

保护 未成年人



“少年智则国智，少年富则国富，少年强则国强。”未成年人是祖国的希望，关系着国家和民族的未来。2021年6月1日，《中华人民共和国未成年人保护法》正式实施。两年来，我市坚持“民政为民、民政爱民”工作理念、“一切为了孩子，为了孩子一切”和“为了一切孩子”的原则，深入贯彻落实未成年人保护政策法规、不断完善和落实儿童福利保障制度，持续推动儿童福利和权益保护工作高质量发展。

落实政策 持续提升儿童福利保障水平

保障未成年人健康成长，做好未成年人保护工作，是各级党委、政府的重要职责。

为切实做好未成年人保护工作，我市成立了由分管公安的副市长、市公安局局长、分管民政的副市长担任组长的市未成年人保护工作领导小组，负责对全市未成年人保护工作进行统筹、协调、督促和指导；制定出台未成年人保护工作领导小组工作规则、办公室工作规则、成员单位职责任务分工，压实各级各部门责任。同时，我市制定印发《未成年人保护个案会商制度（试行）》，多部门联合开展侵害未成年人权益行为联合执法检查，切实保障未成年人权益。

为保障孤儿、艾滋感染儿童和事实无人抚养儿童的基本生活，我市为散居孤儿每人每月发放基本生活费1050元，为机构养育孤儿每人每月发放基本生活费1450元；事

实无人抚养儿童基本生活保障补贴按照孤儿基本生活养育标准、发放方式和资金渠道进行保障。截至目前，我市享受孤儿基本生活保障待遇的儿童共731人，其中机构养育149人，社会散居582人；享受事实无人抚养儿童基本生活保障待遇的儿童1165人。

为持续提升儿童福利保障水平，我市实施了“孤儿医疗康复明天计划”等一系列救助计划和项目。今年，我市“孤儿医疗康复明天计划”共资助孤儿医疗康复34例，其中住院治疗5例、康复治疗29例；实施福彩圆梦孤儿助学项目，目前共有129名符合条件的未成年人在读孤儿接受该项目资助；开展事实无人抚养儿童助学项目，目前我市共有14名符合条件的事实无人抚养儿童接受该项目资助。

此外，针对农村留守儿童和困境儿童，

我市还开展了农村留守儿童专项排查，严格落实家庭监护责任，通过“合力监护、相伴成长”专项行动，夯实农村留守儿童和困境儿童家庭监护主体责任，督促各（市、区）为处于监护缺失或监护不足状态的儿童选择受委托监护人，并指导受委托监护人签订委托监护责任认定书，确保此类儿童得到有效监护。通过排查，我市农村留守儿童10585人，困境儿童5925人，签订委托监护责任认定书13604份。同时，我市采用政府购买服务的方式，在市区范围内为247名10-16岁留守儿童和困境儿童开展心理关爱服务，截至目前，已为孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童提供电话心理疏导服务418人次，上门探访服务对象326人次。

康教融合 构建救助关爱服务模式

“五星红旗，我们的国旗。国歌声中，徐徐升起……”5月24日，市社会福利院培智学校三（1）班宽敞明亮的教室里，孩子们正跟随老师完维娜大声朗读课文，稚嫩的童声在教室里回荡。

作为我市唯一的儿童福利机构，市社会福利院立足优化提质、创新转型，以“养、治、教、康、社”五位一体为抓手，在机制创新、医养同步、医康并重、强化社工等方面积极探索创新，创设“分级分类”养护、“社工+安置”“莲城家园”类家庭养育等模式，让每一个儿童真正享受“儿童友好型”成长氛围。

