

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

我市缘何成功获批 国家级跨境电子商务综合试验区？

本报记者 王金伟

11月24日，国务院发布《关于同意在廊坊等33个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区的批复》。我市榜上有名，成为新一批国家级跨境电子商务综合试验区之一。

跨境电子商务综合试验区是我国扩大对外开放、促进跨境电商创新发展的重大创举，由国务院批准设立，旨在鼓励跨境电子商务交易、支付、物流、通关、退税、结汇等环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设探索创新、先行先试，通过机制创新、管理创新、服务创新，破解跨境电商商务发展中的难题，形成一套适应跨境电子商务发展的管理制度和服务规则，并在全国推广。

“党的二十大报告提出，推进高水平对外开放，加快建设贸易强国。此次成功获批，将为我市打造开放型经济注入新动力、激发新活力，为我市提升开放水平、推动外贸优化升级、加快建设开放强市带来极大的发展机遇。”市商务局有关负责人表示。

许昌为什么能成功获批？

——跨境电商发展基础扎实。近年来，我市把电子商务作为战略性新兴产业，突出重点、创新举措、加快发展，出台了《许昌市关于促进电子商务发展的实施意见》，制定印发了《许昌市跨境电子商务综合试验区建设实施方案》，成立了由市长任组长的跨境电商综合试验区建设领导小组，先后出台了《许昌市电子商务专项规划》《许昌市跨境电商综合服务实施方案》《许昌市全面提升跨境电商核心竞争力专项方案》等一系列政策措施，积极构建跨境电商发展生态体系。

截至目前，全市共建成4个跨境电商综合园区、培育3个跨境电商培训孵化基地和10个直播电商基地，打造了速卖通全球首个跨境电商直播基地、全国发制品原材料进口基地，并在境外设立了23个海外仓；先后成功举办3届发制品跨境电商大会及直播电商节、发制品跨境电商大赛，借助主流媒体、电商平台流量，共同持续输出许昌文化与特色产品品牌。“许昌假发”常年居速卖通海外热销榜前3位，每天全球销量4万多套。全球每10套假发就有6套来自许昌，跨境电商平台上每2秒钟就交易一套“许昌假发”。

如今，在发制品的带动下，蜂产品、蜂机具、钧陶瓷、社火道具、建筑机械等产品逐步通过跨境电商走向全球，

形成了出口产品多元化发展格局。全市共培育15个淘宝村和10个淘宝镇，形成了蜂产品、社火道具、卫浴、特色农产品等一批全国知名的电商产业集群。目前，全市跨境电商经营企业突破2000家，通过阿里巴巴国际站、速卖通、亚马逊、ebay、wish等平台，市场遍及欧美、非洲等120多个国家和地区。

从数据上看，2021年，全市跨境电商交易额28.2亿美元。今年前10个月，全市跨境电商交易额23亿美元，居全省第2位。显然，跨境电商已成为许昌市最具外贸优势和发展潜力的新兴产业，有力促进了经济提质增效。

——特色产业出口优势明显。今年1至10月，全市进出口额209.6亿元，与去年同期持平，居全省第3位。其中，出口额178.5亿元，同比增长2.6%，居全省第2位。我市外贸主导产品为发制品，历经百年日渐强大，有进出口业务的发展企业就有400家（生产企业350家、贸易企业50家），涵盖三大系列六大类3000多种产品，远销全球120多个国家和地区，有“全球发都”之称。

与此同时，经过多年培育发展，许昌的机电设备、卫浴洁具、日用炆瓷、花卉苗木、蜂产品、蜂机具、钧陶瓷等特色产品逐步壮大，成为全国最大的蜂产品出口基地、国内重要的钧陶瓷生产基地和出口基地、长江以北最大的花盆生产基地。

不仅如此，截至2021年年底，全市取得对外贸易备案登记的企业有2887家，拥有进出口业绩的企业超过700家。目前，全市拥有国家级出口基地3个（中国发制品出口生产基地、国家科技兴贸创新基地和国家外贸转型升级基地）、省级出口基地3个（蜂产品外贸转型升级基地、钧陶瓷转型升级基地和发制品转型升级基地），为跨境电商快速发展奠定了坚实的基础。

