

服务企业就是服务经济发展大局。日前,《许昌市2023年“万人助企”活动工作方案》(以下简称《方案》)印发,进一步巩固扩大“万人助企”活动成果,提振企业发展信心,促进经济稳定向好,为我市高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区提供有力支撑。

### 聚焦提升产业链现代化水平

省委书记楼阳生曾指出,“万人助企”不是权宜之计,而是长久之策。自我市“万人助企”活动开展以来,全市广大包联干部深入企业、田间地头,在一线发现问题、宣传政策、落实工作,动态问题办结率全省第一,有力促进了经济发展和大局稳定。我市连续两年被省委、省政府通报表扬为“优秀省辖市”,经验做法被中央、省级媒体报道。

《方案》明确,2023年我市在持续加强企业纾困帮扶和推进企业服务“八个深化”的基础上,把“万人助企”活动重点聚焦到提升产业链现代化水平上来,围绕培育壮大支柱产业和战略性新兴产业攻坚点、堵点、除痛点,打造一流产业链群和产业生态,推动支柱产业优势再造、新兴产业培育壮大,以产业

### 聚力打造先进链群

许昌电力装备、硅碳新材料等11个重点产业链条不断拉长、完善,8个先进制造业集群持续发展壮大,许昌智能电力装备制造产业集群成功入选国家创新型产业集群试点(培育),襄城县硅碳新材料产业集群获批首批省级战略性新兴产业集群和国家级中小企业特色产业集群,禹州市、长葛市入选全国综合实力百强县(市)名单……

产业链发展,是助力经济高质量发展的重要手段和抓手。在聚力打造先进链群方面,《方案》明确指出,要实施产业链现代化提升专项行动,落实我市加快构建现代化产业体系着力培育重点产业链工作推进方案,实施“一链一专班一研发机构一图谱六清单”工作机制,引导产业链上中下游和大小企业融通发展。

### 聚力提升创新能力

一直以来,我市把创新驱动作为助企发展的第一动力和最强劲动能。在聚力提升创新能力方面,《方案》明确指出,加快推动规模以上工业企业研发活动全覆盖,落实企业研发费用加计扣除政策,促进有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研合作“四有”企业建设。支持企业开展关键技术攻关,推行“揭榜险”试点,着力突破一批“卡脖子”技术。

加强创新型中小企业梯度培育,深入实施创新型中小企业引领行动,加大高新技术企业和科技型中小企业培育力度,

### 聚力扩大有效投资

重点项目建设是许昌经济发展的“压舱石”,改善民生的“支撑点”,优化发展环境的“助推器”。《方案》指出,聚力扩大有效投资,以项目建设高质量推动经济发展高质量。

以“三化”为引领加强技术改造存量,围绕制造业高端化、智能化、绿色化发展,深入实施企业技术改造提升行动。加大技术改造政策支持力度,发挥制造业高质量发展专项资金的引领和撬动作用,用足用活制造业中长期贷

### 聚力培育优质企业

鼓励创新龙头企业牵头开展关键核心技术攻关。

加强企业创新平台建设,支持企业建设产业研究院、重点实验室、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心、制造业创新中心、中试基地、技术创新中心等创新平台,推动建设一批产业集群创新链协同创新中心,推动创新型集群建设。

深化产学研对接合作,建立企业技术需求信息发布机制,积极向企业推介最新研究成果,促进科技成果加快转化。

### 聚力营造一流生态

款、设备更新改造再贷款等金融政策。

以补链延链为重点加强产业招商扩增量。完善产业链图谱和招商路线图,深化与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域合作,支持各地采取异地孵化、飞地经济等模式合作共建产业园区。发挥港台、日韩、世界500强和德(欧)等四个外资专班作用。

深入推进“三个一批”项目建设,推进签约项目早开工、在建项目早投产、投产项目早达效。

数字经济和绿色低碳转型,加快绿色技术创新载体和公共服务平台建设,打造绿色制造领军力量。

推动先进制造业和现代服务业深度融合,大力培育面向特定行业的供应链管理、平台化设计、智能化生产、个性化定制、网络化协同、服务化延伸和系统集成总承包等新模式,加快发展创新研发、工业设计、数据服务、现代物流、电子商务、检验检测、工业软件等生产性服务业。

