

强化“四个拉动”推动经济高质量发展

□王宏伟

今年以来,省委、省政府把强化投资、消费、出口、物流“四个拉动”作为稳经济大盘的重要举措,有力拉动了全省经济复苏回暖。

就许昌而言,当前正处于经济发展的爬坡过坎期、深化改革的克难攻坚期、稳定发展的战略机遇期,更要深刻认识实施“四个拉动”的重要意义,把“四个拉动”作为相互联系、有机统一的整体,坚持总体谋划、统筹兼顾,坚持具体化、方案化、项目化,逐个领域部署、逐个产业研究、逐个行业分析、逐个环节打通,最大限度增强“四个拉动”的协同效应,推动全市经济提质提速发展。

一是强化投资拉动。投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一,在当前受疫情影响出口萎缩、消费低迷的情况下,投资对稳定经济增长、积蓄发展后劲的作用更加突出。特别是对许昌的经济结构而言,投资更是拉动经济增长的重要动力。今年以来,我市牢固树立“项目为王”的鲜明导向,滚动实施“三个一批”项目建设活动,围绕重大项目、招商项目过程中的痛点、难点、堵点,精准施策,靶向发力,形成了项目推进速度快、项目储备质量高的良好氛围。上半年,366个省、市重点项目累计完成投资1165亿元,占年度投资计划的62.3%,顺利实现“双过半”,有力地支撑了全市经济大盘企稳向

好。但是,我们也清醒地看到,投资恢复基础不牢、投资结构亟待优化的问题依然存在,需要加大力度予以解决。下半年,中央对于投资的支持力度将加大,全省前期谋划的项目将持续建设、投产,尤其是先进制造业、战略性新兴产业、新基建等领域投资的拉动效应应逐渐放大。对此,我们要抓住机遇,把项目建设作为经济工作主抓手,聚焦366个省、市重点项目,坚持重点项目领导分包、周例会推进机制,实施项目建设全生命周期服务管理,强化规划、审批、环评、融资、用人等要素保障,为项目建设创造最优环境,确保完成年度投资1800亿元以上。尤其要持续开展“三个一批”项目建设活动,紧盯签约项目开工率、开工项目投产率、投产项目达产率,推动签约项目快落地、开工项目快建设、投产项目快达产,尽快形成更多实物工作量、更多经济增长点。同时,要立足实际、着眼长远,围绕龙头企业、主导产业、特色园区,以产业升级、创新发展、延链补链、集群培育为方向,深度谋划一批打基础、利长远的重点项目,进一步提高项目储备的数量和质量,以项目储备高质量支撑经济发展高质量。

二是强化消费拉动。消费是最终需求,是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎,对经济具有持久拉动力,事关保障和改善民生。但是,今年以来,受疫情反复冲击影

响,我市消费能力减弱、消费意愿下降、消费场景受限,消费增长不及预期,需要在促进消费加快恢复上进一步发力。当前,中央、省、市都出台了一批促进消费的政策,包括发放消费券、购物券,汽车、房地产等税收优惠,形式多样的促消费活动等。在稳定经济政策效应释放等多重利好因素共同作用下,居民消费能力将逐步提升,消费场景将不断丰富,消费意愿将明显增强,消费回补趋势将持续向好。我要把准消费升级趋势,进一步完善促进消费的一系列政策举措,围绕促进消费有序恢复、增强消费发展动能、提升消费增长潜力、营造放心消费环境、夯实消费发展基础等方面,在落实举措上提出真招实招,充分释放消费潜力,促进消费持续恢复。尤其是要抓住疫情影响下以网络购物、线上线下融合为主要特征的新型消费迅速发展的机遇,鼓励引导零售企业、传统商圈、街区、门店、旅游景区进行数字化改造,积极培育无人超市、线上线下一体化商店、智慧餐厅等新零售业态,加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合,培育更多新的消费增长点。

