



喜迎

二十大

非凡十年

出彩许昌

城乡融合

许昌日报

03 | 要闻

2022年10月10日 星期一

编辑 毛志刚
校对 孙辉



村民在长葛市古桥镇本庄村灯笼加工厂整理、晾晒灯笼。本报记者 牛书培 摄

城乡融合的“许昌实践”

本报记者 杨红卫

省第十一次党代会明确提出：必须坚持以人民为中心，让改革发展成果更多更公平惠及全省人民，走好共同富裕之路。市八次党代会在深入调研、集思广益的基础上，在全省率先提出推进城乡融合共同富裕先行试验区建设，打造经济强市、创新强市、开放强市、文化强市、生态强市“五个强市”，实现经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质，全面开创许昌社会主义现代化建设新局面。

10年来，城乡融合发展的宏伟画卷在许昌大地渐次铺开，激荡人心；10年来，共同富裕的远大目标让干部群众砥砺奋进，不断书写新的发展篇章！

探索试验，优势凸显

从“在许昌市开展共同富裕试点工作”列入省委、省政府研究专题，到省委改革办调研组莅许，再到许昌建设城乡融合共同富裕先行试验区得到省委明确支持，并写入省政府工作报告，许昌建设城乡融合共同富裕先行试验区已上升为省级重点工作。

建设城乡融合共同富裕先行试验区，许昌缘何能够得到省委、省政府明确支持？

——许昌有责任。习近平总书记强调“共同富裕是一个长期目标，需要一过程，不可能一蹴而就”“鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开”。许昌有责任、有义务为全省实现共同富裕探索经验、闯出路子。

——许昌代表性强。许昌城市规模不大不小、人口不多不少；许昌位于郑州都市圈核心区，县域经济发展各具特色；许昌城镇人口占比53.5%、乡村人口占比46.5%，人口比例整体较为平衡，许昌探索产生的经验在全省更易复制推广。

——许昌有实力。许昌的经济综合实力稳居全省第一方阵，2021年，许昌经济总量达到3655.4亿元，居全省第4位；人均生产总值已超过国际通用的人均1万美元的中上等收入水平，居全省第3位。

——许昌有基础。从居民收入看，2021年，许昌城乡居民收入倍差为1.74，低于全省的2.14，远低于全国的2.56，甚至低于“全国共同富裕示范区”浙江的1.94。

从区域发展看，2020年，在全省158个县(市、区)GDP排名中，许昌6个县(市、区)均进入前50名。

从产业结构看，2021年，许昌三次产业结构比为5.0:52.3:42.7，工业尤其是制造业竞争力强，服务业增速快，农业产业化程度高，新型农业经营主体超过1.3万家。

城乡融合共同富裕先行试验区，正是许昌对标“共同富裕示范区”浙江，结合自身在河南的位次而确定的发展定位。

浙江之于中国，许昌之于河南，除了经济总量均居第4位以外，还有很多相同相似之处：

民营经济发达——许昌是河南民营经济最发达、最活跃的地区之一，“河南的温州”享誉全国，32.5万户民营经济市场主体，8.7万家民营企业遍布城乡。

富裕程度较高——许昌6个县(市、区)经济总量排名均进入全省前50位，县域经济发展各具特色。

改革创新意识强烈——许昌有敢为人先、改革创新的基因，全市2046项市级政务服务事项实现“不见面审批”，1324项实现“即来即办”，在全省政务服务考评中名列榜首。

此外，许昌还有一个“金字招牌”——作为全省唯一的“国家城乡融合发展试验区”，许昌承担着为改革“探路”的使命。试验区改革的目标，就是要缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。许昌在两年的探索实践中取得了积极成效，为下一步积极推进城乡融合共同富裕先行试验区建设奠定了基础。

破除障碍，开山辟路

先行试验，改革“破冰”。

近日，省发展改革委公布2021年度全省经济体制改革十大案例，“破障碍 拓新路 变试点为亮点 探索城乡融合新模式的许昌实践”成功入选。

共同富裕是奋斗目标，城乡融合是实现路径。一幢幢楼房前后相望，一个个卖场生意红火，一排排厂房规划有序……走进长葛市大周镇街区，仿佛进入了一个充满现代气息的城市。

产城融合让大周的外来务工人员突破万人，入驻经济实体近千家，年回收各类废旧金属400余万吨，占全国回收量近三分之一。2021年，长葛大周循环经济产业园主营业务收入为800多亿元。

推进城乡融合共同富裕，不是城区一隅，而是许昌全城，通过统筹城乡、协调发展，切实解决城乡发展不平衡、农村发展不充分的问题。

襄城县的首山焦化有限公司，打通了“煤—焦—

焦炉煤气—氢气—硅烷—光伏”的产业链条，生产的硅烷产品纯度达到99.999999%的全球业界最高水平。更重要的是，产城融合为当地村民就业提供了逾万个工作岗位，让村民在实现身份转化的同时，可以像城里人一样享受到教育、医疗、文化等公共服务普惠“红利”。

