加快建立符合长葛实际的国土空间规划体系 全面提升国土空间治理能力现代化水平

□张忠民

长葛市地处河南省中部，位于国家级京广城镇发展轴上，是郑州都市圈核心圈层的新兴增长中心，连续7年入围“全国百强县市”，是首批全国自然资源节约集约示范县（市）、全国农村集体经营性建设用地入市试点。长葛市现辖4个街道、12个镇，总面积636.06平方公里，常驻人口71万人，中心城区常驻人口30.79万人，是河南省为数不多的人口净流入城市。

党的十八大以来，河南省、许昌市各级领导心系长葛发展，省长王凯在2022年省政府工作报告中提出，“做强长葛循环经济产业园”“积极探索新时代新模式，加快循环经济发展”；2022年2月16日，省长王凯到大周循环产业园调研，对长葛提出创建国家级循环经济园区的目标要求。

随着黄河流域生态保护和高质量发展、郑州都市圈、郑许一体化等发展战略实施，长葛市迎来了千载难逢的发展机遇。

融入区域协同发展格局 构建“开放长葛”

融入郑许一体化发展大格局。协同共建郑许城镇产业密集发展区、郑许一体发展桥头堡。依托郑许综合交通廊道，推进长葛城镇空间、产业空间、交通枢纽及各类服务与郑州和许昌的联动，支撑郑许产城复合发展轴的建设，向南推进许长一体化，引导用地空间相向生长，用地空间无缝对接，向北通过循环经济园区建设，加强与港区空间对接，承接港区产业转移，拓展产业配套服务。

共建高质量发展航空港经济实验区。以郑许一体化联动发展走廊和京广先进制造业高质量发展走廊为纽带，加快推进长葛临港副城、大周临港产业联动组团和东扩区临许产业联动组团建设。

加快推进许长同城化。按照多中心、组团式发展思路，推进许昌-长葛城镇密集发展区建设，协同构建“两城三轴、四核多点”的同城化空间格局。结合功能组团和交通枢纽布局产业服务中心、休闲娱乐中心、科教中心、高铁商务中心等次级特色专业功能中心，支撑多中心空间发展格局。

优化空间开发保护格局 构建“合力长葛”

优化空间开发保护格局，实现“三生融合”。落实省、市区域发展战略和主体功能区战略，重塑“山水林田湖草”生命共同体，统筹市域生态、农业、城镇空间，保障省、市重点重大战略实施，以“双评价”“双评估”为基础，结合规划目标与战略，构建城乡融合，多中心、网络化、组团式、集约型国土空间保护开发总体格局。

底线思维、保护优先。国土空间围绕“粮食安全、资源安全、生态安全、数据安全”建设人与自然和谐共生的现代化长葛。严守耕地底线，扛稳粮食安全大旗，落实耕地保护目标34263.34公顷，划定永久基本农田保护面积为29611.57公顷。严守自然生态安全边界，划定生态保护红线，总面积为743.94公顷。

优化城乡功能结构，实现“城乡融合”。构建以中心城区为核心，大周镇为副中心，后河镇、董村镇为两大节点中心，推进城乡融合发展。乡村实施分类指引，结合《长葛市域村庄分类和布局规划》实行差异化发展，结合村庄不同分类提出整治引导策略。引导城乡互融互促，人口向城区、城镇、重点村和特色村集中，土地向规模化经营集中，促进产业、人口和土地三大要素流动，构建活力乡村振兴发展格局。

产业转型重构提级换挡 构建“实力长葛”

坚持夯实现有产业基础，强化产业集群集聚，积极挖潜、延伸产业链条，按照“同类产业协作发展、异类产业错位发展”“农业接二连三、工业转型升级、三产融合发展”的总体思路，构建支撑高质量发展的复合型现代产业体系，逐步实现由“长葛制造”向“长葛智造”转变。

在“多规合一”前提下，结合《长葛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，谋划长葛经济产业发展。积极培育新材料、新能源汽车、信息技术、生物医药、航空产业五大新型产业；提升高端装备、再生金属及制品两大主导产业；食品产业、卫浴洁具、包装印刷产业迈向中高端，拓展产业附加值。

