点改革事项。

值得一提的是,近日,省发展改革委公布2021年度全省经济体制改革十大案例,“破障碍 拓新路 变试点为亮点 探索城乡融合新模式的许昌实践”成功入选。

事实上,推进城乡融合共同富裕,需要进一步打破体制机制障碍,持续深化改革。为加快建设城乡融合共同富裕先行试验区,我市成立了工作专班,由市四大班子领导担任专班长,专题专案落实,强力推进实施。

市八次党代会确定了建设城乡融合共同富裕先行试验区的发展定位,并得到省委、省政府明确支持,成为全

根据省委改革办的指导意见,近日,市委改革办联合市委改革办、市委政研室、市政府研究室等部门,研究提出了共同

富裕先行试验区的指标体系、支持事项清单、改革举措清单、问题短板清单“一体系三清单”。

“对照三个清单,我们组织有关单位与省直厅局充分对接,共提出了31项争取省里支持许昌的事项建议。”市委改革办有关负责人表示,下一步,我市将继续扛稳责任,完善思路举措,抢抓国家城乡融合发展试验区政策机遇,选配精干力量,专班推进落实,全力推动城乡融合共同富裕先行区建设落地落细,为全省推进城乡融合共同富裕提供“许昌样本”,努力成为全省大局作出新的更大贡献。

机制带动 高效完成开发区体制机制改革试点工作

2017年1月,国务院办公厅印发《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》,对加快开发区转型升级、促进开发区体制机制创新、完善开发区管理制度和政策体系进行了部署。

2019年,我省出台了《关于开发区体制机制改革创新的意见》,明确以开发区体制机制改革创新为核心,以开发运营去行政化和去社会化管理为切入点,着力突破制约开发区发展的体制机制障碍,努力将开发区打

造成产业发展集聚区、改革开放试验区、科技创新引领区。

近年来,我市高度重视开发区体制机制改革创新工作。市委深改委多次召开会议,部署全市开发区体制机制改革创新试点工作,许昌市开发区改革试点工作全面铺开。

2021年,市委深改委连续将“全面推开开发区体制机制改革”列入年度改革要点。在全省《关于开发区体制机制改革创新的意见》(以下简称《意

见》)下发后,迅速行动,在前期已对全市各类开发区全面摸底的基础上,积极落实《意见》各项要求,“第一时间”确定改革试点范围,将2个开发区纳入改革试点,并完成了各开发区改革方案的修改完善和备案工作。

目前,鄢陵县、魏都区的2个试点开发区已印发实施改革方案,完成了全员竞聘、机构优化和公司组建,社会职能全部剥离到位,“管委会+公司”模式加快运转,整体完成了改制任务。

部门联动 高质量推进紧密型县域医共体建设

“我真没想到镇卫生院能做手术,还能做得这么好,现在我的腿跟正常的腿基本一样了。”2021年12月27日,来到襄城县医疗健康集团王洛分院复诊的刘晓明感激之情溢于言表。

原来,48岁的刘晓明患有下肢静脉曲张17年,去年11月病情加重。“当时腿上血管出血,形成血斑了。”刘晓明说,襄城县人民医院普外科派到王洛镇卫生院的主治医师郭岗了解到病情后,当即决定手术治疗。第二天,刘晓明被推进王洛镇卫生院手术室。刘晓明目前已基本痊愈。

刘晓明也没想到,自己的病在镇卫生院就可得到及时的手术治疗,不仅

省去了转诊治疗的麻烦,而且节约了不少就医费用。

在襄城县医疗健康集团王洛分院,像郭岗这样的派驻医生还有2名。他们的主要工作是坐诊、查房、带教、开展手术,帮助提升这里的医疗服务水平。

这是襄城县加快推动紧密型县域医共体建设的生动缩影和明显成效。

按照省委改革办《关于开展2021年度紧密型县域医共体建设成效考评的通知》要求,4月1日、2日,市委改革办、市卫健委、市医保局等部门对各县(市)紧密型医共体2021年度建设情况进行了考核评估——

组织保障进一步强化。各县(市)均

成立由县级党委、政府牵头的紧密型县域医共体管理委员会,实行县委书记、县长双组长工作制度。

运行管理进一步规范。各县(市)均成立医共体集团党委,实行党委领导下的院长负责制。全市9家医疗集团均制定医共体章程,加快推进行政、人员、业务、药械、财务等方面一体化管理。

