



许昌中央公园景色秀美。
本报记者 牛书培 摄

中国式现代化的“许昌实践”

——聚焦许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区

本报记者 石冠兵

基础优势

作为全省唯一的国家城乡融合发展试验区,许昌发展基础扎实,民营经济活跃,创新创业氛围浓厚,改革探索意识强烈,建设城乡融合共同富裕先行试验区有基础、有优势、有支撑、有潜力

共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。

从“坚定不移走共同富裕的道路”,到“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”,习近平总书记高瞻远瞩、指引方向。

2021年9月,在建党百年的重要历史节点,市八次党代会以前瞻30年的战略眼光,在全省率先提出“推进城乡融合共同富裕先行试验区建设”。

2022年12月,市委八届四次全会审议通过《中共许昌市委关于深入学习贯彻党的二十大精神高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的决定》,进一步明确高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区是贯彻落实党的二十大精神许昌行动、许昌方案。

“先行”意味着走别人没有走过的路,“试验”代表着做过过去没有做过的事。许昌为什么敢当先行者、勇于去试验?

中原经济发展研究院首席专家耿明斋认为,许昌建设城乡融合共同富裕先行试验区,“有基础、有优势”。

许昌有责任——习近平总书记强调“共同富裕是一个长期目标,需要一个过程,不可能一蹴而就;鼓励各地因地制宜探索有效路径,总结经验、逐步推开”。许昌有责任、有义务为全省实现共同富裕探索经验、闯出路子。

许昌代表性强——许昌城市规模不大不小、人口不多不少;许昌位于郑州都市圈核心区,县城经济发展各具特色;许昌城镇人口占比55.18%、乡村人口占比44.82%,人口比例整体较为平衡,探索产生的经验在全省更易复制推广。

许昌有实力——许昌的经济综合实力稳居全省第一方阵,2022年经济总量达到3746.8亿元,居全省第4位;人均生产总值已超过国际公认的人均1万美元的中上等收入水平,居全省第3位。

许昌有基础——2021年,许昌三次产业结构比为5.0:52.3:42.7,工业尤其是制造业竞争力强,服务业增速快,农业产业化程度高,新型农业经营主体超过1.3万家。

许昌有“金字招牌”——2019年12月,许昌全域被确定为

国家城乡融合发展试验区,成为全省唯一入选的城市,承担建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村资产抵押担保产权权能等6项试验任务,为许昌探索城乡融合共同富裕体制机制提供了有利条件。

城乡融合共同富裕先行试验区,是许昌对标“共同富裕示范区”浙江、结合自身在河南的位次而确定的发展定位。

浙江之于中国,许昌之于河南,除了经济总量均居第4位外,还有很多相同、相似之处:

民营经济发达——许昌是河南民营经济最发达、最活跃的地区,“河南的温州”享誉全国,32.5万户民营经济经营主体、8.7万家民营企业遍布城乡。

富裕程度较高——许昌6个县(市、区)经济总量排名均居全省前50位,县城经济发展各具特色。

改革创新意识强烈——许昌有敢为人先、改革创新的基因,全市2046个市级政务服务事项实现“不见面审批”,1324个实现“即来即办”,在全省政务服务考评中名列榜首。

政策支持

省委、省政府印发《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的意见》,省直厅局出台一揽子内容实、力度大的支持措施

高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区,省委、省政府赋予了许昌光荣使命,也给予了许昌鼎力支持——

2021年12月,把“在许昌市开展共同富裕试点工作”列入研究专题,之后又写入2022年省政府工作报告。

2022年11月,印发《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的意见》,明确了城乡融合共同富裕先行试验区建设的总体要求,就推动高质量发展、加快城乡融合发展、优化收入分配结构、提升公共服务质量等方面工作作出部署,赋予许昌把城乡融合发展试验与共同富裕试点结合起来、探索符合河南实际共同富裕路径的重大使命。