为给更多残疾儿童提供高质量的康教服务，推进残疾儿童社交智力发育，帮助他们更好融入

社会，2020年12月，经市政府审批，报省教育厅备案，市社会福利院培智学校正式成立，开创了全省福利机构开办培智学校的先河。市社会福利院培智学校实施九年一贯制公办教育，设立小学部和初中部，按规定落实生均公用经费，彻底解决了福利院残疾儿童入学难、融合难、无学籍等问题，实现了均等义务教育“全覆盖”。学校还设立有婴幼儿早教、学龄前教育、特需等不同类别教育项目，满足不同程度儿童需求。“学校开设康教结合的特色校本课程，启蒙教育、生活技能、手工艺、职业培训、文化课程等多元化、全方位的课程内容不仅增强了儿童生活技能本领，也促进了儿童身心全面发展。”市社会福利院

支部书记、院长侯丹介绍。

我市不断优化整合儿童福利机构资源，将市辖区、县级孤残儿童等由社会福利院集中养育，弥补县级儿童福利中心养育儿童工作中力量不足困境。此外，为激发未成年人保护工作者的积极性，提升工作人员综合素质，我市还对市社会福利院政府购买岗位创新建立工资自然增长机制，在基本工资比普通政府岗多20%的基础上，增加工龄增长、学历提升、专业技术等级证书等增资指标，在职工中形成工作中学习、学习中工作的浓厚氛围。目前，市社会福利院持有社工证书35人，持有教师资格证30人，孤残儿童护理员持证率达95%以上。

建强机构 夯实未成年人救助保护基础

“传球，快传！”“加油！加油！”六一前夕，市未成年人救助保护中心（以下简称市未保救助中心）在建安区陈曹乡举办了一场由未成年人参与的篮球赛。参加比赛的孩子在球场上接抛球、带球跑、抢篮板，尽情地享受着运动的乐趣。

为进一步加强未成年人救助保护工作，2022年2月，市社会福利院增挂“许昌市未成年人救助保护中心”牌子，依法承担市域内未成年人接收、抚养、教育、安置等工作。为不断满足未成年人救助保护工作“分类”“精准”“多元”需求，2022年7月，市未保救助中心通过政府购买服务项目，以建安区陈曹乡陈曹村、杨刘村、南北街3个村为先行先试示范点，结合示范村儿童实际需求，制定完善市未保救助中心综合服务年度帮扶指标，积极搭建市、县（区）、乡（街道）、村（社

区）四级联动统筹协调阵地平台，着力打造未成年人保护工作纵向到底、横向到边的立体化全方位救助体系、网络体系和保障体系，逐步实现市、县（区）、乡（街道）、村（社区）未保阵地全覆盖。市未保救助中心还建立了留守、困境儿童定期探访长效机制，通过组织市、街道（乡镇）、村（居）干部定期探访、了解需求，打通未成年人关爱保护“最后一米”。

在此基础上，我市还制订印发《许昌市未成年人救助保护机构建设实施方案》，明确未保机构建设标准、人员配备、服务管理等，加快县级未成年人救助保护机构建设。长葛市、魏都区、襄城县、建安区均成立县级未成年人救助保护中心。同时，我市借鉴先进经验，规范“乡镇（街道）未成年人保护工作站”“七有”（有固定场所、有专门队伍、有管理制度上墙、有服务开展、有工作服务台账、有宣传展示、有未保服务电话）标准，鼓励乡镇（街道）未成年人保护工作站与社工站同步建设”。目前，我市已建设乡镇（街道）未成年人保护工作站47个，今年10月底前全市建设完成107个乡镇（街道）未成年人保护工作站，做到所有乡镇（街道）全覆盖。

打造品牌 推动工作行稳致远

“这个漂亮的轮椅好像一双七彩的翅膀，谢谢叔叔阿姨。以后我能和爸爸妈妈一起经常出门看看啦！”2023年春节前夕，魏都区残疾儿童小欣（化名）在家中收到崭新的辅助器具后，脸上洋溢着幸福的笑容。