加快推进长葛经济技术开发区“一区两园”规划建设，长葛市先进制造产业园和长葛市循环经济产业园规划用地规模分别为1243.29公顷和742.46公顷；结合中心城区用地布局，长葛经济技术开发区工业用地1315.74公顷，仓储用地15.63公顷，科研用地70.05公顷，工业用地规模（含科研和仓储用地）占比70.58%。主导产业为装备制造、新材料、生物医药、再生金属及制品，重点发展节能环保、电子信息、高端装备产业园（新能源及智能网联汽车）、包装材料、再生金属及制品产业集群。

深入实施城市更新战略 构建“活力长葛”

深入实施城市更新战略，激发城市活力。通过多元化城市更新，逐步实现城市功能与空间结构优化、产业集聚发展与转型升级、生态与人居环境改善、公共服务设施均衡化布局、基础系统与城市安全保障能力提升、土地利用效率显著提高。规划到2035年，中心城区完成405.11公顷的城镇用地更新改造任务。

以城市设计助力城市更新，规划通过对城市设计管控、城市文化提炼与形象导引，彰显城市品牌特色塑造，提升城市品质。整合葛天氏、钟繇、中央河南调查组旧址等历史文化资源，划定历史文化保护集聚区，整合梳理历史文化景观展示线路，全域构建景观、生态、文化魅力长葛。

（作者系中共长葛市委书记）

许昌市社科普及工作状况、问题与路径研究

□孙晓飞

广泛开展社会科学普及工作，对推动党的创新理论大众化通俗化、培育和践行社会主义核心价值观、提升全社会人文素养具有重要意义。

面对新形势、新任务、新要求，如何做好新时代社科普及工作，实现社科普及与全市工作大局同频共振，需要全市社科工作者进行深入思考。

一、许昌市社科普及工作实践

近年来，在市委、市政府坚强领导下，全市社科工作者深入学习贯彻习近平总书记关于哲学社会科学工作的重要论述，围绕中心、服务大局，凝心聚力、开拓进取，社科普及工作的影响力、渗透力、引领力不断提升。

在理论宣讲方面，联合市委宣传部，组建理论专家宣讲团，围绕党的二十大精神、党史国史、市八次党代会等重大主题，采取“订单式”集中宣讲和“点单式”专题宣讲相结合的模式，开展对象化、分众化、互动化宣讲，5年来累计宣讲1.2万余场，先后组织举办学习贯彻《习近平谈治国理政》理论研讨会等专题论坛、研讨会20余场次，推动党的创新理论落地见效。

在阵地建设方面，先后开展5批许昌市社科普及基地创建活动，全市社科普及基地达56个，其中省示范基地3个、省基地8个、市基地45个。依托县级融媒体中心、新时代文明中心、爱国主义教育基地等场所，开展多种形式的宣传普及活动。成立中韩三国文化国际研究院，大力弘扬三国文化。在全省率先出台《许昌市社科普及基地创建与管理办法》，推动社科普及工作制度化、规范化。

在活动开展方面，打造品牌项目，市社科联会同市委宣传部组织开展“四个一批”评选活动，极大激发全市社科工作者争先创优的积极性。创新活动载体，每年开展社科普及活动100多场次，市社科联荣获2022年度省社科普及周优秀组织奖，3个社科活动项目获表彰，占全省的1/5；各社科普及基地积极开展丰富多彩的社科普及活动，有力提升了全社会科学人文素质。拓展传播渠道，开通运营“许昌社科”微信公众号，累计阅读量70万以上；开设《许昌·云端社科》专栏，制作推送《让三国文化“活起来”》《三国演义里的许昌故事》系列视频，科普人数超过800万人；组织开展“喜迎二十大 社科更出彩”“启航新征程 建功新时代”微视频征集活动，共征集微视频作品118件；组织开展“学习二十大 社科专家谈”活动和在线答题活动，推动党的二十大精神入脑入心。

二、社科普及工作面临的困难和问题

一是工作力量薄弱。市社科联人员编制少，开展社科普及活动往往是心有余而力不足。由于各县（市、区）未设置社科联机构，开展社科工作主要依托当地宣传部门，工作衔接不够顺畅，活动开展时效不强、效果不佳。