同时,引导企业建立健全现代企业制度,多措并举建设高素质企业家队伍,依法保护民营企业产权和企业家权益。

《方案》明确指出,持续营造市场化、法治化、国际化营商环境,严格审查涉市场主体经营活动的增量政策措施,有序清理和废除妨碍统一市场和公平竞争存量政策措施,推进产业政策向普惠化、功能性转变。进一步深化“放管服效”改革,最大限度精简审批事项,优化办事流程,统一办理标准,全面推行“一件事一次办”和“跨省市通办”“网上好办”“掌上快办”“一次办好”等。

加强金融服务供给,引导金融机构稳步增加制造业中长期贷款,持续提升中小微企业首贷率和信用贷款比重。鼓励金融机构采取下调利率、减免服务收费等方式降低企业融资成本。发挥金融服务共享平台作用,稳步扩大“信易贷”“科技贷”“专精特新贷”“运通货”等规模。

加强产业用地供应,深化工业用地

高质量发展为我市高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区奠定坚实基础。

强化问题导向。坚持企业反映什么问题就解决什么问题,加强企业诉求闭环办理和动态清零,推动问题解决更加精准高效,实现企业反映问题动态解决率保持在97%以上。

强化结果导向。把企业满意不满意作为检验企业服务质量的最高标准,坚持“无事不扰、有事解决”“说到做到、服务周到”,坚持点办、批处理,切实增强企业满意度和获得感。

强化目标导向。紧紧围绕构建现代化产业体系,培育重点产业链群,持续拓展深化企业服务内涵,全面提升产业竞争力、创新驱动能力、价值创造力、投资吸引力、生态支撑力。

加快构建先进制造业链群,深入实施优势再造战略,加快推进产业基础高级化和产业链现代化。坚持聚链成群,促进要素高效集聚、资源高效整合,协作高效紧密,推动重点产业链创建国家级先进制造业集群。

提高产业链、供应链韧性和安全水平,完善产业链、供应链风险监测预警机制和应急保障机制,引导企业推进供应链多元化,加强异地供应链培育和备份,增加关键行业生产能力储备,提高供应链安全性。

加强产业链上下游企业适配对接,以龙头企业为主导,聚焦重点产业链上下游关键节点企业,分行业、常态化组织产销精准对接。落实促进中小企业发展的政府采购政策,扩大中小企业合同规模。

争创“产业兴旺星”,郾陵县张桥镇裴庄村以金丝菊种植、烘烤和包装生产为主导产业,年集体经济收益达150万元;

争创“生态宜居星”,长葛市后河镇王买村不断加大基础设施投入力度,全村实现主干道硬化率100%、绿化覆盖率100%、改厕率85%;

争创“文明幸福星”,襄城县湛北乡北姚社区持续完善各项为民服务基础设施,群众的幸福感、获得感节节攀升;

……

“五星”领先、“四星”成批、“三星”成片……自“联乡帮村”工作开展以来,各级“联乡帮村”干部累计召开座谈会45214场(次),走访群众457968人(次),有效解决问题19200余个,助力2022年全市2349个村成功创建“五星”支部34个、“四星”支部246个。177个城市社区创成“五星”支部4个、“四星”支部35个,“三星”以上村(社区)占比达46.36%。

《方案》提出,要争创“支部过硬星”。深入学习宣传贯彻党的二十大精神,把基层干部群众的智慧和力量凝聚到党的二十大精神确定的各项任务上来。落实“四议两公开”工作制度和“一编三定”管理办法,引导党员积极参与乡村建设。督促指导联系点严格落实“三会一课”制度,提升基层党组织的凝聚力、战斗力、向心力。

平安和谐,是民生之要、发展之基。自“三无”创建工作开展以来,我市以提高基层治理能力为抓手,找准关键环节、重点领域,各级“联乡帮村”干部下沉一线,聚焦纠纷排查、安全生产、和谐稳定等,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,夯实平安建设基础,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2022年,全市累计排查矛盾纠纷10147件,化解矛盾纠纷9843件,化解率为97%;全市“三无”村(社区)达标率为83.5%。“三无”企事业单位达标率为99%。