服务能力进一步提升。4家牵头医院成功创建成三级医院,3家乡镇卫生院达到国家推荐标准。襄城县建成县域医共体信息化平台并基本实现互联互通。

试点促动 推动乡(镇、街道)综合行政执法改革

深化乡镇和街道综合行政执法改革,是贯彻落实习近平总书记关于基层治理的重要论述和重要指示精神,更是做好乡镇和街道机构改革“后半篇文章”、完善基层治理体系的重要部署。

3月24日,全市乡镇和街道综合行政执法改革工作动员会召开,标志着我市乡镇和街道综合行政执法改革工作正式启动。

会上,记者获悉,此次改革内容包括明确乡镇和街道执法职责权限,强化乡镇和街道执法力量配置,建立综合行政执法运行体系,完善上下联动机制、创新党建引领等,神屋镇等16个乡(镇、街道)被列为第一批改革试点。

为此,按照“条块结合、以块为主、

条为块服务”的原则,我市积极推进综合行政执法权限、力量向基层延伸和下沉,强化乡镇和街道的统一指挥和统筹协调职责,探索综合行政执法职能配置、机构设置、运行保障、协调机制等方面的新路径,努力构建权责统一、权威高效、适应经济社会发展要求的基层综合行政执法体制,以乡镇和街道名义开展执法工作,相对集中行使基层治理所需的行政执法权,实现基层一支队伍管执法,从源头上解决执法缺位、多头执法、多头执法等问题,提升基层执法效率和监管水平,增强基层治理能力和社会管理水平。

目前,承担第一批改革试点任务的禹州市、长葛市、鄢陵县、襄城县、建安区均成立由党委组织部部长牵头负责的改革工作专班,16个试点乡(镇、街道)也成立了相应工作组织。截至目前,各县(市、区)印发实施方案、召开动员大会、机构挂牌、人员划转、成立执法机构党组织等任务已全部完成,为下一步开展综合行政执法奠定了坚实基础。

征程万里风正劲。站在新的发展起点上,我市将坚持“解放思想、拉高标杆、奋勇争先、更加出彩”工作要求,聚焦中央和省委重大部署解答题,在深层次问题上深化改革,充分发挥改革突破和先导作用,为高质量发展注入源源不断的动力,以将改革进行到底的决心、智慧和勇气,书写好全面建设社会主义现代化建设新局面。

用好改革这个关键一招

许言

历史告诉现在,也告诉未来,改革是解放和发展社会生产力的关键。

波澜壮阔的改革在我国推进40多年,取得了举世公认的伟大成就。就许昌而言,40多年来,也正是得益于持续深化改革,不断解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,才书写了一幅幅“出彩画卷”。

尤其是去年以来,许昌全面深化改革,统筹推进各领域改革,170项改革事项全部完成年度任务,2058项政务服务事项实现“不见面审批”、2062项实现“最多跑一次”,校地共建人才工程被评为全国人才工作创新优秀案例,“破障碍 拓新路 变试点为亮点 探索城乡融合新模式的许昌实践”入选2021年度全省经济体制改革十大案例。

社会是不断发展进步的,调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善,才能不断适应解放和

发展社会生产力的要求。实践告诉我们,发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革,健全制度体系,完善治理体系,更好地应对风险挑战冲击。

进入新时代,踏上新征程,面对新任务,如何做好应对一系列新的风险挑战的准备?如何加快城乡融合共同富裕先行试验区建设,更好地解决发展中不平衡不充分问题,满足人民不断增长的美好生活要求?

发展出题目,改革做文章。市八次党代会明确提出,要以改革破解发展难题,用好改革这个关键一招,坚决拆壁垒、破坚冰、解痛点、疏堵点,推动各领域各环节改革有机衔接、有效贯通、有序联动。这就要求我们以深化改革激发新发展活力,发挥好改革的突破和先导作用,依靠改革应对变局、开拓新局,依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力,推动改革更好服务经济社会发展大局。

“全面深化改革,啃硬骨头、涉险滩,更需要领导干部敢于担当、尤其要牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识。”当前,改革已经进入“深水区”,留下的都是难啃的“硬骨头”。这就更加要求各地各部门通过开展“能力作风建设年”活动,推动广大干部思想大解放、能力大提升、作风大转变,继续以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,把改革进行到底,激发新发展活力,在新征程上创造新的更大奇迹。

“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”用好改革这个关键一招,重在落实。改革要聚焦、聚力、聚力抓落实,做到紧之又紧、细之又细、实之又实,推动解决实际问题,取得扎实成效。

征程万里风正劲,重任千钧再奋蹄。我们坚信,只要持续全面深化改革,就一定能够续写更多“春天的故事”,能够谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。



人居环境改善,生活更幸福。



上图:鄢陵县大力发展康养项目。
左图:工人在大周产业集聚区不锈钢生产线上工作。