二是工作合力不足。虽然建立了社科普及联席会议制度，但横向之间“联”而不紧、“联”而不畅，到基层一线开展宣传普及活动较少。

三是手段仍需创新。近年来，市社科联积极探索社科工作进军互联网的新方法、新途径，整合社科类网络平台，网络社科取得突破性进展。但与《许昌市推进社科工作者进军互联网主战场三年行动计划》的要求相比，仍有较大差距，网络社科的影响力有待提高，覆盖面需进一步扩大。

三、加强社科普及工作的路径

一是着眼入人心，深入开展理论宣讲。抓好理论宣讲，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众、凝聚人心，是社科普及工作的首要任务。要坚持分众化、大众化，准确把握不同群体差异性、多样性的理论需求，各有侧重进行宣讲，不断增强理论宣讲的吸引力、感染力。利用身边人讲述身边事，从基层干部、退休教师、道德模范、创业典型等群体中遴选人员组建“百姓宣讲团”，让宣讲更加接地气、冒热气、聚人气。创新“理论+文艺”的形式，把党的理论融入小品、相声、歌曲等文艺节目中，让群众在喜闻乐见中受到熏陶和教育。

二是着眼聚人心，深化拓展宣传教育。推进社科普及就是要让社科知识走进千家万户，让人民群众共享社会科学发展的成果。要凝心铸魂，大力宣传培育社会主义核心价值观，坚持以文化人、以文育人，形成崇德向善、积极向上的良好风尚。要弘扬文化，聚焦打造文化强市的目标，把许昌的文化资源、发展潜力、营商环境宣传出去，进一步提升许昌对外良好形象。打造平台，利用“社科普及周”这一品牌优势，集中开展贴近实际、贴近生活、贴近群众的社科普及活动，吸引社会各界广泛参与。要创新载体，打造社科网络传播矩阵，提升网络主题活动策划和议题设置能力，通过微课堂、网上科普基地、线上展馆等载体平台，引导社科专家在网络平台积极开展理论宣讲，引领形成风清气正的网络环境。

三是着眼暖人心，切实加强队伍建设。社科联是党和政府联系社会科学工作者的桥梁和纽带，是社科工作者之家。市社科联要进一步加强对社科基地、社科团体的指导和服务，为社科工作者搭建学习交流、成长发展、干事创业的舞台，努力把市社科联建设成为广大社科工作者值得信赖、可以依靠的和谐之家。健全激励机制，依托“四个一批”评选活动，每年表彰一批社科普及工作者。积极拓展与各工作部门之间的沟通和交流，形成社科普及的强大合力，引导全市上下为建设城乡融合共同富裕先行试验区贡献力量。

（作者系许昌市社科联党组书记、主席）

以学促干 勇建新功

□张哲

习近平新时代中国特色社会主义思想，贯通马克思主义哲学、马克思主义政治经济学、科学社会主义，贯通历史、现在、未来，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域，是一个逻辑严密、内涵丰富、系统全面、博大精深的科学体系。

市委政研室坚持学懂弄通用好蕴藏其中的立场观点方法，在学思践悟中以学促干，把理论学习贯穿始终，将感恩奋进落到实处，用伟大思想烛照前路，在高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区、扎实推进中国式现代化建设许昌实践中勇建新功。

一、聚焦马克思主义中国化时代化最新成果

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，以全新视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行了艰辛的理论探索，科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，在伟大实践中创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

这一伟大思想，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。要将这一伟大思想融会贯通，就必须深刻把握马克思主义中国化时代化的科学逻辑、丰富内涵和实践要求。

要坚决拥护“两个确立”，即确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。伟大时代需要伟大思想的指引，伟大事业需要强力核心的领航。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，首要的就是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，确保习近平总书记重要讲话、重要指示批示和党中央决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

要深入领会“两个结合”，即“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”，在中国实践中把真理本土化，从中华文化中汲取智慧和力量，着力推动中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。