《方案》提出,要认真开展矛盾纠纷和信访问题排查化解工作,村(社区)层级能解决的,就地及时化解。定期排查矛盾纠纷,分析研判联系点稳定形势,及时预测预警预防重大矛盾纠纷苗头性、倾向性问题。定期开展形式多样的普法宣传,引导群众尊法守法用法,营造依法信访浓厚氛围。

要聚焦学校、幼儿园、医院、景区、商场、市场等重点场所,会同村“两委”定期排查安全隐患,动态管控风险点、危险源,做到底数清、情况明。规范危险化学品、民爆物品、放射性物品、管制器具等管理使用。做好道路交通安全、消防安全、食品药品安全、生产安全、生态环境安全等工作。建立健全联系点应急处置机制,完善应急预案,做到未雨绸缪、防患于未然。

仲夏时节,万物丰茂。徜徉许昌大地,城与乡宛如一枝并蒂莲,花开两处各芬芳:城区内,道路两旁绿树成荫,公园花草相映成趣,高楼林立设施齐全,城市品质功能正加速升级;乡村里,村容村貌整洁美观,大道如砥四通八达,村民忙碌处处和谐,一个个幸福新村正蓄势崛起。

《方案》提出,要聚焦人口转移,解决“人到哪里去”问题。围绕完善城镇落户政策、推进全民参保计划、完善多层次医疗保障体系、农民工劳动报酬法律援助、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移人口市民化配套政策,完善普惠托育服务体系、加强公办养老机构建设、健全县乡村三级养老服务网络等事项,立足职能职责,积极开展调研,为制定完善农业人口转移等政策提供科学参考。

聚焦土地流转,解决“地怎么集约”问题。坚持平等、自愿、有偿原则,积极宣传土地流转相关政策,鼓励农村土地依法依规有序流转,保障农民权益,提升土地收

益,增加农民收入,促进土地规模化经营,为推进集体经营性建设用地依法依规入市打下坚实基础。

聚焦资金保障,解决“钱从哪里来”问题。加强对国家、省相关政策措施的研究,瞄准国家最新投向、农业政策和地方发展需求,用好高标准农田、乡村振兴等方面金融政策,帮助谋划、争取、包装项目,加强招商引资,引进社会资本,为城乡融合共同富裕先行试验区建设提供资金保障。

### 2023年“联乡帮村”怎么干?

富余劳动力就业不充分、产业发展后劲不足、村庄基础设施不完善……乡村发展遇到的一个个实际困难就是高质量发展的“一道道考题”。

2022年,全市各级“联乡帮村”干部聚焦“守牢稳定底线、助力基层发展”的主线,按照“市委、市政府决策部署到哪里,联乡帮村工作就开展到哪里”总要求,严格落实“双十工作日”机制,下基层、听民声、解难题、办实事、促发展,为全市经济社会发展提供坚强保证。

《方案》指出,2023年“联乡帮村”工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于基层治理的重要论述,以

平安和谐,是民生之要、发展之基。自“三无”创建工作开展以来,我市以提高基层治理能力为抓手,找准关键环节、重点领域,各级“联乡帮村”干部下沉一线,聚焦纠纷排查、安全生产、和谐稳定等,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,夯实平安建设基础,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2022年,全市累计排查矛盾纠纷10147件,化解矛盾纠纷9843件,化解率为97%;全市“三无”村(社区)达标率为83.5%。“三无”企事业单位达标率为99%。

《方案》提出,要认真开展矛盾纠纷和信访问题排查化解工作,村(社区)层级能解决的,就地及时化解。定期排查矛盾纠纷,分析研判联系点稳定形势,及时预测预警预防重大矛盾纠纷苗头性、倾向性问题。定期开展形式多样的普法宣传,引导群众尊法守法用法,营造依法信访浓厚氛围。

要聚焦学校、幼儿园、医院、景区、商场、市场等重点场所,会同村“两委”定期排查安全隐患,动态管控风险点、危险源,做到底数清、情况明。规范危险化学品、民爆物品、放射性物品、管制器具等管理使用。做好道路交通安全、消防安全、食品药品安全、生产安全、生态环境安全等工作。建立健全联系点应急处置机制,完善应急预案,做到未雨绸缪、防患于未然。