三是强化出口拉动。许昌经济外向度比较高,拥有海关、保税物流中心等,是全省外向型经济的重要载体。要抓住疫情影响下以网络购物、线上线下融合为主要特征的新型消费迅速发展的机遇,鼓励引导零售企业、传统商圈、街区、门店、旅游景区进行数字化改造,积极培育无人超市、线上线下一体化商店、智慧餐厅等新零售业态,加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合,培育更多新的消费增长点。

四是强化物流拉动。新发展格局的关键是循环,而便捷顺畅的物流是经济循环的重要基础。许昌有3条高铁线、5个高铁站,拥有集高速公路、高速铁路、航空为一体的立体快捷交通体系,是全国现代物流最便捷的地区之一。特别是随着郑许市域铁路建成通车,许昌与郑州中心城区的“半小时通勤圈”将全面成型,在全省的区位优势 and 战略地位将更加凸显。要抓住全国统一大市场加快建设的机遇,统筹交通优势 and 产业优势、开放优势,在培育物流市场主体、支持规范引导平台经济发展、提升物流运输能力等方面下功夫,变“流量”为“留量”,加快推动区位优势、枢纽优势向枢纽经济优势转变。

(作者系许昌市人民政府秘书长)

以项目谋划之“实”保障经济大盘之“稳”

□付东伟

日前,我市召开的全市领导干部会议明确指出,“项目是经济社会发展的动力之源、活力之本”。从长远看,今天的项目质量,就是明天的发展质量。抓好项目谋划,是推动经济高质量发展的基础性、先导性、牵引性工作,对稳定经济大盘、积蓄发展后劲具有重要意义。

当前,受复杂严峻的外部形势和持续下行经济压力影响,我市在项目谋划上存在的单体项目规模偏小、高端项目储备不够、重大项目接续不足等问题。对此,要牢固树立“项目为王”理念,扎实抓好重大项目谋划储备,真正以项目谋划之“实”保障经济大盘之“稳”。

围绕强链延链补链,系统谋划产业项目。面对疫情冲击,哪个地方产业链整体配套能力越强,哪个地方受疫情影响就越小。今年以来,深圳市受到多次疫情冲击,但在强大的产业链配套能力加持下,上半年GDP突破15000亿元,增速达到3.0%,新能源汽车、充电桩产量、5G智能手机产量分别增长174%、164.0%、67.0%。特别是在智能终端等战略性新兴产业上,深圳市加快完善产业链条,集聚了一批整机品牌企业、先进制造企业以及关键元器件和零部件供应商,已经实现了从方案设计、零部件配套、整机制造到应用服务的全产业链条,预计全年产值将超过2700亿元,逆势增长35%。在硅谷,你能完成创意;而在深圳,你能让产品落地,成为产业链配套能力的最好诠释。就许昌而言,要围绕构建“633”产业体系,聚焦强链延链补链,精心绘制产业全景图谱,深入挖掘产业链条中上下游关系,系统谋划、精准招引配套产业项目,不断延伸产业链触角,持续放大“吸附效应”,努力构建“龙头带动、配套跟进、集群发展”的产业梯队。尤其是许昌拥有许继、西继、金汇、首山化工等一批全国知名企业,在多年的市场竞争中打造了自己的“拳头产品”,形成了较强的配套能力,已经成为相关产业链的“链主型”企业。要充分发

挥这些企业的带动作用,通过以企引企、以商招商,拓展链上“朋友圈”,提高链条完整度,提升本地配套率,尽快形成规模优势和集聚效应。抓住国家政策利好,深入谋划基础项目。今年以来,围绕稳住经济大盘,党中央、国务院和省委、省政府相继出台了一系列稳投资的政策举措,为强化基础设施建设提供了有利契机。特别是4月26日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议,近年来首次专题研究全面加强基础设施建设问题,指出

(作者系许昌市人民政府副秘书长)

创新村居法律顾问机制 实现服务百姓“零距离”