要始终胸怀“两个大局”，即“中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局”。要放眼中华文明和人类文明的历史长河，深刻把握东升西降的历史趋势和中国愈发走向世界舞台中心的历史方位。同时又清醒认识到，在历史螺旋式上升中，在我们事业爬坡过坎的前进中，必将面对强大阻力和众多风险。在“做好我们自己的事情”过程中，既要增强风险忧患意识，坚持底线思维，妥善做好应对各种困难局面的准备，又要增强历史机遇意识，善于看到并抓住机遇，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

二、立足推进中国式现代化建设许昌实践

党的二十大报告首次系统阐述了中国式现代化，并鲜明提出“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。许昌市委八届五次全会以党的二十大精神为指引，动员全市上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以只争朝夕的拼劲、久久为功的韧劲，高质量建设城乡融合共同富裕先行试验区，扎实推进中国式现代化建设许昌实践，为谱写新时代新征程中原更加出彩的绚丽篇章增添许昌光彩。我们务必要提高站位，始终把政研工作放到推进中国式现代化建设许昌实践的工作大局和战略全局中思考和定位。

要以接续奋斗锚定“三高目标”（经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质），进一步解放思想、拉高标杆，以未来看当下、以全局谋一域、以目标定路径，不断加压奋进，持续勇毅前行。要以非常之力助推“五个强市”，深刻理解“五个强市”的内在机理，加强理论研究、政策研究、行业研究，找准政研室助推“五个强市”的结合点、切入点、发力点，履职尽责。要以昂扬斗志姿态服务“项目为王”，重点围绕先进制造业、现代服务业、农林水利、交通能源、新型城镇化、百城建设提质等八大领域项目建设开展研究，建言献策，为城乡融合共同富裕先行试验区建设尽智出力。

三、着力实干担当擦亮“政研”品牌

在市委坚强领导下，市委政研室认真履职尽责，强化“研究政策、服务决策、融入全局、推动发展”职能定位，为市委科学决策咨政建言，当好参谋，各项工作取得新进展。中央刊物发稿取得历史性突破，《确保“双减”落实落地 构建良好教育生态》《实施农田水系连通 确保粮食安全高产》等多篇调研报告和图片先后被央媒《学习与研究》《城乡发展参考》《党建》等刊发；10多篇调研成果在《河南工作》《调查研究》发表，受到市委有关领导的表扬。

成绩鼓舞干劲，我们要以这次主题教育为契机，紧紧围绕市委中心工作，不断推出有深度、有价值、可应用的研究成果，为经济社会高质量发展提供坚强智力支撑。要读好万卷书，把研读党的二十大报告、党章、《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题汇编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等当作“必考课”“案头卷”，让爱读书成为一种生活习惯，不断提高自身的读书学习能力。要用好“传家宝”，大兴调查研究，着力构建全市上下联动、多方参与、资源共享的“大调研”格局，确保调研成果理论有高度、思想有深度、指导有力度，全面提升决策服务力和社会影响力。要当好智囊团，充分发挥参谋助手作用，高质高效参与起草市委文件、会议材料，办好《咨政参考》，努力做到在分析研究上更精心、在笔墨追求上更精进、在文稿质量上更精彩，为谱写中国式现代化最美许昌篇章作出应有贡献。

（作者系许昌市委政研室一级调研员）

许昌市离退休干部作用发挥的现状及促进策略研究

□兰金钟 崔改霞

老干部是党执政兴国的重要资源，是推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。组织离退休干部发挥作用，不仅是党和国家的一项基本政策原则，也是实现老有所学、老有所乐、老有所为的重要途径。

近期，我们以许昌市老干部大学为例，通过问卷调查、访谈、查阅文献等方法，对在校离退休干部作用发挥的现状进行分析研究，查找存在的困难和问题，提出相应的对策建议，以期更高质量办好老干部大学，助力构建具有中国特色的老年教育发展新格局。

一、现状分析

许昌市老干部大学创建于1986年，是公益一类事业单位，开设有24个专业42个班，每年在校离退休干部学员2000多人次。

我们对22个专业、36个班进行了问卷调查、访谈座谈，共计发放问卷400份，回收有效问卷336份。调查结果显示，经常和偶尔参加服务社会活动的学员共有305人，占比90.7%，可见学员参与社会公益活动的比例高；在活动组织主体方面，学校、班级等组织的公益活动，学员参与比例达76.3%，而参与其他组织开展的公益活动占比相对较少；在服务对象方面，老年人占比39.2%，青少年占比6.9%；在活动方式方面，文艺演出形式占比66.3%。