仲夏时节,万物丰茂。徜徉许昌大地,城与乡宛如一枝并蒂莲,花开两处各芬芳:城区内,道路两旁绿树成荫,公园花草相映成趣,高楼林立设施齐全,城市品质功能正加速升级;乡村里,村容村貌整洁美观,大道如砥四通八达,村民忙碌处处和谐,一个个幸福新村正蓄势崛起。

《方案》提出,要聚焦人口转移,解决“人到哪里去”问题。围绕完善城镇落户政策、推进全民参保计划、完善多层次医疗保障体系、农民工劳动报酬法律援助、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移人口市民化配套政策,完善普惠托育服务体系、加强公办养老机构建设、健全县乡村三级养老服务网络等事项,立足职能职责,积极开展调研,为制定完善农业人口转移等政策提供科学参考。

聚焦土地流转,解决“地怎么集约”问题。坚持平等、自愿、有偿原则,积极宣传土地流转相关政策,鼓励农村土地依法依规有序流转,保障农民权益,提升土地收

益,增加农民收入,促进土地规模化经营,为推进集体经营性建设用地依法依规入市打下坚实基础。

聚焦资金保障,解决“钱从哪里来”问题。加强对国家、省相关政策措施的研究,瞄准国家最新投向、农业政策和地方发展需求,用好高标准农田、乡村振兴等方面金融政策,帮助谋划、争取、包装项目,加强招商引资,引进社会资本,为城乡融合共同富裕先行试验区建设提供资金保障。

平安和谐,是民生之要、发展之基。自“三无”创建工作开展以来,我市以提高基层治理能力为抓手,找准关键环节、重点领域,各级“联乡帮村”干部下沉一线,聚焦纠纷排查、安全生产、和谐稳定等,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,夯实平安建设基础,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2022年,全市累计排查矛盾纠纷10147件,化解矛盾纠纷9843件,化解率为97%;全市“三无”村(社区)达标率为83.5%。“三无”企事业单位达标率为99%。

《方案》提出,要认真开展矛盾纠纷和信访问题排查化解工作,村(社区)层级能解决的,就地及时化解。定期排查矛盾纠纷,分析研判联系点稳定形势,及时预测预警预防重大矛盾纠纷苗头性、倾向性问题。定期开展形式多样的普法宣传,引导群众尊法守法用法,营造依法信访浓厚氛围。

要聚焦学校、幼儿园、医院、景区、商场、市场等重点场所,会同村“两委”定期排查安全隐患,动态管控风险点、危险源,做到底数清、情况明。规范危险化学品、民爆物品、放射性物品、管制器具等管理使用。做好道路交通安全、消防安全、食品药品安全、生产安全、生态环境安全等工作。建立健全联系点应急处置机制,完善应急预案,做到未雨绸缪、防患于未然。

仲夏时节,万物丰茂。徜徉许昌大地,城与乡宛如一枝并蒂莲,花开两处各芬芳:城区内,道路两旁绿树成荫,公园花草相映成趣,高楼林立设施齐全,城市品质功能正加速升级;乡村里,村容村貌整洁美观,大道如砥四通八达,村民忙碌处处和谐,一个个幸福新村正蓄势崛起。

《方案》提出,要聚焦人口转移,解决“人到哪里去”问题。围绕完善城镇落户政策、推进全民参保计划、完善多层次医疗保障体系、农民工劳动报酬法律援助、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移人口市民化配套政策,完善普惠托育服务体系、加强公办养老机构建设、健全县乡村三级养老服务网络等事项,立足职能职责,积极开展调研,为制定完善农业人口转移等政策提供科学参考。

聚焦土地流转,解决“地怎么集约”问题。坚持平等、自愿、有偿原则,积极宣传土地流转相关政策,鼓励农村土地依法依规有序流转,保障农民权益,提升土地收

益,增加农民收入,促进土地规模化经营,为推进集体经营性建设用地依法依规入市打下坚实基础。

聚焦资金保障,解决“钱从哪里来”问题。加强对国家、省相关政策措施的研究,瞄准国家最新投向、农业政策和地方发展需求,用好高标准农田、乡村振兴等方面金融政策,帮助谋划、争取、包装项目,加强招商引资,引进社会资本,为城乡融合共同富裕先行试验区建设提供资金保障。