——开放平台建设成效显著。今年前10个月，全国首个发制品国家级市场采购贸易方式试点、全省唯一的市场采购贸易方式试点——中国（许昌）国际发制品交易市场完成出口业务4080单，出口额达30.18亿元，提前2个月完成全年目标任务，显现出强劲活力，已成为我市外贸出口新的增长点。

许昌保税物流中心（B型）刷新了“当年开工、当年建设、当年投产”的建设速度，实现了单月“从零到百万元”、双月“破两千万”和百日“破亿元”的初期业务目标。该中心在全省首个推

出跨境电商“1210”模式出口业务，提前7个月完成省定5亿元的年度目标任务。今年1至9月，该中心进出口总值为14.468亿元，在全国正常运营的85家保税物流中心中居第21位。

我市对德合作上升为省级战略，中德（许昌）中小企业合作区获得工信部批复（全国第8个、河南省首个），中德（许昌）产业园入围河南省乃至中部地区对德合作的重要产业布局。中国（河南）自贸区许昌开放创新联动区和许昌建安综合保税区申建工作正加速推进。目前，全市共与160多个国家和地区建立了经贸合作关系，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局逐步形成。

——对外贸易发展潜力巨大。我市是河南省重要的工业城市，工业竞争力稳居全省第3位。目前，我市已形成装备制造1个超千亿元产业集群，再生金属及制品、食品及冷链2个超500亿元产业集群，发制品、煤化工、超硬材料及制品、纺织服装、医药、钧陶瓷等6个超百亿元产业集群，成为全国重要的电力装备生产基地、全国重要的汽车零部件生产基地、中西部地区最大的电梯生产基地、长江以北最大的再生资源回收利用基地、全球最大的人造金刚石生产基地和发制品生产基地。2021年，全市新签约项目290个，累计到位市外资金763亿元；新增省外资金项目316个，实际到位资金563亿元；新设外资企业8家，实际吸收外资87106万美元，总量居全省第8位，同比增长3.1%。其中，商务部口径到投资本金2683万美元，同比增长95.8%，增速居全省第3位。圣戈班（法国）、大唐集团、中广核、振德集团、迅达电梯、平安建投等行业龙头企业先后投资我市。

为我市带来哪些利好？

——跨境电商零售出口“无票免税”政策。对跨境电子商务综合试验区内的跨境电子商务零售出口企业未取得有效进货凭证的货物，符合规定条件的，出口免征增值税和消费税。

——跨境电商零售出口企业所得税核定征收政策。对跨境电子商务综合试验区内符合一定条件的出口企业，试行核定征收企业所得税办法，采用应税所得率方式核定征收企业所得税，应税所得率统一按照4%确定。符合小型微利企业优惠政策条件的，可享受小型微利企业所得税优惠政策；

其取得的收入属于《中华人民共和国企业所得税法》第二十六条规定的免税收入的，可享受免税收入优惠政策。

——通关便利化政策。对跨境电子商务综合试验区内符合条件的跨境电子商务零售商品出口，采用“清单核放、汇总申报”的便利措施进行监管放行，提高企业通关效率，降低企业通关成本。

——放宽进口监管条件。对跨境电商零售进口商品，不执行首次进口许可批件、注册或备案要求，按个人自用进境物品监管。

我市将如何建设？

此次成功获批，体现了商务部、省

商务厅对我市商务工作的充分肯定，为我市扩大开放提供了又一重要载体，有助于我市优化营商环境，构建更高水平开放新格局。

下一步，我市将借鉴跨境电商综合试验区先进地区的经验做法，发挥跨境电商商务助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用，引导跨境电商商务健康持续创新发展，全力推进对外贸易高质量发展；科学谋划、认真实施，加强跨境电商软、硬件建设，开展探索创新，进一步优化贸易结构，加快推动全市外贸转型升级；持续推进跨境电商商务与市场采购贸易试点、保税物流中心等新业态融合发展，出台扶持政策，编