今年春节前后,省直厅局也陆续出台了一揽子内容实、力度大的支持措施,为许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区创造了重大机遇,营造了优越环境,提供了大力支持——

省科技厅根据许昌自身特色和发展需求,定制了《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的若干措施》,从5个方面提出了15条具体支持政策措施,支持许昌创建国家创新型城市,高质量建设国家城乡融合发展试验区,推动高新技术产业开发区建设,打造高新技术特色产业基地,积极融入国家创新高地建设……

省工信厅制定了《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的若干意见》,从支持许昌建设制造业强市、支持许昌持续提升创新开放能力、支持许昌持续优化产业结构、支持许昌发展民营经济等方面,出台了17条政策措施,全力支持许昌制造业高质量发展。

指导许昌市优化国土空间布局,实现全域协调发展,打造城乡融合发展典范;深入实施郑许一体化战略,支持禹州市建设中等城市,支持长葛市创建国家级循环经济园区,强化鄢陵县生态康养优势,建设郑州都市圈“南花园”……省自然资源厅出台了《关于支持许昌市建设城乡融合共同富裕先行试验区的实施意见》,围绕优化布局、用地保障、厅局联动、土地要素市场化配置改革等九大方面,给予许昌大量支持政策。

省人社厅印发《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区若干政策》,从加大就业创业扶持力度、加强社会保障体系建设、持续优化人才发展环境、深入推动和谐劳动关系创建4个模块,提出助推许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区15条措施。

省交通运输厅出台《关于支持许昌市高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的实施意见》,支持许昌加快推动京港澳、济郑渝、太郑合三条综合运输通道建设,构筑以高速铁路、

高速公路为主体,以普速铁路和普通干线公路为骨架,以综合客货运枢纽为支点,多种交通方式高效衔接的综合交通运输系统……

省乡村振兴局印发《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的若干措施》,从防返贫监测帮扶、财政衔接资金项目建设、富民强村产业发展、创业就业增收、金融保险助力脱贫成果巩固和消费帮扶等6个方面细化了19条支持措施,为助力许昌城乡融合共同富裕先行试验区建设提供政策保障。

省商务厅印发《支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的若干措施》,从打造高水平开放平台、对外贸易创新发展、服务贸易加快发展、招商引资提质增效、持续深化对德合作、建设豫中南消费中心城市6个方面提出21条支持措施,赋能许昌城乡融合共同富裕先行试验区建设。

省生态环境厅印发《关于支持许昌高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区的意见》,从推动绿色低碳发展、支持重点项目建设、助推环境污染防治、支持“无废城市”建设、持续优化审批服务、指导生态文明示范创建、提升生态环境治理能力、加大资金政策支持力度等八大模块22个方面明确了具体支持政策。

推进举措

着力构建“1+1+9+N”政策体系,“九大行动”同时发力,描绘“城乡融合、共富共美”的出彩画卷,探索符合河南实际共同富裕路径

如何把“规划图”变成“施工图”,加快推动城乡融合共同富裕先行试验区建设?

面对重大历史使命,许昌以时不我待的使命感、只争朝夕的紧迫感,坚持以城乡融合共同富裕先行试验区建设统领经济社会发展全局,以经济强市、创新强市、开放强市、文化强市、生态强市“五个强市”建设为支撑,全面落实国家城乡融合发展试点任务,在完善体制机制、强化要素保障等方面全面发力,取得了阶段性成效——

深化全国农村承包土地经营权抵押贷款试点的经验做法被国家发改委推广,探索城乡融合新模式的许昌实践入选河南省经济体制改革十大案例,乡镇管理体制改革全面完成,乡(镇、街道办)综合行政执法改革和中心城区巡游出租汽车改革走在全省前列,“放管服效”改革持续深化……

今年2月,《许昌市高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区实施方案》(以下简称《实施方案》)出台。这是我市推进城乡融合共同富裕先行试验区建设迈出的重要一步。