□邵学东 张哲

近年来,许昌市以市、县、乡三级公共法律服务平台为依托,创新村居法律顾问工作机制,深入开展村居法律顾问工作,不断打造基层“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治环境,提升社会治理水平,打通服务群众“最后一公里”。

目前,全市2481个行政村(社区)实现法律顾问工作室全覆盖。全市共配备村居法律顾问541名,每名村居法律顾问平均分包4.5个行政村,其中律师493名、基层法律服务工作者48名,律师占比91.3%,实现并超出“专业律师担任村居法律顾问的比例达80%”的省定目标。我市获评“全省村居法律顾问工作先进单位”,人民群众的安全感、获得感、幸福感进一步增强。

在具体工作中,许昌市有以下探索、实践:

一是党建引领谋全局,凝心聚力促发展。优化资源配置,党员律师走在前,按照“统筹分配、就近落实、组团服务”原则进行结对共建,全体党员律师带头下沉到基层一线,确保法律服务资源平衡分布。畅通联

系途径,提升村民知晓率,组织开展“走基层、亮身份、作承诺”活动,在显著位置张贴村居法律顾问公示牌,方便群众咨询求助。拓宽服务渠道,线上顾问“不打烊”。市司法局以村居法律顾问微信群为依托,建成了覆盖全市城乡的网络服务平台,实现了法律顾问24小时“不打烊”的服务新模式。

二是量体裁衣重实效,优化服务更贴心。精准把握节点,提升服务层次,利用重大时间节点组织集中法律服务活动,采取“定点式”“流动式”相结合的服务方式,积极开展为村居群众提供法律服务,化解矛盾纠纷。创新活动载体,丰富服务内容,深入村居院落、田间地头,通过群众喜闻乐见的形式,每月提供一次不少于4小时的现场法律服务,每季度举办一次法治讲座。注重方式方法,力求服务实效,开展“订单式”精准普法,分区域、分群体、分时段制定“普法清单”,推动村居法律顾问工作落地生根。

三是固强补弱再提升,创新机制增活力。查漏补缺,建章立制,制定《许昌市村居法律顾问服务标准和考核办法》,村居法律顾问工作室标准化配备工作日志、工作台账,建

立村居法律顾问电子档案,不断规范服务流程。突出导向,强化考核,每年对村居法律顾问进行考核评价,公布举报电话,定期现场走访、开展座谈等,全面掌握履职情况及工作成效。加强培训,提升能力,邀请专家学者进行授课,开展业务知识和工作职责培训,有效提升村居法律顾问队伍的职业素养和依法化解矛盾纠纷的能力。

城乡全覆盖的一体化村居法律顾问体系,实现了法律服务群众“零距离”,为推进乡村振兴作出了应有贡献。但在推进过程中,也面临着经费保障不足、工作开展后劲不足、人才分布不均、服务水平有待提高、村情了解不够、服务内容有待改善等制约因素。

村居法律顾问工作是公共法律服务体系建设的重要组成部分,是司法行政工作向基层延伸、更好服务人民群众的重要载体,也是党中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化的具体要求,必须坚持常态化长效化,运用系统思维、多措并举,推动高质量发展。

加大培训力度,注重正向激励。完善培训工作机制,分级分批对村居法律顾问进行业务培训,切实提

高法律顾问责任意识和工作水平。对表现突出、成绩显著的村居法律顾问给予表彰,大力提高村居法律顾问的服务意识、法律素养和业务能

力,真正实现为群众提供及时、高效、便捷的法律服务预期目的。强化经费保障,巩固工作成效。建议尽早尽快出台省级村居法律顾问经费补贴指导标准,为村居法律顾问工作经费发放提供政策依据,调动村居法律顾问参与公共法律服务的积极性、主动性。