制发展规划，加强宣传推广，引导传统产业与跨境电商深度融合；加快推进跨境电商零售试点建设，办好直播电商节，多平台开展跨境直播，实现进口与出口双向流通；通过体制机制创新，培育一批规模结构合理、产业特色鲜明、竞争优势明显的跨境电商产业集群，建设政府服务高效、市场环境规范、投资贸易便利、资源配置优化、产业特色凸显的跨境电商运营中心、物流中心、创新创业中心，成为全国跨境电商中心城市和发展高地，为推动全国跨境电商协调发展提供可复制、可推广的“许昌模式”“许昌经验”，努力实现“买全球、卖全球”目标。



↑ 许昌跨境电商综合产业园。
本报记者 乔利峰 摄

→ 我市已成为全球发制品生产基地。
本报记者 乔利峰 摄

《许昌市全面创建幸福河湖实施方案》印发 创建幸福河湖，许昌打算这样干

本报记者 武芳 通讯员 王江峰

幸福河湖创建的总体目标是什么？创建标准是什么？保障措施有哪些？日前，我市印发《许昌市全面创建幸福河湖实施方案》，明确了幸福河湖创建的总体目标、范围、标准、实施程序、保障措施及幸福河湖评分细则、建设方案编制大纲等。

党的二十大报告指出，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

“创建幸福河湖是践行绿水青山就是金山银山理念的具体行动，是有效保护江河湖泊自然资源的重要举措。我们将深入学习贯彻党的二十大精神，落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于建设造福人民幸福河的重要指示精神，落实省、市第5号总河长令提出的创建幸福河湖工作部署，积极践行绿色发展理念，扎实开展幸福河湖创建工作，进一步提升河湖管理保护水平。”市水利局相关负责人表示。

明确创建总体目标

按照“持久水安全、优质水资源、宜居水环境、健康水生态、先进水文化、科学水管理”的标准，全市每年建设一批省、市、县级幸福河湖，推动河

湖管理保护全面提档升级，逐步实现“江河安澜、河通渠畅、水清岸绿、生态健康、人水和谐、景美文昌”的美好愿景。

明确创建范围

市级幸福河湖可以是市级河湖长负责的河湖，也可以是县级河湖长负责的河湖；可以是1条河流，连续长度原则上不低于10公里，也可以是1个湖泊、水库，水面面积不少于300亩。

明确创建标准

一是持久水安全。河湖防洪工程达标；岸坡堤防稳定牢固，河道内无阻水障碍，河湖行洪通畅；采砂管理规范；防汛责任人明确，编制有防洪预案且落实到位，防洪风险隐患排查处置到位，抢险队伍配置到位，防汛物资储备充足；水利工程质量合格，水工建筑物达到设计标准，水利工程运行良好。

二是优质水资源。河湖水质稳定良好；用水总量和强度双控达到年度目标；建成县城节水型社会；河湖生态流量有效保障；水资源论证和取水许可管理规范，无违法取水行为；再生水有效回收利用。

三是宜居水环境。河湖管理范围内无非法排污口；城镇生活污水集中收集率达到年度目标，无直排现象；工

业园区、废水直排企业污水达标排放；农村生活污水有效治理，规模畜禽养殖粪污有效处理，不存在粪污乱堆乱放、治污设施不全、偷排乱排等问题；河湖水面不存在垃圾、废弃物、水葫芦等漂浮物；河湖景观优美，与周边环境协调融合。

四是健康水生态。加强水土流失治理，开展生态清洁小流域建设；河湖岸带乔灌木植被覆盖率较高，无外来有害入侵物种；生物种类多样且主要采用乡土树种进行绿化；河湖生态缓冲带完整且无人为干扰。

五是先进水文化。历史、文化挖掘展示良好；河湖沿线建有生态、历史、文化等特色主题公园，展示有河湖长制、节水护水等生态绿色发展理念相关元素；合理布置滨水慢行道、亲水平台、便桥、凳椅等便民配套设施，设置有相应的标识标牌、卫生设施等。