通过对调研结果进行分析，可以发现，由于开展活动时容易操作、群众喜闻乐见，艺术类专业作用发挥占比超过70%。但文学、英语等专业，更多是开展一些诗书画影创作、捡拾垃圾清洁家园等常规活动。同时，我们还发现，学员年龄越大，参加服务社会的比例就越高。经过访谈得知，70多岁以上的离退休干部，在生活中更容易产生失落感和孤独感，他们比相对年轻的学员有更强烈的愿望通过参加活动来发挥作用、融入社会。

通过对40名访谈对象进行访谈座谈得知，开展公益活动对个人、服务对象、社会都产生了良好影响。其中，38名访谈对象表示，参与服务社会活动，不仅丰富了晚年生活，还非常享受在活动过程中被尊重和被需要的心理体验。15名访谈对象认为，将在许昌市老干部大学所学知识回馈社会，既体现个人的社会价值，又增进了学员间的友情，增强了团队的凝聚力。通过开展公益活动，学员们精心排练节目，不仅增添服务对象（主要是老年人）的生活乐趣，还让他们感受到党和政府的关怀和温暖。离退休干部退而不休，关心社会弱势群体，力所能及发挥作用、服务社会，也为积极应对老龄化社会、创建文明城市、提高市民素质起到很好的推动作用。

二、存在问题

一是统一组织和管理有待加强。目前，开展相关公益活动多数由各班（团）自行决定、组织，活动相对分散，学校没有专人负责对活动进行统一组织和管理，且缺少活动经费，很难做到规范有序，容易流于形式。同时，因离退休干部年龄偏大，活动中存在一定安全隐患，相关应急预案还没有健全。

二是参与度和覆盖面有待提高。作用发挥较好的班级多数集中在文艺类学科，活动覆盖面主要集中在养老院和社区，对关心青少年成长、助力乡村振兴、传承优良家风、参与基层社会治理等涉及较少。

三是作用发挥质量有待提升。活动多以文艺演出为主，形式相对单一，主题不够聚焦，载体缺乏特色，有时没有与社会所需所盼结合起来，活动效果不佳。

三、对策建议

组织离退休干部发挥作用不仅丰富了老干部工作内涵，而且是积极应对人口老龄化社会的重要举措，是老同志实现自我价值、获得社会尊重的内在精神需求。

做好这项工作，需结合老干部实际，坚持以人为本、统筹安排、创新思路，不断寻求新途径、探索新办法、实现新成效。

一是党建引领，健全机制。用好“莲城银辉”党建品牌，充分发挥市老干部大学临时党组织的阵地作用和党员先锋模范带头作用，围绕中心、服务大局，坚持社会公益活动的正确方向，加强对参与活动的离退休干部进行安全和业务知识的培训指导，完善常态化、长效化帮扶机制，不断提升活动效果。

二是加强管理，确保安全。不断加强对离退休干部作用发挥工作的总体谋划，规范各项管理工作制度，做到活动有人管、有计划、有组织、有落实、有效果。针对离退休干部处于高龄期、高发病期的现状，坚持自觉自愿、量力而行的原则，制订完善安全应急预案，成立安全应急小组，确保活动安全有序开展。

三是整合资源，树立品牌。根据离退休干部自身专业特长，分类建立人才资源库，围绕中心工作，精心设计活动载体，打造一批“小精专”活动品牌。如，集中农业技术人才，专题开展“助力乡村振兴”活动；发挥“五老”人员优势，在青少年中开展践行社会主义核心价值观活动等，不断拓展活动覆盖面，提升活动针对性。

四是注重宣传，营造氛围。加强对作用发挥突出的集体和个人进行宣传和表彰，激发广大离退休干部参与活动的积极性和主动性，在全校营造学习先进、崇尚奉献的良好氛围，带动更多离退休干部参与到活动中来。

（作者单位：许昌市老干部学习活动中心）