拓宽宣传渠道,加强双向交流。积极运用多渠道提升村居法律顾问工作知晓度,提高群众对村居法律顾问工作的认可和了解。村(居)委员会可定期组织开展交流会,让村居法律顾问及时掌握村居情况,能够及时提供专业法律服务,确保取得工作实效。

加强监督考核,提升服务效能。在已有法律顾问服务考核机制的基础上,建议将村居法律顾问服务效果纳入综治、法治政府建设等工作考核范围,确保法律顾问服务和村(居)治理高效联动,更加突出依法行政、依法治村的实际效果。

(作者分别系许昌市司法局副局长、许昌市委政法研究室主任)

许昌“三国文化”核心要义刍议

□黄杰

“文化”乃是“人文化成”一语的缩写。“三国文化”是什么文化呢?许昌“三国文化”核心要义又是什么呢?

中国《三国演义》学会常务副会长兼秘书长沈伯俊对“三国文化”做过比较全面阐释:“三国文化”实际上是一种世代累积的文化,它是漫长历史时期中民众心理的结晶,对中华民族的精神生活和民族性格产生了十分深远的影响,在世界各地也广泛传播。”

说到“三国”,离不开汉魏;说到汉魏,离不开许昌。公元196年,时任镇东将军、领兖州牧的曹操采纳谋士荀彧之策,亲自率兵到洛阳,迎汉献帝移驾许昌。自此,许昌便被称为“许都”。

这是汉末历史的一大转折,也是曹操一生事业的一大转折。此后,曹操“挟天子以令诸侯,奉天命而讨不臣”,在军阀混战中取得了政治上的极大主动,为他统一北方提供了有利条件。公元220年,曹操去世,其子曹丕逼迫汉献帝“禅让”,正式建立曹魏王朝,“三国”时期正式拉开序幕。因“魏基昌于许”,曹丕将许县改名“许昌”。因此,许昌从得名之初,便与三国、曹魏紧紧联系在一起。

那么,许昌“三国文化”的核心是什么呢?笔者认为“曹魏文化”,包含三层含义:一是曹魏文学。从公元196年开始到公元220年止,以曹氏父子为首,以“建安七子”等文人墨客为主要成员,创作的系列文学作品,形成了引领当时社会文风的“建安风骨”。二是曹魏古迹遗址承载的文化。许昌现有80多处三国

时期遗留及后来民间传说的相关古迹遗址,包括汉魏许都故城、八龙家、华佗墓、钟繇洗砚池、贵妃苑,以及春秋楼、灞陵桥、曹丞相府等。三是《三国演义》及民间传说留给许昌人民的精神财富。《三国演义》120回中,有56回涉及许昌;毛泽东主席先后三次到许昌,对三国文化、曹操都给予了高度评价,还与罗章龙联句赋诗《过魏都》;郭沫若对许昌三国文化也给予了“闻听三国事,每欲到许昌”的高度评价。

据历史记载,曹操迎汉献帝都许后,在原城池的基础上,盖宫室、筑殿宇,建官署府第、修粮仓武库,辟园林、扩街道,立宗庙社稷,使许昌成了一座豪华、壮阔的京都;魏文帝曹丕废汉立魏后,“政长安、谯、许昌、邺、洛阳为五都”;魏明帝曹叡一度率百官设朝许昌,“天下当朝正许昌”——许昌,“曹魏故都”名副其实。

物换星移,世事沧桑。据《许昌县志》记载,公元423年,十一月,魏周几寇许昌,许昌溃,夷许昌城”。从此,许都城废,一代帝都仅存遗址,但其高光时刻、灿烂文化永留史册。

在许昌,以“曹魏文化”为核心的“三国文化”厚重而隽永,精彩又丰富,也造就了许昌人的宽厚包容、许昌城的开放创新。如今的许昌,是一座历史悠久、文化灿烂、具有一定影响力的三国文化之城,是一座政通人和、经济繁荣之城,是一座居者心怡、来者心悅的全国文明之城,是一座古土地绽放青春之花的魅力新城。