六是科学水管理。河湖长制组织体系健全、责任明确，河湖长制基本制度、“河湖长+”工作机制、水管单位河湖管理制度建立健全且认真落实；河湖空间管控有序，完成河湖管理范围划界，涉河建设项目和活动依法依规审批，河湖“清四乱”常态化、规范化持续推进；智慧河湖建设成效良好；有专门执法队伍且执法成效明显；河湖管护经费足额到位，日常巡河护河到位。

明确创建实施程序

按照自评申报、编制方案、建设实施、组织评定、结果运用的程序，分年度进行创建。

10月底前为自评申报阶段。各县（市、区）河长办按照《许昌市幸福河湖评分细则》进行自评，超过80分的，经县（市、区）人民政府（管委会）同意申报1—2条（个）河湖。市河长办根据各县（市、区）申报的河湖数量和河湖管护情况，选择4—6条（个）基础条件好的河湖，确定当年幸福河湖建设名录。

11月底前为编制方案阶段。纳入当年幸福河湖建设名录的河湖由县（市、区）河长办牵头组织，县（市、区）水利局参照《河南省幸福河湖建设方案编制大纲》编制幸福河湖建设方案，编制完成后报送市河长办进行技术审查。

12月一次年9月为建设实施阶段。各县（市、区）人民政府（管委会）按照建设方案组织实施。

次年10月为组织评定阶段。县（市、区）河长办按照《许昌市幸福河湖评分细则》组织完成县级初评，并报市河长办。市河长办组织有关部门通过现场察看、查阅资料等方式进行市级评定。超过90分的河湖，经市政府同意确定为市级幸福河湖。

次年11月为结果运用阶段。市级幸福河湖将被给予一定的项目投资倾斜，公共媒体将宣传其建设成效、经验做法。

明确创建保障措施

组织领导方面，各级政府是本行政区域幸福河湖创建的责任主体，建立政府主导、河湖长挂帅、部门联动、属地落实的工作机制。各级河湖长是幸福河湖创建的第一责任人，要切实加强组织领导，明确工作举措，研究制定幸福河湖创建实施方案、保障措施、评价体系和激励机制，推动各项工作落地见效。各级各部门要树立“一盘棋”思想，围绕幸福河湖创建目标任务和技术标准，在环境整治、拆违清障、污染防治、资金保障等方面各司其职、各负其责，合力推进幸福河湖创建。

资金保障方面，各级各部门要多渠道争取河湖治理保护资金支持，加大资金投入力度；用好活金融支持政策，发挥政策性金融机构作用，最大化整合各类资源要素；创新投融资机制，采取多种方式拓宽融资渠道，鼓励、引导和吸引社会资金参与幸福河湖创建。

督导激励方面，各级各部门要把幸福河湖创建纳入河湖长制考核重要内容，发挥指挥棒作用；加强对基层幸福河湖创建的指导和检查，定期组织验收评价，提升幸福河湖创建质量；建立奖惩机制，对幸福河湖创建成效明显的进行通报表扬，对创建任务未完成的进行通报约谈。

部门联动方面，发改、财政、工信、自然资源、生态环境、住建、交通运输、水利、农业农村、文化旅游等部门要各司其职、各负其责、协调联动，加大对幸福河湖创建的支持力度，加强行业指导督导，确保幸福河湖创建工作落到实处。各县（市、区）要根据幸福河湖创建目标任务，制定年度工作方案，对照幸福河湖创建六方面标准，细化实化创建任务，明确各相关单位职责分工，协调推进幸福河湖创建。

此外，各级各部门还要通过网络、报纸、电视台、电台等媒介，加大宣传力度，创新宣传方式，丰富宣传载体，加强与公众互动，形成广覆盖、多角度、全方位、立体化的宣传格局，使广大人民群众深入了解幸福河湖创建的目的、意义，让幸福河湖创建深入人心，让老百姓在共建共享中实现人水和谐、幸福宜居，不断提升人民群众的幸福指数，努力营造全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的良好风尚。