市未保救助中心成立以来，依托“寒冬送温暖”“呵护幼苗 守望成长”等特色品牌项目，联合机构完成入户走访265人、有效建档立卡265份、个案咨询85人、认知重构54人、针对性心理矫正171人、心理援助369人；在全市各县（市、区）组织开展儿童督导员、儿童主任业务培训6场，培训人员超过400人，项目直接或间接服务困境儿童及家庭超3000余人次。

根据实地入户走访和个案咨询情况，我市还对建安区散居孤儿、事实无人抚养儿童家庭及魏都区低保、残疾等登记在册困境儿童、残疾儿童、留守儿童，开展针对性分类帮扶。针对父母均在外地过年的留守儿童，链接联通公

司搭建“连心桥”助学、助联平台，为10名留守儿童发放价值200元联通电话卡，方便儿童与父母保持联络，增进亲子关系；针对基础学科薄弱、缺乏科学规划的留守儿童，邀请专家讲师团队开设“名师”课堂5场，线上“云课堂”和线下“送教上门”相结合对儿童进行学科规划指导，传授科学方法技巧，激发儿童学习兴趣和动力；针对监护人履职能力不足、监护能力不强等情况，组织家长亲职课堂4场，加大亲职教育和家庭监护宣传力度，帮助监护人深入了解孩子，提升家庭监护能力；针对心理障碍、学业不良、网瘾少年等提供“一对一”个案辅导10余次，对筛查出的教养方式不当、认知及行为偏差、抑郁等心理异常问题儿童，借助房树人心理绘画分析等评估儿童心理状况，联合其家庭成员等共同制定干预计划，引导儿童建立良性沟通模式，形成健康生活习惯；针对儿童家庭监护能力不足、安全防护意识不强、亲职沟通

不畅等问题，组织宣传讲座26场，增强未成年人的法律意识，帮助改善亲子关系，提升监护能力，确保儿童不失控、不失教、不失护。

在强化分类保障方面，市未保救助中心还将救助对象扩展为涉罪儿童、家暴儿童、流浪乞讨儿童等不同类别，选派双师对接不同类别人员救助需求及问题，强化源头帮扶，以最低生活保障、城乡医疗救助、临时救助为基础，以困境儿童救助、慈善关爱为补充，以专业特色品牌项目拓展为依托，分门别类开展精准救助，切实保障儿童权益。

“下一步，我们将以破解困境儿童保障工作难题为重点，不断完善保障措施，提升困境儿童关爱服务水平，切实推动儿童福利和权益保护工作高质量发展。”市民政局相关负责人表示。

夯实产业基础 提升产业链水平

电力装备产业经过近年来的快速发展，已成长为我市第一支柱产业，为区域经济飞速发展、改革创新、解决就业作出了突出贡献。5月25日，记者从市工信局获悉，据最新统计数据，许昌市电力装备产业实现营业收入1450亿元，增加值240.8亿元，分别占装备制造业销售总收入和增加值的52.1%、47.5%，经济规模在国内行业中占比约5%。

日前，我市举办第九届电网安全防护技术论坛，推动全市电力装备产业基础再造；举办高规格的许继集团供应商大会，搭建供需对接平台；举办全市电力装备中小企业融资赋能座谈会，及时了解企业诉求，帮助企业解决发展难题……一直以来，我市以“五链”深度融合为主攻方向，以提升产业基础、强化技术创新、扩大开放合作等为重点抓手，强力促进许昌电力装备产业集群集聚、提质增效发展。

许昌电力装备产业经过多年来的发展，呈现出产业基础雄厚、技术优势明显、人才支撑有力、配套能力较强、协同能力突出、区位优势优越等特点——

电力装备产业是全市首个超千亿级产业，拥有300多家电力装备制造企业以及许昌市电气行业协会。目前，许昌已成为中国输变电装备行业中品种最多、规格最全、综合配套能力最强的地区之一，具有国内外电力、电子、电气建设工程的强大生产能力，是国家认定的重大技术装备国产化基地，也是我国电力二次设备和高压开关研发制造基地；