《实施方案》提出“两步走”发展目标,着力构建“1+1+9+N”政策体系,通过实施“九大行动”,到2025年,城乡融合共同富裕先行试验区建设取得明显实质性进展,基本建立城乡融合共同富裕体制机制和政策框架,形成一批可复制、可推广的经验;到2035年,基本建成现代化强市,城乡协调发展程度更高,收入和财富分配格局更加优化,基本实现治理体系和治理能力现代化,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升,共同富裕制度体系更加完善。

蓝图已绘就,奋斗正当时。按照《实施方案》,“九大行动”

同时发力,一幅“城乡融合、共富共美”的美好画卷将在许昌大地徐徐展开——

实施质效提升行动,在经济高质量发展上先行示范。构建优势突出的现代化产业体系,推进开发区高质量发展,大力发展数字经济,充分激发经营主体活力,谋划招引“大块头”好项目,培育形成新的经济增长点,深入开展“万人助企联乡帮村”活动,更好发挥经济大市“挑大梁”作用。

实施科技赋能行动,在创新驱动发展上先行示范。坚定走好创新驱动高质量发展“华山一条路”,着力搭建一流创新平台、培育一流创新主体、汇聚一流创新人才、建设一流创新生态,加快建设创新强市,不断开辟发展新领域、新赛道,塑造发展新动能、新优势。

实施开放提质行动,在高水平对外开放上先行示范。优化升级开放平台载体,提升招商引资质量效益,提高对外合作水平,努力在高水平对外开放上快人一步、先人一程。

实施协同共建行动,在城乡融合发展上先行示范。协同推进以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略,优化城乡融合发展空间格局,巩固拓展脱贫攻坚成果,大力发展乡村产业,加快推进乡村建设,深化农村重点领域改革,扎实推进郑许一体化发展,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

实施增收富民行动,在优化收入分配上先行示范。准确把握做大“蛋糕”和分好“蛋糕”的深层次逻辑,推动实现更加充分、更高质量就业,全面提高居民收入水平,着力扩大中等收入群体规模,推进社保制度精准化结构性改革,完善财政政

策调节收入机制,大力发展公益慈善事业,形成中间大、两头小的“橄榄形”分配结构。

实施提标扩面行动,在公共服务优质共享上先行示范。紧紧围绕教育、医疗、养老等群众最急需、最迫切的问题,尽力而为、量力而行,推进教育事业高质量发展,高水平推进健康许昌建设,加强养老托育服务体系,优化居民安居水平,建立新时代社会救助体系,让现代化建设成果更多、更公平地惠及全体人民。

实施文化沁润行动,在推动人民精神富足上先行示范。高水平推进全域文明创建,传承弘扬中华优秀传统文化,构建高品质公共文化服务体系,加快文旅产业高质量发展,把许昌打造成国内重要的旅游集散地和消费目的地。

实施绿色低碳行动,在人与自然和谐共生上先行示范。深入推进污染防治,加强生态系统建设与保护修复,实施碳排放达峰行动,进一步丰富“两山论”的许昌实践。

实施“四治”融合行动,在社会治理现代化上先行示范。贯彻总体国家安全观,更好统筹发展和安全、富民与安民,在党的领导下实现自治、法治、德治、数治“四治”融合,健全城乡基层治理体系,努力建设更高水平的法治许昌、平安许昌。

在面向未来的谋划中,许昌将坚决扛起探路者的责任、先行者的担当,加强统筹谋划,做好先行示范,致力打造出人人参与、各尽所能的奋斗图景,效率与公平、发展与共享有机统一的富裕图景,群众看得见、摸得着、体会得到的幸福图景。

春光烂漫,春景怡人。在城乡融合共同富裕的大道上,许昌先行一步、加快探索,风景这边正好!



农业增效,农民增收。本报记者 乔利峰 摄



郑许市域铁路 本报记者 乔利峰 摄



位于襄城县产业集聚区的平煤隆基新能源科技有限公司车间 本报记者 牛书培 摄