来自附近村庄的企业职工郭富强说：“以前打工要去南方，离家千里不说，还老担心孩子的上学问题。现在就业在家门口，孩子上学也有好学校，再问生活好不好？那是芝麻开花节节高！”

“同权同价、同等入市，这是头一遭。”提及全市成功出让的首宗农村集体经营性建设用地，郟陵县李孟社区党支部书记张会民伸出3个指头，“仅净收益一项，社区入账300万元，我们发展的底气更足！”

推进城乡融合共同富裕，需要打破体制机制障

碍，持续深化改革。

盘活土地资源，许昌市农村集体经营性建设用地入市交易12宗498.23亩，成交额3.63亿元；做优金融服务，全市农地经营权抵押贷款累计发放458笔，贷款金额为4.96亿元，为发展增添新动能。

发展是硬道理，不断做大“蛋糕”，是推动共同富裕的关键所在。

搭上“丝路快车”，豫货畅通天下。2021年12月21日，首班中欧(许郑欧)公铁联运国际班列在许昌市保税物流中心顺利始发，先由公路运输抵达郑州国际陆港，再编组汇入中欧班列(郑州)的“大军”，一路西行至德国，“许郑欧”国际物流大通道由此打通。

秉承新发展理念，去年我市实现进出口总值逾250亿元，同比增长88.6%，增速位居全省第一。在中国城市综合经济竞争力、中国百强城市等排行榜上，许昌均居全省第3位。

改革创新，擘画美景

省、市党代会确定了今后五年的奋斗目标，如何把“规划图”变成“施工图”，加快推动城乡融合共同富裕先行试验区建设？

为加快建设城乡融合共同富裕先行试验区，我市成立了工作专班，由市四大班子领导担任专班长，专题专案落实，强力推进实施，在具体实践中明确了“万人助企联乡帮村”工作机制，并设立了“联乡帮村工作日”；在全市范围内开展小城镇和农村人居环境综合整治集中攻坚行动……

建设城乡融合共同富裕先行试验区，是一场系统性、深层次的变革。思想转了，才能行动转；发展理念转了，发展方式才能转。

今年是省委、市委确定的“能力作风建设年”。市委提出，每个党员干部都要对照“解放思想、提升

能力、锤炼作风、实干立身、争先出彩”的要求，来一场思想理念的自我革命、思维方式的自我更新、行为方式的自我超越，以思想大解放促进作风大转变、能力大提升、发展大提速，推动城乡融合共同富裕先行试验区建设。

从许昌面向未来的谋划中，我们看到了这样的胸襟与格局——

2022年，我市将对标对表共同富裕重点工作体系，围绕建设“城乡深度融合高质量发展示范区、全民增收与收入分配制度改革试验区、全民幸福美好家园引领区”的战略定位，重点实施优势再造、协同共建、增收富民、绿色低碳等“七大行动”，在经济高质量发展、城乡融合发展、优化收入分配等方面先行示范。

整个“十四五”期间，我市将以城乡融合共同富裕先行试验区建设统领发展全局，实现经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质，到“十四五”末实现经济总量在5000亿元以上。

共同富裕，要坚持以人为本，共建共享，切实解决群众最关心的问题，让大家过上好日子。未来的许昌城乡融合共同富裕先行试验区，将打造出人人参与、各尽所能的奋斗图景，效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景，群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

金秋飘香，硕果累累。在城乡融合共同富裕的大道上，许昌正先行一步、加快探索，风景这边独好！

破障碍 拓新路

杨红卫

“春江水暖鸭先知。”

2019年12月，许昌市全域被确定为国家城乡融合发展试验区，成为全省唯一入选城市，承担建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村资产抵押担保产权权能等6项试验任务。许昌大地掀起了城乡融合发展的大潮。

改革路上回不了头，避免不了阵痛。许昌市抢抓列入国家城乡融合发展试验区的重大机遇，聚焦破除城乡二元结构壁垒，在推进改革创新、完善体制机制、强化要素保障等方面全面发力，改革试验任务稳步推进，工作机制更加健全，配套改革措施陆续出台，初步形成了“1+6+16”的政策体系，基本搭建起了试验区发展体制机制和政策体系的“四梁八柱”。

破除障碍方能走得更远，改革创新才能赢得未来。农村集体经营性建设用地入市取得突破，实现与国有土地同权同价、同等入市，打通了农村集体土地直接进入市新渠道；长葛市共建现代种业研发平台，深化“全国农村承包土地经营权抵押贷款试点”改革的经验做法被国家发改委推广，顺利完国家阶段性评估……

更令人振奋的是，许昌市把国家城乡融合发展试验区建设作为促进经济社会发展的重大战略，大力破除体制机制障碍，将城乡融合与城镇化发展、乡村振兴、促进共同富裕相结合，创造性提出“打造‘城乡融合共同富裕先行区’，初步探索出城乡融合发展的‘许昌路径’‘许昌模式’”。