近年来,市委、市政府牢牢抓住实施乡村振兴战略和国家城乡融合共同富裕先行试验区试点两个重大机遇,把开展“联乡帮村”工作作为全面推进乡村振兴、加快城乡融合发展的重要抓手,各级党员干部深入群众、深入基层,大兴调查研究,发挥部门职能、技术、资源等优势作用,解决人民群众反映的急难愁盼问题,加快补齐发展短板。

为进一步用好“联乡帮村”工作机制,推动“联乡帮村”与全市中心工作更好融合、紧密结合,日前,我市下发《许昌市2023年“联乡帮村”活动工作方案》(以下简称《方案》),明确今年“联乡帮村”的工作重点。

平安和谐,是民生之要、发展之基。自“三无”创建工作开展以来,我市以提高基层治理能力为抓手,找准关键环节、重点领域,各级“联乡帮村”干部下沉一线,聚焦纠纷排查、安全生产、和谐稳定等,着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,夯实平安建设基础,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2022年,全市累计排查矛盾纠纷10147件,化解矛盾纠纷9843件,化解率为97%;全市“三无”村(社区)达标率为83.5%。“三无”企事业单位达标率为99%。

《方案》提出,要认真开展矛盾纠纷和信访问题排查化解工作,村(社区)层级能解决的,就地及时化解。定期排查矛盾纠纷,分析研判联系点稳定形势,及时预测预警预防重大矛盾纠纷苗头性、倾向性问题。定期开展形式多样的普法宣传,引导群众尊法守法用法,营造依法信访浓厚氛围。

要聚焦学校、幼儿园、医院、景区、商场、市场等重点场所,会同村“两委”定期排查安全隐患,动态管控风险点、危险源,做到底数清、情况明。规范危险化学品、民爆物品、放射性物品、管制器具等管理使用。做好道路交通安全、消防安全、食品药品安全、生产安全、生态环境安全等工作。建立健全联系点应急处置机制,完善应急预案,做到未雨绸缪、防患于未然。

仲夏时节,万物丰茂。徜徉许昌大地,城与乡宛如一枝并蒂莲,花开两处各芬芳:城区内,道路两旁绿树成荫,公园花草相映成趣,高楼林立设施齐全,城市品质功能正加速升级;乡村里,村容村貌整洁美观,大道如砥四通八达,村民忙碌处处和谐,一个个幸福新村正蓄势崛起。

《方案》提出,要聚焦人口转移,解决“人到哪里去”问题。围绕完善城镇落户政策、推进全民参保计划、完善多层次医疗保障体系、农民工劳动报酬法律援助、保障随迁子女在流入地受教育权利、完善农业转移人口市民化配套政策,完善普惠托育服务体系、加强公办养老机构建设、健全县乡村三级养老服务网络等事项,立足职能职责,积极开展调研,为制定完善农业人口转移等政策提供科学参考。

聚焦土地流转,解决“地怎么集约”问题。坚持平等、自愿、有偿原则,积极宣传土地流转相关政策,鼓励农村土地依法依规有序流转,保障农民权益,提升土地收

益,增加农民收入,促进土地规模化经营,为推进集体经营性建设用地依法依规入市打下坚实基础。

聚焦资金保障,解决“钱从哪里来”问题。加强对国家、省相关政策措施的研究,瞄准国家最新投向、农业政策和地方发展需求,用好高标准农田、乡村振兴等方面金融政策,帮助谋划、争取、包装项目,加强招商引资,引进社会资本,为城乡融合共同富裕先行试验区建设提供资金保障。

## 深入基层听民意 聚焦发展解难题

《许昌市2023年“联乡帮村”活动工作方案》解读

本报记者武芳通讯员马智科

# 打造一流产业链群、产业生态 助力产业高质量发展

《许昌市2023年“万人助企”活动工作方案》印发

本报记者付家宝