(作者系许昌学院文史与传媒学院实践教学教研室副主任)

弘扬党的优良传统 深入基层调查研究

□苏启

调查研究是党员干部必备的基本功,也是能力作风建设的必修课。1961年,习仲勋同志在长葛农村调研时深入实际、实事求是的政治品质,密切联系群众、心系群众的优良作风,敢于担当、坚持真理的革命品格,为我们树立了典范,留下了宝贵精神财富,对新时代领导干部开展调查研究具有很好的启示作用。

“一切决定都要事先进行调查研究”。调查研究是党的优良传统和作风,是我们做好各项工作的“传家宝”,是各级机关和领导干部想问题、做判断、定政策、办事情的基础和前提。习仲勋同志在长葛的135天,不仅身体力行,还要要求机关工作人员做到“今后办事,没有可靠依据的不要干,不要随便提出不切合实际的要求,必须切实反映群众的要求,切实反映客观实际,一切决定都要事先调查研究”。通过扎扎实实

的调研,中央河南调查组连续向中央写出14篇调研报告,实事求是反映情况,提出一系列意见和建议,为党中央正确决策提供可靠依据。市八次党代会吹响了许昌社会主义现代化新征程的号角,需要每名党员干部扑下身子、沉到一线,到企业车间、田间地头、市场社区察看、体验,深入调研,真正把实际情况摸深摸透,把目标任务搞清楚搞懂,把政策措施落实落地,努力把调查研究成果转化为加快发展的成效,促进各项工作守正创新、取得突破。

“下去搞调查要真的能够放下架子”。在长葛调研期间,习仲勋同志要求所有工作队队员,“下去搞调查,做判断,定政策,办事情的基础和前提。习仲勋同志在长葛的135天,不仅身体力行,还要要求机关工作人员做到‘今后办事,没有可靠依据的不要干,不要随便提出不切合实际的要求,必须切实反映群众的要求,切实反映客观实际,一切决定都要事先调查研究’”。通过扎扎实实

农民家中,随手拿个小板凳坐下,有时候干脆坐到砖头石板上。正因如此,群众都愿意跟他拉家常,说掏心窝子的话。我们要向老一辈无产阶级革命家学习,保持眼睛向下的决心和“甘当小学生”的精神,去基层一线、群众身边,才能听到群众的真话、实话、心里话,深切了解他们的需求愿望、实践经验,使调查研究成为体民情、察民意、做决策的得力手段,确保各项决策、工作符合实际情况、符合客观规律、符合人民意愿。

“这不仅是个作风问题,还是对群众的感情问题”。真切关心群众疾苦,及时排解群众的实际困难,是习仲勋调查研究的一贯作风。他说:“要做好工作,就要当好小学生。这不仅是个作风问题,还是对群众的感情问题。”人民群众是历史创造者,是真正的英雄。我们只有把群众当亲人,对群众动真情,才能听到群众心声,看清事物本质,才能体现出调查研究的真正价值。

“为了党和人民的利益,该说的话还是要说”。调查研究的过程,实质上是实事求是的过程,敢不敢讲真话、写实情关系到整个调查研究的成败。习仲勋代表中央调查组写的长葛调研报告,冒着一定政治风险,将群众反映的矛盾、问题实事求是呈报中央,精神难能可贵。在调研过程中,我们要学习习仲勋同志的优良作风,以对党和国家的事业高度负责的态度,不回避矛盾、问题,实事求是、敢于担当。

“一语不能践,万卷徒空虚。”把描绘的蓝图变成现实,确定的目标落实落地,奋勇争先,更加出彩,广大党员干部的作风必须更加优良、能力必须更加过硬。我们要传承弘扬老一辈无产阶级革命家的优良作风,身入心至搞好调查研究,察实情、出实招、办实事、求实效,推动各项事业乘风破浪、扬帆远航。

(作者系许昌市委党校理论研究室副主任、讲师)