全市电力装备行业已累计申请国家专利2000多项，其中发明专利650项；申请海外专利25项，取得软件著作权200项；制定国际标准43项、国家标准200项、行业标准320项……

产品覆盖电力系统发电、输电、变电、配电和用电的各个环节，横跨一次及二次装备、交流及直流装备领域，是中国电力装备行业中品种多、规格全、综合配套能力较强的地区……

我市持续延链补链，结合市场需求调整供给结构，突出重点环节，促进产业集群集聚发展，围绕电力装备产业中的发电、输电、变电、配电、用电、调度六大环节及电力通信平台建设，形成了较为完整的电力装备制造产业体系，成为国家认定的重大技术装备国产化基地。同时，我市不断培育企业“雁阵”，引导大中小企业梯队发展，拥有许继电气、森源电气、开普检测等3家上市公司、2家营业收入超百亿元企业、120多家规模以上工业企业、200多家中小电力装备企业，形成了以许继集团为龙头的国内一流、国际先进的电力装备产业集群。

强化技术创新 构建创新链体系

创新是企业发展的强大动力。我市坚持创新驱动，强化企业创新主体地位，完善产业创新体系和产业发展生态。

推进协同创新，致力关键技术突破，推动新材料与电力装备的融合创新，推进产业链上下游协同创新和科技成果转化应用，突破一批电力装备基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件、基础工艺、产业技术基础关键技术。

搭建创新平台，全市电力装备现有3个国家级企业技术中心、5个国家级检验中心、1个国家级工程研究中心、3个企业博士后工作站、3个院士工作站、30多个省级企业技术中心，不断推动创新要素向产业集聚，促进产学研用深度融合，推进各类科技力量资源共享和优化配置。

储备创新人才，与清华大学、浙江大学等国内知名高校建立了长期校企合作关系。全市现有从事电力装备的专业技术人员1.6万多人，其中，硕士以上高级技术人员1000多人、享受国务院特殊津贴专家40多人、具有国家突出贡献专家30人、省市级专业技术拔尖人才和学术带头人30多人，是国内电力装备行业人才较为集中的区域。我市还不断深化与新一代信息技术融合，加快电力装备产品形态、研发手段、生产方式与服务模式创新变革。

扩大开放合作 促进供应链发展

我市充分利用国内国际两个市场、两种资源，加快高水平走出去，加强国际产业合作，打造国际化和竞争新优势。

借力“一带一路”建设，助力企业走出去，鼓励优势电力装备企业以多种方式加快走出去，引导企业取得国际认可的服务资质，带动技术、装备、标准和服务走出去。

丰富合作内容，提升企业竞争力，推动电力装备向技术、资本、能力相结合的综合输出方向走出去，发展全产业链式的工程总承包或“交钥匙”工程，不断提升龙头企业的竞争力。

优化资源配置，提升企业知名度，配置优质公共服务资源，建电力装备行业的公共服务机构，形成了以开普检测为骨干企业，面向全国的集电力系统保护与控制设备、新能源控制系统、电动汽车充电系统以及相关电子产品的检测机构为一体的电力装备检测体系，通过优化资源配置，提升了电力装备企业知名度。

站在新的起点，我市将围绕推动装备体系绿色升级、推动电力装备技术创新提升、推动网络化智能化转型发展、深化电力装备对外合作、加强企业上市企业培育等方面不断发力，共同推动电力装备行业焕新领跑，实现经济社会高质量发展。

《中华人民共和国未成年人保护法》实施两年来，我市儿童福利和权益保护工作稳步推进

奋进新征程 同心护未来

□本报记者 张辉
通讯员 郑烁 李璐瑶



市未成年人救助保护中心工作人员和留守儿童一起做游戏
(图片由市未成年人救助保护中心提供)



市未成年人救助保护中心工作人员入户调查儿童情况

强化『五链耦合』 积聚电力装备产业发展新动能

全市电力装备产业实现营业收入1450亿元，增加值240.8亿元……

□本报记者 付家宝